

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w ŁODZI

SO-II.431.18.2022

Łódź, dnia 28 kwietnia 2023 r.

**Pan  
Krystian Krogulecki  
Burmistrz Warty**

**Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 190), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 224 ze zm.) oraz art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1988 ze zm.) zespół kontrolerów w składzie: Monika Pieklarz-Wilkowska – inspektor wojewódzki w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów i Magdalena Roczek-Cieślakowska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kontrolera, przeprowadził kontrolę zdalną dotyczącą prawidłowości realizacji zadań z zakresu zmiany imienia i nazwiska w Urzędzie Stanu Cywilnego w Warcie, Rynek im. Wł. St. Reymonta 1, 98-290 Warta.

Czynności kontrolne zostały rozpoczęte w dniu 28 grudnia 2022 r. i zakończone w dniu 30 stycznia 2023 r. i przeprowadzane były w formie zdalnej.

Kontrola objęła swym zakresem wykonywanie zadań z zakresu zmiany imienia i nazwiska w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Burmistrz Warty – Pan Krystian Krogulecki.

Kontroli zostały poddane następujące zagadnienia: sposób prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach o zmianę imienia i nazwiska oraz rejestrowanie zmiany imienia lub nazwiska w Systemie Rejestrów Państwowych.

W kontrolowanym okresie wydano 4 decyzje administracyjne. Z uwagi na fakt, że jedno rozstrzygnięcie (sprawa nr USC.5355.1.2020) z kontrolowanego okresu było przedmiotem

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców  
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel. (+48) 42 664 17 68  
Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka, [so@lodz.uw.gov.pl](mailto:so@lodz.uw.gov.pl), [www.gov.pl/web/uw-lodzki](http://www.gov.pl/web/uw-lodzki)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce Ochrona danych osobowych w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim.

postępowania odwoławczego, kontroli poddano 3 pozostałe postępowania administracyjne.

Ocena merytorycznych przesłanek rozstrzygnięć nie wchodziła w zakres kontrolowanych zagadnień, a jedynie ocena spełnienia wymogów proceduralnych, wynikających zarówno z ustawy o zmianie imienia i nazwiska, jak i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.).

We wszystkich skontrolowanych sprawach wnioski o zmianę imienia lub nazwiska dotyczyły osób posiadających obywatelstwo polskie (art. 2 pkt 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska).

Ocenię kontrolerów podlegało przestrzeganie art. 11 ust. 3 ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Zgodnie z tym przepisem w przypadku gdy wniosek o zmianę imienia lub nazwiska jest składany osobiście, wnioskodawca przedstawia do wglądu dokument stwierdzający tożsamość. W sprawach oznaczonych nr USC.5355.2.2020 i nr USC.5355.3.2020 na wnioskach znajdowała się jedynie pieczętka nagłówkowa „Urząd Stanu Cywilnego w Warcie” z wpisaną odręcznie datą wpływu i podpisem (parafą), bez pieczętki służbowej osoby przyjmującej wniosek, natomiast w sprawie nr USC.5355.1.2021 – pieczętka nagłówkowa „Urząd Miejski w Warcie” z wpisaną odręcznie datą wpływu i podpisem (parafą), bez pieczętki służbowej osoby przyjmującej wniosek. W konsekwencji takiego działania nie było możliwe określenie, czy, a jeżeli tak to które wnioski zostały złożone osobiście w USC w Warcie, a co za tym idzie sprawdzenie, czy Kierownik USC w Warcie w przypadku złożenia wniosku osobiście odnotowywał fakt przedstawienia do wglądu dokumentu tożsamości wnioskodawcy, zgodnie z wymogiem cytowanego przepisu. Mając na względzie przepis art. 11 ust 3 ustawy o zmianie imienia i nazwiska, powyższe stanowi naruszenie wskazanego przepisu. Przyczyną powstałej nieprawidłowości było niewłaściwe stosowanie przepisu ustawy o zmianie imienia i nazwiska, a osobami odpowiedzialnymi za jej powstanie Kierownik USC w Warcie i Zastępca Kierownika USC w Warcie.

W większości przypadków wnioski zawierały elementy wymienione w art. 11 ust. 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska: dane osoby, której zmiana dotyczy (imię lub imiona, nazwisko i nazwisko rodowe, wskazanie kierownika urzędu stanu cywilnego, który sporządził akt urodzenia oraz akt małżeństwa, jeżeli zmiana imienia lub nazwiska będzie dotyczyła tego aktu, numer PESEL), imię lub nazwisko, na które miała nastąpić zmiana, wskazanie miejsca

sporządzenia aktu urodzenia małoletnich dzieci, jeżeli zmiana imienia lub nazwiska będzie dotyczyła tych aktów, adres do korespondencji oraz uzasadnienie. Wniosek oznaczony nr USC.5355.2.2020 nie zawierał nr PESEL osoby, której dotyczyła zmiana, natomiast wniosek oznaczony nr USC.5355.3.2020 nie zawierał wskazania kierownika urzędu stanu cywilnego, który sporządził akt małżeństwa osoby, której dotyczyła zmiana. Wskazać należy, że w przypadku stwierdzenia braku któregokolwiek z elementów wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy kierownik urzędu stanu cywilnego dokonując weryfikacji poprawności formalnej wniosku powinien, na podstawie art. 64 § 2 Kpa, wezwać wnioskodawców do uzupełnienia wniosku, jednocześnie pouczając, że nieuzupełnienie wniosku w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 7 dni, skutkować będzie pozostawieniem sprawy bez rozpoznania. W wymienionych wyżej sprawach organ prowadził postępowania administracyjne, przez co dopuścił się naruszenia przepisów art. 11 ust. 1 pkt 1 b) i c) ustawy o zmianie imienia i nazwiska oraz art. 64 § 2 Kpa. Przyczyną powstałej nieprawidłowości było niewłaściwe stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego i przepisu ustawy o zmianie imienia i nazwiska, a osobami odpowiedzialnymi za jej powstanie pracownicy realizujący zadania z zakresu zmiany imienia i nazwiska.

Wszystkie skontrolowane wnioski zawierały oświadczenia wnioskodawców, że w tej samej sprawie nie złożyli wcześniej wniosku do innego kierownika urzędu stanu cywilnego lub nie została już wydana decyzja odmowna (art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o zmianie imienia i nazwiska).

We wszystkich skontrolowanych sprawach organ zawiadamiał wszystkie strony o wszczęciu postępowania administracyjnego (art. 61 § 4 Kpa) oraz o możliwości zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym (art. 10 § 1 Kpa).

Wszystkie decyzje wydane przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Warcie zawierały elementy wymagane przepisem art. 107 Kpa. W toku kontroli zwrócono jednak uwagę na niekonsekwencję organu w powoływaniu podstawy prawnej wydawanych decyzji – w rozstrzygnięciach wydanych w sprawach nr USC.5355.2.2020 i nr USC.5355.1.2021 powoływano art. 104 Kpa obok ustawy o zmianie imienia i nazwiska, natomiast w rozstrzygnięciu w sprawie nr USC.5355.3.2020 tylko przepis ustawy o zmianie imienia i nazwiska.

Wszystkie decyzje administracyjne wydane w kontrolowanych sprawach doręczono w sposób zgodny z przepisami art. 39 – 49 Kpa. W toku kontroli zwrócono uwagę, że w sprawie oznaczonej nr USC.5355.1.2021, jak wynika ze znajdującego się w aktach sprawy zwrotnego potwierdzenia odbioru, zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie zmiany nazwiska małoletniego dziecka skierowano do wnioskodawczyni (matki małoletniego dziecka) wskazując jej nazwisko panieńskie, a nie noszone.

Wszystkie zbadane decyzje wydano w przewidzianym w Kodeksie postępowania administracyjnego terminie, uwzględniając zasadę szybkości postępowania, wynikającą z art. 12 § 1 Kpa.

Dwie z kontrolowanych spraw (nr USC.5355.2.2020 i nr USC.5355.1.2021) dotyczyły zmiany imienia lub nazwiska małoletnich poniżej 13 roku życia.

Ocenie kontrolujących podlegało rejestrowanie zmian imienia lub nazwiska w Systemie Rejestrów Państwowych.

We wszystkich skontrolowanych sprawach informacje o zmianie imienia lub nazwiska, wymagane przepisem art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1191 ze zm.), zostały zarejestrowane w Systemie Rejestrów Państwowych, co zostało sprawdzone przez kontrolujących poprzez podgląd w rejestrze PESEL danych osoby, której dotyczyła zmiana.

W toku kontroli ustalono, że w sprawie oznaczonej nr USC.5355.3.2020 zmiana nazwiska wnioskodawcy nie została odnotowana w akcie jego pierwszego małżeństwa. Przyczyną opisanej nieprawidłowości jest niedołożenie staranności w stosowaniu przepisów dotyczących dołączania wzmianek dodatkowych do aktów stanu cywilnego, a skutkiem – naruszenie przepisu art. 24 ust 2 pkt. 2 Prawa o aktach stanu cywilnego. Osobą odpowiedzialną za powstanie opisanej nieprawidłowości jest Zastępca Kierownika USC w Warcie.

Wobec powyższych ustaleń działalność Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Warcie w kontrolowanym okresie oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

W związku z dokonanymi ustaleniami zobowiązuję Pana Burmistrza do zobligowania Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Warcie i Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Warcie do przestrzegania ww. przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, ustawy o zmianie imienia i nazwiska oraz ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Jednocześnie proszę o poinformowanie o sposobie wdrożenia wskazanych wyżej

Lódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców  
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel. (+48) 42 664 17 68  
Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka, [so@lodz.uw.gov.pl](mailto:so@lodz.uw.gov.pl), [www.gov.pl/web/uw-lodzki](http://www.gov.pl/web/uw-lodzki)

zaleceń w ciągu trzydziestu dni od otrzymania niniejszego pisma.

**Z up. Wojewody łódzkiego**  
***Małgorzata Kazimierska***  
**Dyrektor Wydziału**  
**Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców**

/podpisano kwalifikowanym podpisem  
elektronicznym/

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców  
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel. (+48) 42 664 17 68  
Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka, [so@lodz.uw.gov.pl](mailto:so@lodz.uw.gov.pl), [www.gov.pl/web/uw-lodzki](http://www.gov.pl/web/uw-lodzki)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce Ochrona danych osobowych w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim.