



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, r.

Znak: ZPS-2.431.1.8.2023.KC

**Pan  
Adam Zarzycki  
Burmistrz Cedyni**

### **Zalecenia pokontrolne**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126 poz. 718) oraz upoważnienia Nr ZPS-2.0030.27.2023.KC w Urzędzie Miejskim w Cedyni została przeprowadzona kontrola kompleksowa przez pracowników Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

#### **1. Zakres przeprowadzonej kontroli.**

Zakresem kontroli była ocena realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a w szczególności zagadnienia dotyczące:

- a) środków finansowych przeznaczanych na realizację zadań z przeciwdziałania przemocy,
- b) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- c) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- d) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
- e) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego,
- f) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”,
- g) realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na 2021 i 2022 rok.

Ponadto kontroli poddana została organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym przemocy.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 r. do dnia kontroli, a realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie od 1 stycznia 2020 r.

## **2. Ocena działalności jednostki podlegającej kontroli, wynikająca z ustaleń zawartych w protokole kontroli.**

Działalność Gminy Cedynia w zakresie realizacji powyższych zadań **oceniam pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości.\***

## **3. Opis działalności kontrolowanej jednostki, przyczyny powstania, zakres i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz wskazanie osób odpowiedzialnych za ich powstanie.**

### **Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.**

Gmina Cedynia na realizację zadań w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie przeznaczyła: w 2020 r. – 2785,00 zł, w 2021 r. – 6095,00 zł, a w 2022 r. – 7685,00 zł. Były to środki przeznaczone na poradnictwo psychologiczne.

### **Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.**

W okresie objętym kontrolą obowiązywały dwa Gminne Programy Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020 oraz 2021-2025. Program na lata 2016-2020 został objęty poprzednią kontrolą i nie uległ zmianie - wobec powyższego odstąpiono od analizy przedmiotowego dokumentu. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025 określał zasoby jakimi dysponuje gmina, wyznaczał główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska. W programie nie zawarto diagnozy, natomiast została ona sporządzona oddzielnie za rok 2021 i 2022. Opracowano ją we współpracy z Policją, Powiatowym Urzędem Pracy w Chojnie, Urzędem Miejskim w Cedyni oraz Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

### **Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.**

Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie zostały uwzględnione w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025. Działania edukacyjne w zakresie profilaktyki przemocy i agresji rówieśniczej oraz przemocy domowej były prowadzone w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Cedyni. Przeprowadzono badania ankietowe wśród uczniów i rodziców dotyczące poczucia bezpieczeństwa, zjawiska agresji i przemocy oraz zajęcia edukacyjne prowadzone przez wychowawców i pedagogów. Zorganizowano wykonanie i wystawę plakatów profilaktycznych w szkole pn. „Stop agresji”, „Stop przemocy”. Wychowawcy oraz

---

\* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.

pedagodzy przeprowadzali rozmowy/porady indywidualne z rodzicami oraz ofiarami przemocy.

W Gminie Cedynia świadczone jest poradnictwo psychologiczne, prawne oraz dostępna jest pomoc terapeuty ds. uzależnień oraz przemocy w rodzinie.

### **Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.**

Gmina Cedynia nie prowadzi ośrodka wsparcia. W sytuacji wymagającej umieszczenia osoby doświadczającej przemocy w ośrodku wsparcia, gmina współpracowałaby ze Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gorzowie Wielkopolskim. Gmina podpisała w tym zakresie porozumienie.

### **Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.**

W styczniu 2011 r. został utworzony i funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny. Skład zespołu był zgodny z obowiązującymi przepisami. W dokumentacji znajdowały się stosowne porozumienia. Członkowie zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej uczestniczący w procedurach podpisywali oświadczenia o zachowaniu poufności i przetwarzaniu danych osobowych, a o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” powiadamiani byli telefonicznie lub osobiście. Wskazano na konieczność udokumentowania tej czynności. O spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny członkowi grupy roboczej powiadamiani byli telefonicznie lub osobiście. Podczas kontroli stwierdzono brak pisemnego potwierdzenia posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego nie rzadziej niż raz na 3 miesiące.

### **Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.**

W sprawdzonych procedurach prawidłowo diagnozowano sytuację rodzin, w których prowadzona była procedura „Niebieskie Karty”, a podejmowane działania były adekwatne do problemów. Skład grup roboczych był dostosowany do struktury rodziny, posiedzenie grupy roboczej odbywało się niezwłocznie po wszczęciu procedury. Ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta-C”. Spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. Po zakończeniu procedury sporządzano protokół i informowano instytucje uczestniczące w niej o jej zakończeniu.

### **Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 i 2022.**

Zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Cedynia są w większości realizowane, ale stwierdzono brak realizacji niżej wymienionych zadań:

- realizacji programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, w tym na rzecz reintegracji rodzin,
- realizacji programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie,
- badania skuteczności w/w programów,

- opracowania i realizacji oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny,
- wdrożenia systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia.

Z wyjaśnień uzyskanych podczas kontroli wynika, że nie podjęto działań w tych zakresach ze względu na ograniczone środki finansowe. Jednostkę pouczono o zasadności stworzenia i realizacji w/w programów.

### **Organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym przemocy.**

W Gminie Cedynia monitorowanie rodzin objętych procedurą w okresie pandemii polegało na kontakcie telefonicznym lub odwiedzinach w środowisku z zachowaniem reżimu sanitarnego. Osoby dotknięte przemocą w rodzinie mogły skorzystać z pomocy psychologa i prawnika w formie porad telefonicznych. W Gminie Cedynia funkcjonował całodobowy telefon dla osób doznających przemocy w rodzinie. Informacja o w/w formach pomocy zamieszczona była na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń Ośrodka Pomocy Społecznej.

Stwierdzone uchybienia miały wpływ na sformułowanie oceny, a osobą odpowiedzialną jest Burmistrz Cedyni.

### **4. Uwagi, wnioski i zalecenia w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.**

W celu zwiększenia efektywności i jakości pracy Gminy Cedynia w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie

#### **Zalecam**

1. W zakresie prowadzenia procedury NK:
  - dokumentować przekazanie w ciągu 3 dni informacji członkom ZI o nowym formularzu Niebieska Karta-A zgodnie z § 10 pkt 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”,
  - pisemnie poświadczać wysłanie zaproszeń i wezwań na spotkania grup roboczych zgodnie z § 10 pkt 1 w/w rozporządzenia,
  - pisemnie potwierdzać posiedzenia ZI nie rzadziej niż raz na 3 miesiące zgodnie z art. 9a pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz.1249).
2. Opracować i realizować wszystkie zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (Uchwała Nr 248 Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2022 r.):
  - realizować programy terapeutyczne i pomoc: psychologiczną, pedagogiczną, prawną, socjalną, rodzinną dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt. 2.3.3.),

- realizować programy psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc w rodzinie zmierzające do zmiany wzorców zachowań (pkt 3.4.),
- badać skuteczność w/w programów (pkt 3.4.2.),
- opracować i realizować oddziaływania edukacyjne lub/i wspierające dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny (pkt 3.5.1.),
- wdrożenia systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia (4.4.2.).

Informuję, że jednostka kontrolowana może zgłosić zastrzeżenia do zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od daty ich otrzymania. W przypadku braku zastrzeżeń proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania zaleceń o sposobie ich realizacji.

.....

Właściwy podpis na oryginale dokumentu.