

Łódź, 15 września 2021 r.

PNIK-I.4131.679.2021

**Rada Miejska  
w Łodzi**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVII/1454/21 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury: Bałuckiego Ośrodka Kultury, Centrum Kultury Młodych, Ośrodka Kultury „Górna”, Poleskiego Ośrodka Sztuki oraz Widzewskich Domów Kultury i utworzenia samorządowej instytucji kultury o nazwie Miejska Strefa Kultury w Łodzi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 sierpnia 2021 r.

**Uzasadnienie**

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Łodzi postanowiła z dniem 1 listopada 2021 r. połączyć Bałucki Ośrodek Kultury, Centrum Kultury Młodych, Ośrodek Kultury „Górna”, Poleski Ośrodek Sztuki oraz Widzewskie Domy Kultury w utworzoną samorządową instytucję kultury o nazwie Miejska Strefa Kultury w Łodzi.

Organ nadzoru ma wątpliwości co do legalności § 8 Statutu Miejskiej Strefy Kultury w Łodzi – dalej Statut, stanowiącego załącznik do ww. uchwały, w których uregulowano, że Instytucja prowadzi działalność poprzez swoje filie oraz inne formy aktywności kulturalnej.

Wykaz filii wraz z ich lokalizacją zawiera załącznik nr 1 do Statutu. Mając na uwadze brzmienie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.) – dalej ustawa, który określa, że statut zawiera:

- 1) nazwę, teren działania i siedzibę instytucji kultury;
- 2) zakres działalności;
- 3) organy zarządzające i doradcze oraz sposób ich powoływania;
- 4) określenie źródeł finansowania;
- 5) zasady dokonywania zmian statutowych;
- 6) postanowienia dotyczące prowadzenia działalności innej niż kulturalna, jeżeli instytucja zamierza działalność taką prowadzić,

trudno uznać, iż w materii statutowej instytucji kultury mieszczą się zapisy w zakresie określenia, że instytucja kultury prowadzi działalność poprzez swoje filie oraz określenie tychże filii w załączniku nr 1 do Statutu Instytucji. Trzeba bowiem zwrócić uwagę, że zawarte w art. 13 ust. 2 ustawy wyliczenie ma charakter enumeratywny. Oznacza to, że wskazany został katalog zamknięty kwestii, które powinny zostać unormowane w statucie. Użycie sformułowania "statut zawiera" świadczy o całościowym uregulowaniu i tym samym wyklucza możliwość uznania, że jest to przykładowe uregulowanie zakresu statutu, gdyż w takim wypadku racjonalny ustawodawca użyłby zwrotów "w szczególności", "a zwłaszcza", które wskazywałyby na przykładowy, otwarty charakter wyliczenia. Powyższe stanowisko znalazło potwierdzenie również w judykaturze, vide wyrok WSA w Łodzi z 23 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 203/21.

Nie można pominąć również unormowania zawartego w ust. 3 art. 13 ustawy, zgodnie z którym organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców, co oznacza, że materia dotycząca funkcjonowania filii w Miejskiej Strefie Kultury w Łodzi powinna zostać uregulowana w regulaminie organizacyjnym.

Mając na uwadze powyższe rozważania, można mieć również wątpliwości, czy tak skonstruowany zapis § 8 ust. 1 Statutu w zakresie, że Instytucja prowadzi działalność poprzez inne formy aktywności kulturalnej powoduje, iż określony w § 5 ust. 1 Statutu zakres zadań Instytucji będzie miał de facto charakter katalogu otwartego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać

do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej  
ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Ewa Wardęga*  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Prezydenta Miasta Łodzi