



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 7 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.920.2021 PNIK-I.4131.920.2021

Rada Gminy Sadkowie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

stwierdzam nieważność

§ 3 w zakresie wyrazów „w okresie dłuższym niż jeden miesiąc” uchwały Nr XXXIX/225/2021 Rady Gminy Sadkowie z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Gminy Sadkowie.

U z a s a d n i e n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Sadkowie ustaliła zasady przyznawania i wysokości diet oraz zwrot kosztów podróży służbowych radnych Rady Gminy Sadkowie. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził zapis § 3 uchwały, w zakresie wyrazów „w okresie dłuższym niż jeden miesiąc”, a tym samym w dniu 14 grudnia 2021 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, Przewodniczący Rady Gminy nie podzielił zastrzeżeń organu nadzoru wskazując, że § 3 niniejszej uchwały miał na celu zabezpieczenie dłuższego - ponad miesięcznego okresu niemożności pełnienia funkcji, polegający zarówno na niemożności prowadzenia sesji Rady Gminy jak również pełnienia dyżurów oraz udziału w posiedzeniach komisji oraz reprezentowaniem rady na uroczystościach i spotkaniach. Okres ten jest związany z tym, że wiceprzewodniczący rady mają dietę w wyższej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wysokości od pozostałych radnych, między innymi z uwagi na konieczność chwilowego pełnienia obowiązków Przewodniczącego do miesiąca.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XXXIX/225/2021 Rady Gminy Sadkowice z dnia 25 listopada 2021 r. stanowi m.in. art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach ustalonych przez radę gminy (ust. 4), określa maksymalną wysokość miesięcznej diety (ust.6) a rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego (ust. 8).

Przechodząc do oceny legalności przedmiotowej uchwały, należy wskazać, że w § 3 uchwały określono, iż w przypadku niemożności pełnienia funkcji przez Przewodniczącego Rady Gminy w okresie dłuższym niż jeden miesiąc, zryczałtowana dieta miesięczna, przysługuje Wiceprzewodniczącemu Rady Gminy, wykonującego obowiązki, o których mowa w art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych, „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (por. wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Go 40/18; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 30 maja 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 292/19). Przez pojęcie diety przewidzianej w komentowanej ustawie należy rozumieć przede wszystkim pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonych funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowaniem mandatem kosztów (por. Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, red. Bogdan Dolnicki, LEX 2010).

W ocenie organu nadzoru, przyjęcie w § 2 ust. 1 uchwały zryczałtowanej diety dla Przewodniczącego Rady Gminy Sadkowice nie jest samo w sobie niezgodne z prawem. Jednakże warto zaznaczyć, że zakresem regulacji przedmiotowej uchwały powinna być objęta każda sytuacja, w której Przewodniczący nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, a tym samym nie ponosi żadnych kosztów związanych z pełnieniem funkcji. W przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter okresowego ryczałtu, który przyjmuje charakter stałego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji. Co prawda w § 2 ust. 2 wskazano zasady obniżania miesięcznej diety o 10% wysokości wskazanej w ust.1, gdy Przewodniczący Rady Gminy Sadkowice jest nieobecny na sesji rady

oraz na posiedzeniu komisji stałej której radny jest członkiem, ale nie jest zrozumiałe dlaczego Wiceprzewodniczącemu Rady Gminy dieta za wykonywanie obowiązków Przewodniczącego miałyby się należeć dopiero po dłuższej niż jeden miesiąc nieobecności Przewodniczącego. Tym samym, w ocenie organu nadzoru, postanowienia zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały powinny odnosić się do każdego okresu niemożliwości pełnienia funkcji przez Przewodniczącego Rady Gminy Sadkowice, a nie tylko do okresu dłuższego niż jeden miesiąc.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której § 3 uchwały Nr XXXIX/225/2021 Rady Gminy Sadkowice z dnia 25 listopada 2021 r. w zakresie wyrazów „w okresie dłuższym niż jeden miesiąc” w istotny sposób narusza art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, będąc sprzeczną z istotą diety jako świadczenia kompensacyjnego, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sadkowice