



RADA MIEJSKA W GOGOLINIE

Gogolin, dnia 31 stycznia 2020r.

Dot. WA-BR.0004.05.2020

Sz. P.
Dariusz Piontkowski
Minister Edukacji Narodowej
Al. J.Ch.Szucho 25
00-918 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

Na XX Sesji Rady Miejskiej w Gogolinie, która odbyła się w dniu 29 stycznia 2020 r. podjęta została uchwała Nr XX/188/2020 w sprawie wystosowania apelu do Prezesa Rady Ministrów RP i członków rządu RP w sprawie pilnego podjęcia działań celem zagwarantowania jednostkom samorządu terytorialnego 100% środków na wynagrodzenia dla nauczycieli, którą przekazuję w załączeniu.

Załącznik:

1. Uchwała Nr XX/188/2020 Rady Miejskiej w Gogolinie w sprawie wystosowania apelu do Prezesa Rady Ministrów RP i członków rządu RP w sprawie pilnego podjęcia działań celem zagwarantowania jednostkom samorządu terytorialnego 100% środków na wynagrodzenia dla nauczycieli.



RPW/5474/2020 P
Data: 2020-02-07

Otrzymują:

1. Prezes Rady Ministrów –Mateusz Morawiecki
2. Minister Finansów- Tadeuszu Kościński
3. Minister Edukacji Narodowej- Dariusz Piontkowski
4. Sekretarz Stanu- Kamil Bortniczuk
5. Sekretarz Stanu- Marcin Ociepa
6. Sekretarz Stanu- Janusz Kowalski
7. Poseł na Sejm RP- Paweł Kukiz
8. Poseł na Sejm RP- Ryszard Wilczyński
9. Poseł na Sejm RP- Rajmund Miller
10. Poseł na Sejm RP- Ryszard Galla
11. Poseł na Sejm RP- Kostuś Tomasz
12. Poseł na Sejm RP- Violetta Porowska
13. Poseł na Sejm RP- Marcelina Zawisza



SCP/1115/2020
ID: 00860300146571

14. Poseł na Sejm RP- Witold Zembaczyński
15. Poseł na Sejm RP- Jerzy Czerwiński
16. Poseł na Sejm RP- Katarzyna Czochara
17. Poseł na Sejm RP- Beniamin Godyla
18. Poseł na Sejm RP- Danuta Jazłowiecka
19. Związek Gmin Śląska Opolskiego
20. Śląskie Stowarzyszenie Samorządowe
21. a/a.

**UCHWAŁA NR XX/188/2020
RADY MIEJSKIEJ W GOGOLINIE**

z dnia 29 stycznia 2020 r.

w sprawie wystosowania apelu do Prezesa Rady Ministrów RP i członków rządu RP w sprawie pilnego podjęcia działań celem zagwarantowania jednostkom samorządu terytorialnego 100% środków na wynagrodzenia dla nauczycieli

Na podstawie § 20 ust. 2 pkt 4 Uchwały Nr LVII/464/2018 Rady Miejskiej w Gogolinie z dnia 17 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Gogolin (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 2893 i z roku 2019 poz. 3013) Rada Miejska w Gogolinie uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Gogolinie apeluje do Prezesa Rady Ministrów RP i członków rządu RP, Sejmu RP i Senatu RP o pilne podjęcie działań celem zagwarantowania jednostkom samorządu terytorialnego 100% środków na wynagrodzenia nauczycieli stosownie do podjętych uregulowań prawnych.

§ 2. Treść apelu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Gogolinie, zobowiązując go do przesłania odpisu niniejszej uchwały do:

- 1) Prezesa Rady Ministrów RP;
- 2) Ministra Finansów;
- 3) Ministra Edukacji Narodowej;
- 4) Opolskich Parlamentarzystów;
- 5) Wojewody Opolskiego;
- 6) Związku Gmin Śląska Opolskiego;
- 7) Śląskiego Stowarzyszenia Samorządowego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Gogolinie


Piotr Czok

APEL

Zwracamy się z apelem o pilne podjęcie działań zmierzających do zmiany zasad naliczania subwencji na wynagrodzenia dla nauczycieli z uwagi na fakt, że jeśli one się nie zmienią, to prawidłowe, zgodne z ustawą o finansach publicznych, opracowanie budżetu na 2021 r. przez gminę Gogolin niestety nie będzie możliwe. Zgadzaemy się z prezentowanymi przez resort edukacji wypowiedziami, że w obecnie obowiązującym systemie prawnym nie ma przepisu, z którego wynikałoby, że budżet państwa gwarantuje w ramach części oświatowej subwencji ogólnej jednostki samorządu terytorialnego pełne pokrycie wydatków ponoszonych na funkcjonowanie oświaty, ale nasz sprzeciw budzi brak zapewnienia środków na pokrycie w 100% wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego. Udzielana z budżetu państwa subwencja do 2018 r. wystarczała w naszej gminie na pokrycie kosztów wynagrodzeń nauczycieli wszystkich typów szkół, dla których gmina jest organem prowadzącym. Rodzi się więc pytanie, co takiego się zdarzyło, że w budżecie na 2019 r. gmina do wynagrodzeń musi dołożyć 239 934,26 zł z dochodów własnych, a zgodnie z przekazaną przez ministerstwo finansów informacją o planowanej wysokości subwencji oświatowej na 2020 r. będzie musiała dołożyć 1 079 644 zł (kwota obliczona na dzień przygotowania projektu uchwały). Próbując odpowiedzieć sobie na to pytanie dokonano analizy liczby etatów zatrudnionych nauczycieli w szkołach i okazało się, że liczba etatów w roku szkolnym 2014/2015 była taka sama jak w roku 2018/2019, a planowana na kolejny rok szkolny liczba etatów wzrosła zaledwie o 0,53 etatu, należy nadmienić, że liczba uczniów też jest porównywalna w roku szkolnym 2014/2015 było to 933 uczniów, a w roku szkolnym 2018/2019 ta liczba wyniosła 959 uczniów, to dlatego subwencja w roku 2015 wystarczała na pokrycie kosztów wynagrodzeń, a w 2019 r. należy dokładać środki do pokrycia kosztów wynagrodzeń. Patrząc na strukturę zatrudnienia nauczycieli według stopni awansu zawodowego widać wyraźnie, że w 2015 r. nauczyciele dyplomowani stanowili 79,98% kadry pedagogicznej, a w 2018 r. 92,74%. Na wynagrodzenia nauczycieli dyplomowanych w 2015 r. wydatkowano kwotę 5 114 675,54 zł, a w 2018 r. ta kwota wyniosła 6 197 259,27 zł. Gmina Gogolin nie podwyższała kwoty wynagrodzenia minimalnego na żadnym ze stopni awansu zawodowego nauczycieli, jednocześnie średnie wynagrodzenie wzrastało powyżej kwoty minimalnej ze względu na fakt, że do średnich wynagrodzeń doliczane są nagrody jubileuszowe, odprawy dla zwalnianych nauczycieli (likwidacja gimnazjów), odprawy emerytalne. Jednocześnie środki przyznane z 0,4% rezerwy budżetowej na pokrycie kosztów zwalnianych nauczycieli w 2019 r. to zaledwie 14,5% wypłaconych przez organ prowadzący odchodzącym nauczycielom. Wniosek o rekompensatę poniesionych wydatków złożony do MEN nie uwzględniał, zgodnie z kryteriami, kosztów ponoszonych przez jednostkę samorządu terytorialnego związanych z przejściem nauczycieli na świadczenia kompensacyjne.

Z prowadzonej analizy wynika jednoznacznie, że wzrost średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego nie jest spowodowany podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia przez samorządy (jak sugeruje ministerstwo na podstawie sprawozdań), a jest generowany przez inne czynniki stanowiące dodatkowe obciążenie samorządu między innymi reforma systemu oświaty.

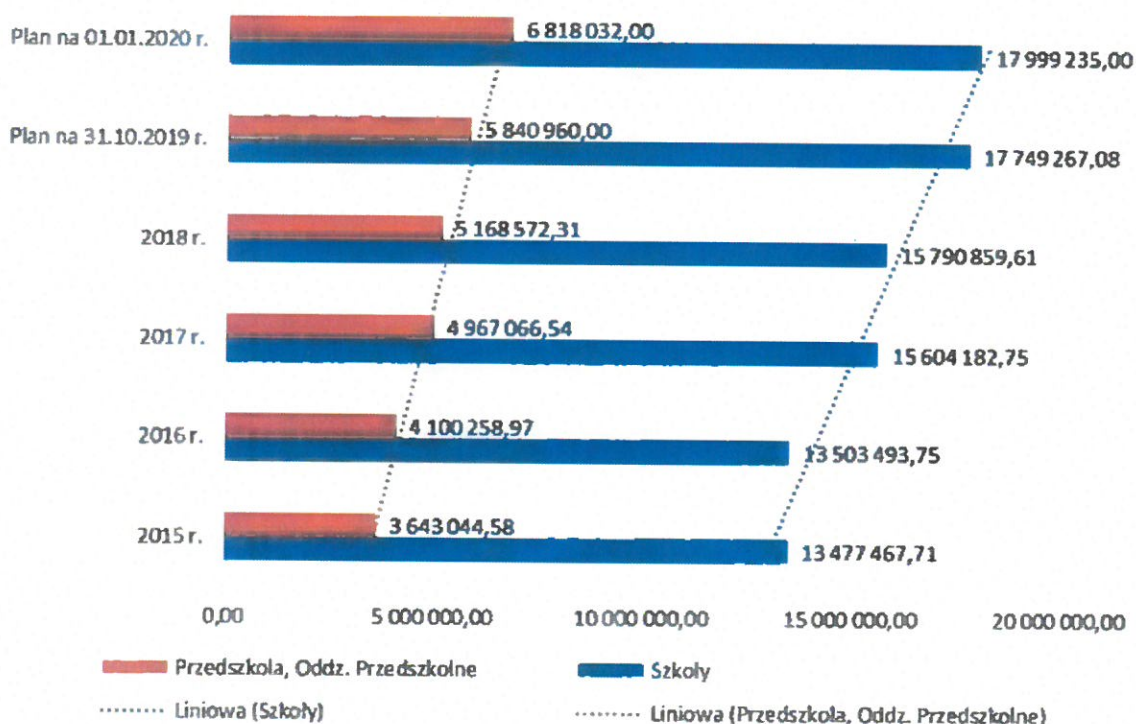
Wprowadzone w 2019 r. w dwóch etapach podwyżki płac nauczycieli nie znalazły pełnego pokrycia w wysokości przyznanej subwencji, a w szczególności podwyżka od 1 września o 9,6% wynagrodzenia zasadniczego. Przyznana dodatkowa subwencja w wysokości 225 642 zł (łącznie z dodatkiem stażowym) zabezpieczyła środki na wzrost wynagrodzeń zaledwie w 73,5%. Zastosowany do naliczenia dodatkowej subwencji mechanizm uwzględniający zamożność gminy sprawił, że ponad ¼ kosztów wypłat podwyżek (w przypadku naszej gminy) została scedowana na barki gminy. Zaplanowana kwota subwencji na 2020 r. zwiększy się zaledwie o 207 584 zł w porównaniu do roku 2019. Jeśli koszty podwyżki za okres od września do grudnia 2019 r. tylko w szkołach wyniosły 306 461,22 zł, to w żadnym wypadku zwiększenie kwoty subwencji o 200 tys. zł nie starczy na pokrycie kosztów podwyżek płac nauczycieli w 2020 r.

Gmina musi także dołożyć swoje środki do finansowania placówek prowadzonych przez inne niż jednostki samorządu terytorialnego organy prowadzące, ponieważ oprócz należytej takiej placówce części subwencji oświatowej musi uwzględnić wprowadzony ustawą o finansowaniu zadań oświatowych w 2017 r., a obowiązujący od 2018 r. wskaźnik korygujący. W przypadku Gminy Gogolin w roku 2019 wynosił on 1,29,

co przekłada się na kwotę ponad 350 tys. zł, którą należy przekazać do szkoły prowadzonej przez inny organ prowadzący niż jednostka samorządu terytorialnego, dla porównania w 2017 r. koszt ten to niewiele ponad 40 tys. zł.

Przedstawione wyliczenia to przecież nie jedyne koszty ponoszone przez samorząd na funkcjonowanie oświaty. Rosną bowiem koszty utrzymania obiektów i terenów wokół nich, wynagrodzenia pracowników administracji i obsługi (płaca minimalna od 1 stycznia 2020 r. wynosić będzie 2 600,00 zł bez dodatku stażowego). Rosnące całkowite nakłady na oświatę w Gminie Gogolin na przestrzeni lat 2015-2020 obrazują następujące dane, w 2015 r. koszt utrzymania przedszkoli i oddziałów przedszkolnych to kwota 3 643 044,58 zł, a w 2020 r. trzeba na ten cel przeznaczyć 6 818 032,00 zł. Wzrost kosztów spowodowany jest zapisami prawa, które gwarantuje opiekę przedszkolną wszystkim dzieciom zamieszkałym na terenie gminy w wieku od 3 lat. Gmina musiała również uwzględnić potrzeby rodziców dotyczące dostosowania czasu pracy placówki do czasu pracy rodziców. Utrzymanie szkół w 2015 r. kosztowało gminę 13 477 467,71 zł, a w 2020 r. planowana kwota to 17 999 235,00 zł. Wynika z tego, że nakłady na oświatę w samorządzie wzrosły w znaczącym stopniu i dotyczą wszystkich wydatków na oświatę co dobitnie ilustruje poniższy diagram:

Wydatki na oświatę w Gminie Gogolin w latach 2015 - 2020



Z przedstawionej analizy jasno wynika, że Gmina Gogolin przeznaczająca coraz wyższe kwoty z budżetu na oświatę, w tym również na wynagradzanie nauczycieli. Zgodnie z § 2 Rozporządzenia MEN z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020 (Dz. U. poz. 2446) przekazana subwencja powinna uwzględniać między innymi: finansowanie wydatków bieżących (w tym wynagrodzeń pracowników wraz z pochodnymi) dofinansowania wydatków związanych z wypłacaniem odpraw nauczycielom na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela oraz art. 225 i art. 226 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, a także udzielaniem nauczycielom urlopów dla poratowania zdrowia, finansowania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli będących emerytami i rencistami. Jeśli subwencja nie wystarcza na wynagrodzenia, to nie można z jej środków finansować innych zadań. Apelujemy więc o pilne podjęcie działań, które pozwolą Gminie Gogolin zaplanować zgodnie z prawem budżet na kolejne lata.