**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, 13 kwietnia 2022 r.

PS.I.431.4.2022.SH

**Pan**

**Norbert Koston**

**Burmistrz Kolonowskiego**

**ul. Księdza Czerwionki 39**

**47-110 Kolonowskie**

**Wystąpienie pokontrolne**

W dniu 11 marca 2022 r. w siedzibie Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolonowskiem została przeprowadzona kontrola doraźna w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r.   
o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie[[1]](#footnote-1) oraz wybranych aktów wykonawczych,   
w związku ze skargą Pana (…) z dnia 15 lutego 2022 r. (data wpływu do OUW – 21.03.2022 r.), na bezpodstawne wszczęcie procedury „Niebieskie Karty”.

Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli.

Realizację zadań przez Zespół Interdyscyplinarny w Kolonowskiem i grupę roboczą utworzoną do pracy z rodziną (…) w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Z ustaleń kontroli wynika, że Skarga Pana (…) dotycząca tego, że bezpodstawnie została wszczęta procedura „Niebieskie Karty” wobec niego, jako osoby wobec, której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie – jedynie na podstawie rzekomego odłączenia przez niego prądu w pokoju syna (…) – **nie zasługuje na uwzględnienie**.

Z akt sprawy wynika, że w dniu 14.12.2021 r. Pan (…), pełnoletni syn skarżącego – jako osoba pokrzywdzona, złożył w Komisariacie Policji   
w Zawadzkiem, zawiadomienie o przestępstwie z art. 207 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2021 r., poz. 2345), który stanowi cyt.: *Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub nad inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5*. Jako sprawcę tego czynu wskazał swojego ojca – Pana (…).

Jednocześnie Policja po przyjęciu przedmiotowego zawiadomienia wszczęła procedurę „Niebieskie Karty”, w której zgłaszający otrzymał status osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, a jego ojciec status osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie. Z akt sprawy wynika, że w formularzu „Niebieska Karta – A”, w punkcie IV o nazwie cyt.: *Czy osoba, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, zachowywała się w następujący sposób*:, funkcjonariusz Policji, który wypełniał przedmiotowy formularz w obecności Pana (…) zaznaczył następujące formy stosowania przemocy przez skarżącego wobec syna cyt.: *wyzwiska, ośmieszanie, groźby, krytykowanie, poniżanie, ciągłe niepokojenie, groźba karalna/znieważenie*.

Wobec powyższego wszczęcie procedury „Niebiskie Karty” w rodzinie skarżącego było zgodne z art. 9d ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy   
w rodzinie, który stanowi cyt.: *Wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” następuje przez wypełnienie formularza „Niebieska Karta” w przypadku powzięcia, w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny lub przez osobę będącą świadkiem przemocy w rodzinie*.

**W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:**

1. Nierzetelne sporządzenie protokołu z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego przez co nie zawiera on wszystkich niezbędnych informacji dotyczącej realizacji zadań przez Zespół, określonych w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Sporządzenie protokołu z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego bez dokładnego wskazywania tematów i problemów omawianych na posiedzeniu przez członków Zespołu skutkuje niemożnością ustalenia, czy Zespół Interdyscyplinarny właściwie realizuje zadania wynikające z ustawy   
o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

1. Protokół z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, nie jest podpisany przez wszystkich uczestników tego posiedzenia, a tym samym osoby uczestniczące w tym posiedzeniu nie znają treści zapisanej w protokole i nie mają wpływu na to co zostało w nim zapisane.

Nie zapoznanie z treścią protokołu sporządzonego ze spotkania grupy roboczej wszystkich uczestników tego spotkania powoduje to, że osoby te nie miały wpływu na to, co zostało zapisane w tym protokole, a tym samym nie mogły wnieść ewentualnych uwag i zastrzeżeń do tych zapisów. Powyższe może skutkować również tym, że osoba sporządzająca taki protokół może   
w sposób niewłaściwy – odbiegający od stanu faktycznego, opisać przebieg takiego spotkania.

1. Nie udokumentowano zachowania 3 – dniowego terminu przekazania formularza „Niebieska Karta – A” wszystkim członkom grupy roboczej – stosownie do § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”[[2]](#footnote-2), co jest niezgodne z § 10 ust. 1 tego rozporządzenia.

Powyższe skutkuje brakiem możliwości dokonania oceny, czy zadania są właściwie realizowane.

1. Zaproszono, a nie wezwano osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, na spotkanie grupy roboczej, co jest niezgodne   
   z § 17 ust. 1 rozporządzenia.

Rozporządzenie w § 17 ust. 1 wskazuje wprost sposób wzywania osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie na posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego/grupy roboczej. Wzywanie tej osoby przez Przewodniczącą Zespołu, a nie zapraszanie, czy też informowanie o terminie posiedzenia jest już swego rodzaju działaniem, które ma na celu zobligowanie członka rodziny podejrzanego o stosowanie przemocy do zaprzestania czynności przemocowych oraz współdziałania   
z właściwymi podmiotami w celu rozwiązania problemu przemocy w rodzinie.

1. Protokoły ze spotkań grupy roboczej z osobą, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie oraz z osobą, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, nie są podpisane przez wszystkich uczestników tych spotkań, a tym samym osoby uczestniczące   
   w tych spotkaniach nie znają treści zapisanych w protokołach i nie mają wpływu na to co zostało w nich zapisane.

Nie zapoznanie z treścią protokołu sporządzonego ze spotkania grupy roboczej wszystkich uczestników tego spotkania powoduje to, że osoby te nie miały wpływu na to, co zostało zapisane w tym protokole, a tym samym nie mogły wnieść ewentualnych uwag i zastrzeżeń do tych zapisów. Powyższe może skutkować również tym, że osoba sporządzająca taki protokół może   
w sposób niewłaściwy – odbiegający od stanu faktycznego, opisać przebieg takiego spotkania.

1. Odmówiono Policji przekazania dokumentacji z prowadzonej procedury „Niebieskie Karty w rodzinie Państwa K. – w związku z prowadzonym postępowaniem, co jest niezgodne z § 10 ust. 2 rozporządzenia.

Stosownie do § 10 ust. 2 rozporządzenia w przypadku popełnienia przestępstwa, dokumenty przekazywane są organom właściwym do prowadzenia postępowania przygotowawczego. Z powyższego przepisu wynika, że Zespół Interdyscyplinarny ma obowiązek przekazania dokumentów, w przypadku podejrzenia popełnienia przestępstwa, a do organów właściwych do prowadzenia postępowania przygotowawczego należy ocena otrzymanego materiału i podjęcie decyzji o formie prowadzonych działań. Ustawodawca określił w przepisie kryterium konieczne do przekazania jakim jest podejrzenie popełnienia przestępstwa. Natomiast nie jest nim rodzaj podejmowanych przez organy właściwe do prowadzenia postępowania przygotowawczego czynności. Bez znaczenia pozostaje wiec forma prowadzonych przez organy postępowania przygotowawczego działań (czy będzie to etap czynności sprawdzających w rozumieniu art. 307 k.p.k., czy etap postępowania przygotowawczego).

**W wyniku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:**

1. Zaproszenie na spotkanie grupy roboczej skierowane do osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, nie zawiera podstawy prawnej zaproszenia, tj. § 16 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia.

Zaproszenie na spotkanie grupy roboczej, które jest kierowane do osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, powinno zawierać przepisy na podstawie, których zaprasza się osobę na spotkanie grupy roboczej. Osoba zapraszana ma prawo zapoznania się z przepisami, regulującymi tryb działania w ramach procedury „Niebieskie Karty”, co może wzbudzić w niej poczucie bezpieczeństwa, że odpowiednie organy posiadają legitymację prawną do udzielania jej pomocy.

1. Dokument skierowany do osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, zapraszający na spotkanie z grupą roboczą nie zawiera podstawy prawnej tej czynności, tj. § 17 ust. 1 rozporządzenia.

Stosownie do § 17 ust. 1 rozporządzenia do osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie na spotkanie grupy roboczej kierowane jest wezwanie, które powinno zawierać przepisy na podstawie, których wzywa się tą osobę. Osoba wzywana ma prawo zapoznania się   
z przepisami regulującymi tryb działania w ramach procedury „Niebieskie Karty”, na podstawie których realizowana jest wobec niej taka czynność.

1. Nie odnotowywano daty wpływu na notatkach (włączonych do materiałów gromadzonych w ramach procedury „Niebieskie Karty”) sporządzonych przez funkcjonariusza Policji, pracownika socjalnego i przedstawiciela GKRPA, będących członkami grupy roboczej, z realizacji zadań ujętych w indywidualnym planie pomocy oraz wynikających z § 11, 12 i 13 rozporządzenia.

Nieodnotowywanie daty wpływu na notatkach sporządzonych przez poszczególnych członków grupy roboczej z realizacji zadań ujętych   
w indywidualnym planie pomocy oraz wynikających z § 11, 12 i 13 rozporządzenia., jak również nieodnotowanie informacji o przedłożeniu tych notatek w protokołach z posiedzenia grupy roboczej skutkuje tym, że nie można ustalić faktycznej daty włączenia tej dokumentacji do materiałów prowadzonej procedury.

Za powstałe nieprawidłowości wyszczególnione powyżej w części „stwierdzone nieprawidłowości” oraz uchybienia wyszczególnione w części „stwierdzone uchybienia”, odpowiadają:

1. za nieprawidłowości wymienione w punktach 1, 2, 3, 4 i 6 oraz uchybienia odpowiedzialny jest Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego   
   w Kolonowskiem;
2. za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 5 odpowiedzialni są bezpośrednio członkowie grupy roboczej, a poprzez brak właściwego nadzoru nad pracą grupy – pośrednio Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego   
   w Kolonowskiem.

W związku z powyższym, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r.   
Nr 126, poz. 718)

**zalecam:**

1. **sporządzanie protokołów z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego   
   z opisem realizowanych zadań wynikających z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy;**
2. **podpisywanie protokołów z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego przez wszystkich uczestników posiedzenia wraz z opisem ewentualnego stanowiska odrębnego poszczególnych członków Zespołu;**
3. **dokumentowanie działania potwierdzającego przestrzeganie 3 – dniowego terminu przekazania formularza „Niebieska Karta – A” pozostałym członkom grupy roboczej przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, stosownie do § 10 ust. 1 rozporządzenia;**
4. **wzywanie, a nie zapraszanie osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, na spotkanie grupy roboczej, stosownie do   
   § 17 ust. 1 rozporządzenia;**
5. **podpisywanie protokołów z posiedzenia grupy roboczej przez wszystkich uczestników posiedzenia wraz z opisem ewentualnego stanowiska odrębnego poszczególnych członków grupy roboczej;**
6. **przekazywanie Policji dokumentacji z prowadzonych procedur „Niebieskie Karty” w przypadku wystąpienia przez Policję o taką dokumentację, stosownie do § 10 ust. 2 rozporządzenia;**
7. **dostosowanie treści zaproszenia na spotkanie grupy roboczej kierowane do osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą   
   w rodzinie, do przepisów regulujących tryb działania w ramach procedury „Niebieskie Karty;**
8. **dostosowanie treści wezwania na spotkanie grupy roboczej skierowane do osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc   
   w rodzinie, do przepisów regulujących tryb działania w ramach procedury „Niebieskie Karty”;**
9. **odnotowywanie daty wpływu na notatkach (włączonych do materiałów gromadzonych w ramach procedury „Niebieskie Karty”) sporządzonych przez poszczególnych członków grupy roboczej, z realizacji zadań ujętych   
   w indywidualnym planie pomocy oraz wynikających z rozporządzenia.**

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o działaniach podjętych na rzecz ich realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu,   
w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

|  |
| --- |
| **Z up. Wojewody Opolskiego** |
|  |
|  |
| *Krystian Goetz* |
| Kierownik Oddziału Nadzoru  i Kontroli Pomocy Społecznej |

1. (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249), nazywana w dalszej części wystąpienia pokontrolnego: „ustawą o przeciwdziałaniu przemocy   
   w rodzinie”. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2 (Dz. U. z 2011 r. Nr 209, poz. 1245), nazywane w dalszej części protokołu „rozporządzeniem”. [↑](#footnote-ref-2)