

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie
dokumentów paszportowych**

Na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1919) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 sierpnia 2018 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie dokumentów paszportowych (Dz. U. poz. 1605) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Blankiety paszportów tymczasowych, sporządzone według wzoru określonego w załączniku nr 4 do rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym, mogą być stosowane do wyczerpania zapasów, nie dłużej jednak niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 2 maja 2019 r.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

W porozumieniu:

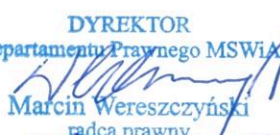
MINISTER CYFRYZACJI

W porozumieniu:

MINISTER SPRAW
ZAGRANICZNYCH

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński
radca prawny
28.02.2019.

Uzasadnienie

Zasadniczym celem projektowanego rozporządzenia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 2010 r. w *sprawie dokumentów paszportowych* (Dz. U. poz. 1026, z późn. zm.) jest wydłużenie okresu stosowania blankietów paszportów tymczasowych, sporządzonych według wzoru, który obowiązywał do dnia 5 listopada 2018 r.

Zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 sierpnia 2018 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentów paszportowych* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1605) blankiety paszportów tymczasowych sporządzone według wzoru obowiązującego do dnia 5 listopada 2018 r. mogą być stosowane do czasu wyczerpania zapasów, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. rozporządzenia. Na tej podstawie blankiety sporządzone zgodnie z dotychczasowym wzorem mogą być wykorzystywane nie dłużej niż do dnia 5 maja 2019 r.

Projektowana zmiana wydłuża możliwość korzystania z blankietów sporządzonych według dotychczasowego wzoru do dnia 5 maja 2020 r.

Wydłużenie okresu stosowania blankietów zgodnych z dotychczas obowiązującym wzorem spowodowane jest stanem magazynowym organów paszportowych. Zbliżający się upływ okresu przejściowego, w którym dopuszczalne jest stosowanie blankietów paszportów tymczasowych wykonanych według dotychczasowego wzoru, może spowodować, iż po dniu 5 maja 2019 r. w dyspozycji organów paszportowych pozostanie ok. 48 tys. niewykorzystanych blankietów paszportów tymczasowych.

Podkreślenia wymaga, iż paszport tymczasowy jest dokumentem o krótkim okresie ważności, maksymalnie do 12 miesięcy, wydawanym w sytuacjach wyjątkowych. Większy stan zapasów w odniesieniu do tych dokumentów wynika z odmiennego trybu ich wydawania (szczególne przypadki) oraz sposobu personalizacji, który nie odbywa się centralnie, lecz bezpośrednio w organach paszportowych. Książeczki paszportowe tego rodzaju są przekazywane do wszystkich organów paszportowych z odpowiednim wyprzedzeniem, co jest szczególnie istotne w odniesieniu do polskich placówek konsularnych za granicą. Proponowany przepis pozwoli na maksymalizację wykorzystania zgromadzonych już w organach paszportowych zapasów blankietów sporządzonych według dotychczasowego wzoru.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie pozostaje bez wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów*, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 poz. 248).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentów paszportowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Majewski, Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Anzorge-Kicińska, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA, tel.: 22 601 18 20</p>	<p>Data sporządzenia 25.02.2019 r.</p> <p>Źródło: art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. <i>o dokumentach paszportowych</i> (Dz. U. z 2018 r. poz. 1919)</p> <p>Nr w wykazie prac 467</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z dniem 5 listopada 2018 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 sierpnia 2018 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentów paszportowych* (Dz. U. poz. 1605). Rozporządzeniem tym wprowadzono nowe wzory dokumentów paszportowych: paszportu, paszportu tymczasowego, paszportu dyplomatycznego oraz paszportu służbowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych.

Zgodnie z § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia, blankiety paszportów tymczasowych, sporządzone według dotychczas obowiązującego wzoru, mogą być stosowane do wyczerpania zapasów, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Na tej podstawie blankiety sporządzone zgodnie z dotychczasowym wzorem mogą być wykorzystywane nie dłużej niż do dnia 5 maja 2019 r.

Wobec zbliżającego się upływu okresu przejściowego, w którym dopuszczalne jest stosowanie blankietów paszportów tymczasowych sporządzonych według dotychczas obowiązującego wzoru, dokonano analizy stanów magazynowych niewykorzystanych blankietów, w której pod uwagę wzięto średnią liczbę wydanych paszportów tymczasowych. Analiza ta doprowadziła do wniosku, iż szacunkowa liczba blankietów paszportów tymczasowych niewykorzystanych do dnia 5 maja 2019 r. może wynieść ok. 48 tys. szt. W przypadku nieprzedłużenia możliwości stosowania blankietów sporządzonych zgodnie z dotychczas obowiązującym wzorem niewykorzystane blankiety będą podlegały zniszczeniu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Niezbędne jest wydanie przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie z dnia 6 sierpnia 2018 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentów paszportowych*, które wydłuży możliwość korzystania z blankietów paszportów tymczasowych, sporządzonych według wzoru obowiązującego do dnia 5 listopada 2018 r., z 6 do 18 miesięcy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zakres projektowanej regulacji nie wymaga badania rozwiązań stosownych w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	Zminimalizowanie liczby niewykorzystanych blankietów paszportów tymczasowych
Konsulowie RP	ok. 130	Informacja ogólnodostępna	Zminimalizowanie liczby niewykorzystanych blankietów paszportów tymczasowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W celu wykonania obowiązku wynikającego z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został opublikowany na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”. Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez wojewodów oraz Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Rozwiązanie przyjęte w projekcie pozostanie bez wpływu na wysokość dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Aktualny stan magazynowy niewykorzystanych blankietów paszportów tymczasowych wynosi ok. 64 tys. szt.</p> <p>Nieprzedłużenie terminu korzystania z blankietów paszportów tymczasowych sporządzonych na podstawie dotychczasowych wzorów doprowadziłoby do sytuacji, w której ok. 48 tys. blankietów musiałoby zostać poddanych utylizacji.</p> <p>Koszt zakupu blankietu paszportu tymczasowego wraz z wklejką do dokumentu wynosi ok. 31,74 zł. Przyjmując powyższe należy wskazać, iż w wyniku zniszczenia niewykorzystanych do dnia 5 maja 2019 r. blankietów paszportów tymczasowych Skarb Państwa narażony byłby na stratę w wysokości ok. 1 523 520 zł.</p>												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz								

	gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także sytuację osób starszych oraz niepełnosprawnych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ograniczenie ilości wizyt w urzędzie	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu projektowanej regulacji na wymienione powyżej obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane przepisy wejdą w życie 2 maja 2019 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektowanych przepisów nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		