



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 02 grudnia 2020
Znak sprawy: DMP-IV.055.38.2020

Pan Roman Jacek Arseniuk

Dotyczy: petycji z dnia 3 września 2020 r. w sprawie propozycji zmiany art. 8 ust. 2 pkt 1 ustawy o CEIDG i PIP

Szanowny Panie,

Z upoważnienia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach¹, zawiadamiam, że Pana petycja z dnia 3 września 2020 r. w sprawie zmiany art. 8 ust. 2 pkt 1 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Kontaktowym dla Przedsiębiorcy², została rozpatrzona.

Istota petycji sprowadza się do zmiany wskazanego przepisu w taki sposób, aby uniemożliwić dokonanie wpisu przedsiębiorcy do CEIDG za pośrednictwem pełnomocnika. Ministerstwo nie znajduje powodów do wprowadzenia takiej regulacji. Postulat zawarty w petycji nie zasługuje na uwzględnienie zarówno z przyczyn systemowych, jak również merytorycznych.

Zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego³, co do zasady każda osoba fizyczna lub prawna może dokonywać czynności prawnych przez przedstawiciela. Przedstawiciel, np. pełnomocnik, nie dokonuje czynności prawnej wiążącej w jakikolwiek sposób jego osobę, a czynność prawna dokonywana jest de facto przez mocodawcę, co jest podstawową zasadą instytucji pełnomocnika jako takiego. Posłużenie się pełnomocnictwem wymaga uiszczenia opłaty skarbowej (chyba że pełnomocnikiem jest podmiot zwolniony, np. najbliższa rodzina) i potwierdzenie

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2017 r. poz. 1123)

² Ustawa z dnia 6 marca 2018 r., Dz.U. poz. 647 ze zm., dalej: „ustawa o CEIDG i PIP”

³ art. 95 i n. Kodeksu cywilnego

przez pełnomocnika swojej tożsamości, np. poprzez okazanie dowodu osobistego czy paszportu.

Należy podkreślić, że ustawa o CEIDG i PIP zawiera wyłącznie regulacje o charakterze organizacyjnym i proceduralnym związane z uzyskiwaniem wpisu w tym rejestrze, służy ewidencjonowaniu przedsiębiorców oraz informowaniu wszystkich zainteresowanych o treści wpisów. Akt ten określa zasady funkcjonowania instytucji, której celem jest ewidencjonowanie przedsiębiorców i informowanie o warunkach wykonywania działalności gospodarczej. Ustawa ta nie reguluje kwestii związanych z formą dokonywania czynności prawnych, ściganiem przestępstw gospodarczych, nie zawiera również przepisów karnych. Nie ustanawia przy tym zasad podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej w Polsce, nie jest również instrumentem realizacji zadań państwa w zakresie postępowań podatkowych, karnych czy karnoskarbowych.

Rozwiązania przyjęte w ustawie o CEIDG i PIP są konsekwentne i kompletne, z przyczyn systemowych jej przepisy nie powinny regulować kwestii poruszonych w petycji. Biorąc pod uwagę ustrojowe umocowanie CEIDG, uwzględnienie tego postulatu oznaczałoby, że przepisy de facto techniczne nakładałyby na osoby uprawnione do wykonywania działalności gospodarczej faktyczny zakaz korzystania z przedstawiciela przy jednej z czynności.

Należy wskazać, że przepisy aktualnie obowiązującej ustawy o CEIDGiPIP nie wyłączają możliwości złożenia wniosku o wpis do CEIDG przez pełnomocnika (nie modyfikują ogólnych zasad działania przez pełnomocnika, takich jak np. forma udzielenia). Odnosi się to do składania wniosku "papierowego", w urzędzie gminy, po potwierdzeniu przez pracownika urzędu tożsamości składającego (i samej treści pełnomocnictwa).

Takiej możliwości nie ma przy składaniu wniosku elektronicznie. CEIDG jest ewidencją przedsiębiorców, a nie pełnomocników. Zatem poprzez formularz elektroniczny⁴ można "zdalnie" zarejestrować przedsiębiorcę. I dopiero do niej dopisać informację o ustanowieniu pełnomocnika⁵. Operacja odwrotna jest niemożliwa (najpierw musiał by zostać zarejestrowany pełnomocnik, a potem pełnomocnik mógłby, ewentualnie dokonać elektronicznie z własnym podpisem pierwszego wpisu swego mocodawcy). Taka hipotetyczna procedura nie dawałaby żadnej możliwości weryfikacji prawidłowości umocowania pełnomocnika i rzeczywistego zakresu jego pełnomocnictwa.

⁴ art. 3 ust. 2 i art. 8 ust. 1 ustawy

⁵ art. 38-40 ustawy

Dlatego złożenie wniosku o "pierwszy" wpis do CEIDG przez pełnomocnika za pomocą środków komunikacji elektronicznej jest niemożliwe. Informacja taka znajduje się na stronie ministerstwa⁶. Informacje te są na bieżąco weryfikowane i aktualizowane, a ich treść odpowiada aktualnie obowiązującemu stanowi prawnemu.

Na marginesie wskazać należy, że przedmiotowa petycja jest kolejnym Pana wystąpieniem do ministerstwa i innych organów w tej sprawie. W związku z tym informujemy, że zgodnie z art. 70 Prawa przedsiębiorców⁷, ministrowie kierujący działami administracji rządowej dokonują, w zakresie swojej właściwości, bieżącego przeglądu funkcjonowania aktów normatywnych określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej oraz przedkładają Radzie Ministrów corocznie informację o działaniach podjętych w poprzednim roku kalendarzowym w wyniku dokonania tego przeglądu. Ministerstwo, w ramach przeglądu, na bieżąco analizuje wszystkie postulaty nowelizacji przepisów pozostających w naszej właściwości pod kątem zasadności ich nowelizacji. Nie ma zatem potrzeby wielokrotnego zgłaszania tożsamyh co do skutku propozycji nowelizacji ustawy o CEIDG. Pański postulat przedstawiony w przedmiotowej petycji należy uznać za odosobniony.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że:

- 1) zgodnie z przepisem art. 8 ustawy o petycjach, Pana petycja została zamieszczona na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii⁸, z podaniem Pana imienia i nazwiska, na co wyraził Pan zgodę;
- 2) zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Z upoważnienia

Zbigniew Wojciechowski
zastępca dyrektora departamentu

[podpisano elektronicznie]

⁶ https://www.biznes.gov.pl/pl/firma/zakladanie-firmy/chce-zalozyc-firme-jednoosobowa-samozatrudnienie/proc_736-wpis-do-ceidg

⁷ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r., Dz.U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm.

⁸ <https://www.gov.pl/web/rozwoj-praca-technologie/petycje-zlozone-w-ministerstwie>