



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 10 stycznia 2018 r.

BKA-I.0842.3.6.2017.MP2.PZ

Pan
Witold Stępień
Marszałek Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 39a ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 13 lipca 2006 roku o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy¹, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (dysponent Funduszu) przeprowadził w dniach od 14 do 17 listopada 2017 r. kontrolę u Marszałka Województwa Łódzkiego (zwanego dalej „Marszałkiem”), w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Łodzi (zwanym dalej „WUP”), w Wydziale Obsługi Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, przy ul. Wólczyńskiej 49.

Zakres kontroli obejmował realizację przepisów normujących warunki i tryb dokonywania przez Marszałka wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

Czynności kontrolne przeprowadzili pracownicy Biura Kontroli i Audytu: Marcin Powęzka i Paweł Ziętek, główni specjaliści, na podstawie upoważnień Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 listopada 2017 r. o numerach: BKA.V.0160.187.2017 i BKA.V.0160.188.2017.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli, pod poz. 26/2017.

¹ Dz.U. z 2016 r., poz. 1256 j.t., z późn. zm.

Celem kontroli było zbadanie i ocena prawidłowości dokonywania przez Marszałka, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Łodzi, wypłat świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (zwanego dalej „Funduszem” lub „FGŚP”) na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, o których to świadczeniach mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy² (zwaney dalej „ustawą”).

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie.

Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

W 2016 r. Wojewódzki Urząd Pracy w Łodzi, działający w imieniu Marszałka, realizował wypłaty w ramach przyznanych limitów na ww. rok dla dwóch przedsiębiorców³, z którymi zawarto w 2015 roku umowy o przyznanie świadczeń z Funduszu na rzecz ochrony miejsc pracy⁴.

W ramach realizacji umów przedsiębiorcy złożyli do Marszałka harmonogramy miesięcznych wypłat świadczeń⁵ oraz comiesięczne wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu. Następnie Marszałek przekazywał na rachunki bankowe przedsiębiorców środki na wypłatę świadczeń. Wypłaty z Funduszu realizowane były w latach 2015-2016.⁶

I. Rozpatrywanie przez Marszałka wniosków przedsiębiorców

Wnioski w 2015 roku złożyli pracodawcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁷, w zgodzie z art. 3 ust. 1a ustawy. Wnioski były złożone zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy do Marszałka Województwa Łódzkiego jako właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, według wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy⁸ (zwanego dalej „rozporządzeniem”). Wnioskodawcy występowali o przyznanie środków na wypłatę

² Dz.U. z 2017 r., poz. 842 j.t.

³ Rejestr wniosków antykrzysowych, wydruk z dnia 15.11.2017 r., Rejestr wniosków złożonych w 2015 r. na podstawie ustawy: numery spraw: FGŚP.504.451-1.1595.2015.UC, FGŚP.504.460-1.1603.2015.UC.

⁴ Umowy nr: 2/2015, 3/2015.

⁵ Harmonogramy miesięcznych wypłat – daty wpływu do Urzędu odpowiednio: 19.06.2015 r., 27.07.2015 r.

⁶ Potwierdzenie operacji bankowych.

⁷ Dz. U. z 2016 r., poz. 1829, j.t. z późn. zm.

⁸ Wg. stanu na dzień kontroli Dz. U. z 2015 r., poz. 167, z późn. zm. Wnioski przedsiębiorców (daty wpływu do Urzędu – 07.05.2015 r., 22.06.2015 r.).

świadczeń z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy oraz na wypłatę składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznaných świadczeń, zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy.

Wnioski zawierały przewidziane przepisami ustawy dokumenty oraz oświadczenia. Oświadczenia te składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Wnioski przedsiębiorców spełniały przesłanki określone w art. 3 ust. 1a i 2 ustawy, uprawniające do otrzymania pomocy na rzecz ochrony miejsc pracy, tj.:

- przeważający rodzaj wykonywanej przez przedsiębiorców działalności gospodarczej, według Polskiej Klasyfikacji Działalności, wskazywał na jej udział w określonych w art. 3 ust. 1a pkt 1 ustawy działach gospodarki, natomiast produkt tej działalności doznał ograniczeń ilościowych lub wartościowych w obrocie handlowym w następstwie wystąpienia czasowych ograniczeń wwozu towarów na terytorium innych krajów;
- wystąpił spadek obrotów gospodarczych łącznie nie mniej niż o 15% w ciągu 3 kolejnych miesięcy przypadających w okresie po dniu 6 sierpnia 2014 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń, w porównaniu do łącznych obrotów z tych samych 3 miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego;
- jeden z przedsiębiorców⁹ nie posiadał zaległości w zobowiązaniach podatkowych, składkach na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne, składkach na Fundusz i Fundusz Pracy; w drugim przypadku¹⁰ przedsiębiorca nie posiadał zaległości w zobowiązaniach podatkowych, natomiast posiadał zaległości w składkach na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne – w aktach sprawy znajdowała się kopia pisma ZUS zawiadamiającego przedsiębiorcę o zgodzie na ratalną spłatę należności z tytułu ww. składek¹¹;
- nie występowały przesłanki do ogłoszenia upadłości;
- przedsiębiorcy kwalifikowali się do udzielenia im pomocy de minimis.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji dotyczącej rozpatrywania przez Marszałka wniosków przedsiębiorców nieprawidłowości nie stwierdzono. Pozytywnie oceniam działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie.

⁹ Numer sprawy: FGŚP.504.451-1.1595.2015.UC

¹⁰ Numer sprawy: FGŚP.504.460-1.1603.2015.UC

¹¹ Pismo znak 210000/71/2015-RED-D-0280096-LJ z 15.06.2015 r.

II. Realizacja umów o wypłatę świadczeń

W obydwu przypadkach wystąpiono, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy w terminie 7 dni roboczych od wpływu kompletnego wniosku, do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków na wypłatę świadczeń.¹²

Dysponent Funduszu przyznał wnioskowane limity na wypłatę świadczeń.¹³ Następnie, Marszałek podpisał z przedsiębiorcami umowy o wypłatę świadczeń w terminie wskazanym w art. 9 ust. 1 ustawy¹⁴.

Zawarte umowy były zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Niezwłocznie po zawarciu umów przedsiębiorcy przedłożyli harmonogramy miesięcznych wypłat świadczeń, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy.¹⁵ Następnie Marszałek składał dysponentowi Funduszu zapotrzebowania na środki na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy (świadczenie na częściowe zrekompensowanie wynagrodzenia z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy) oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy (na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy), zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy oraz według wzoru określonego w załączniku nr 4 do rozporządzenia.¹⁶

Podstawę do przekazania środków Funduszu stanowiły umowy o wypłatę świadczeń oraz zatwierdzone do wypłaty, przez głównego księgowego (bądź przez p. o. zastępcę głównego księgowego) oraz osoby upoważnione przez Marszałka¹⁷, wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu. Wykazy składane były przez przedsiębiorców, według wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia.¹⁸

Środki Funduszu przekazywane były przez Marszałka na rachunek przedsiębiorców z dołu i w zgodzie z harmonogramami, co było zgodne z art. 11 ustawy.¹⁹

¹² Pismo Marszałka znak FGŚP.504.451-1.1595.2015.UC, przekazujące wniosek o przyznanie limitu na wypłatę świadczeń z FGŚP z 02.06.2015 r., pismo Marszałka znak FGŚP.504.460-1.1603.2015.UC przekazujące wniosek o przyznanie limitu na wypłatę świadczeń z FGŚP z 01.07.2015 r.

¹³ Pismo z dn. 09.06.2015 r. znak DF-II.074.18.2015.IC (data wpływu 12.06.2015), pismo z dn. 09.07.2015 r. znak DF-II.4082.9.21.2015.IC (data wpływu 14.07.2015).

¹⁴ Umowa nr 2/2015 z dn. 19.06.2015 r., umowa nr 3/2015 z dn. 22.07.2015 r.

¹⁵ Harmonogramy złożone odpowiednio w dn.: 19.06.2015 r., 27.07.2015 r.

¹⁶ Łącznie 12 zapotrzebowań na środki FGŚP na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy.

¹⁷ Upoważnienia Marszałka Województwa Łódzkiego z dn. 4 marca 2015 r. o numerach: ORI.087.1.41.2015, ORI.087.1.42.2015.

¹⁸ Łącznie 12 wykazów pracowników uprawnionych do wypłat z Funduszu.

¹⁹ Łącznie 12 wydruków potwierdzenia wykonanej operacji na rachunku bankowym.

Beneficjenci składali wykazy za okres od pierwszego dnia, za który świadczenie było należne, do ostatniego dnia miesiąca i następnie co miesiąc do końca każdego miesiąca, za który świadczenie było należne, tj. zgodnie z art. 11 ustawy²⁰.

Świadczenia przysługujące pracownikom zatrudnionym u przedsiębiorcy i ujętym w wykazach wypłacane były przez łączny maksymalny okres 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń, zgodnie z art. 6 ustawy²¹.

Tytuły wypłat były zgodne z określonymi w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy i § 1 zawieranych umów. Kwoty wypłacanych z Funduszu świadczeń nie przekraczały w wymiarze miesięcznym na jednego pracownika 100% zasiłku dla bezrobotnych, zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne należne od pracownika.

Przedsiębiorcy otrzymywali środki Funduszu przeznaczone na składki na ubezpieczenia społeczne należne od pracodawcy, naliczone od kwoty dopłaty dla pracownika, w zgodzie z art. 5 ust. 3 ustawy. Przedsiębiorcy uzupełniali otrzymane z Funduszu miesięczne dofinansowanie na rzecz pracowników objętych obniżonym wymiarem czasu pracy co najmniej do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy.

Świadczenia i wynagrodzenia określone przepisami ustawy były wypłacane przez przedsiębiorców uprawnionym pracownikom. W terminie 30 dni od dnia otrzymania środków Funduszu przedsiębiorcy przekazywali Marszałkowi dokumenty rozliczeniowe potwierdzające wypłaty świadczeń uprawnionym pracownikom, zgodnie z § 7 rozporządzenia.²² Beneficjenci wywiązywali się z obowiązku niewypowiadania umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników, zgodnie z art. 13 ustawy, czego potwierdzeniem były m.in. składane przez nich comiesięczne oświadczenia.²³

Marszałek sporządził odpowiednie zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis. Wskazywał w nich dane beneficjentów, wartość udzielonej pomocy brutto w złotych i w euro oraz podstawę prawną udzielonej pomocy.²⁴

²⁰ Daty wpływu do WUP wykazów, odpowiednio: umowa 2/2015 - 22.07.2015 za lipiec 2015, 19.08.2015 za sierpień 2015, 22.09.2015 za wrzesień 2015, 24.11.2015 za listopad 2015, 23.12.2015 za grudzień 2015, 22.01.2016 (korekta 27.01.2016) za styczeń 2016; umowa 3/2015 - 25.08.2015 za sierpień 2015, 24.09.2015 za wrzesień 2015, 23.10.2015 za październik 2015, 24.11.2015 za listopad 2015, 18.12.2015 za grudzień 2015, 21.01.2016 za styczeń 2016.

²¹ Daty przelewów, odpowiednio: umowa 2/2015 - 29.07.2015, 27.08.2015, 28.09.2015, 30.11.2015, 23.12.2015, 27.01.2016, umowa 3/2015: 31.08.2015, 30.09.2015, 30.10.2015, 30.11.2015, 22.12.2015, 29.01.2016

²² Rozliczenia przedsiębiorców za okresy odpowiednio: umowa 2/2015 – lipiec-wrzesień 2015 r. oraz listopad 2015 r. – styczeń 2016 r., umowa 3/2015 – sierpień 2015 r. – styczeń 2016 r.

²³ Oświadczenia o niedokonywaniu wypowiedzeń pracownikom umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników.

²⁴ Zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji dotyczącej realizacji umów o wypłatę świadczeń nieprawidłowości nie stwierdzono. Pozytywnie oceniam działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji w 2016 roku przez Marszałka Województwa Łódzkiego, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Łodzi, zadania związanego z realizacją przepisów normujących warunki i tryb dokonywania wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

z up.
MINISTER
Stanisław Szewc
SEKRETARZ STANU

Do wiadomości:

Pan Andrzej Kaczorowski
Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Łodzi
ul. Wólczańska 49
90-608 Łódź