



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 23 lipca 2021 r.

PN.III.4131.1.47.2021.CW

**Pan
Frédéric Coppin
Przewodniczący Rady Miejskiej
Tułowice
ul. Szkolna 1
49-130 Tułowice**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XXX/164/21 Rady Miejskiej Tułowice z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 24 czerwca 2021 r. , powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. z 2020 r., poz. 2028) Rada Miejska w Tułowicach podjęła uchwałę nr XXX/164/21 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Regulamin stanowi załącznik do przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy rada gminy na podstawie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody

i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne. Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy. Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, określając prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego oraz odbiorców usług. Przepis art. 19 ust. 5 ustawy określa zakres zagadnień, będących przedmiotem regulaminu. Warto zauważyć, iż zadaniem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, wydającego przepisy powszechnie obowiązujące na obszarze gminy, jest pełna realizacja upoważnienia ustawowego, wyczerpująca zakres przekazanych przez ustawodawcę uprawnień. Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 19 ust. 5 ww. ustawy zwrotem: *"w tym"* należy rozumieć w ten sposób, że w uchwalanym regulaminie obligatoryjnie zamieszczone muszą zostać postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w upoważnieniu. Jednocześnie organ stanowiący nie może obowiązku tego ani pominąć, ani przenieść na inny podmiot, jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. W wyroku z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt III SA/Lu 77/18, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie stwierdził, że *„podejmując uchwałę w przedmiocie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków rada gminy nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w przepisach art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, jest zobowiązana do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, uregulowanie musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem jasne i precyzyjne. Niewyczerpanie wynikającego z ustawy zakresu przedmiotowego uchwały skutkuje zaś istotnym naruszeniem prawa.”* (wyrok dostępny w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W ocenie organu nadzoru regulamin nie zawiera warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo – kanalizacyjnych, zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy. Regulamin powinien określać techniczne warunki dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Zawarty w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych), po spełnieniu których

zaistnieje możliwość korzystania z usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Analiza treści uchwały wykazała, że przedmiotowy regulamin nie zawiera żadnych regulacji we wskazanym zakresie. Zdaniem organu nadzoru dyspozycji przepisu art. 19 ust. 5 pkt 5 nie wypełniają zapisy w § 8 Regulaminu. Określenia w nim zawarte nie realizują delegacji wynikającej z ustawy, a co za tym idzie uznać je należy za istotne naruszenie przepisów prawa. W konsekwencji omawiana uchwała nie zawiera elementu obligatoryjnego, wynikającego z dyspozycji przepisu art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy.

Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania przedmiotowego regulaminu, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej, czy też jej niepełne zrealizowanie, stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02). Biorąc pod uwagę przytoczoną powyżej argumentację – brak zawarcia w regulaminie elementu obligatoryjnego, wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy, tj. warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo – kanalizacyjnych, zasadne jest stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Barbara Zwierzewicz

Dyrektor

Wydział Prawny i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.