



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.901.2023

Łódź, 25 października 2023 r.

Rada Gminy Ręczno

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVI.289.2023 Rady Gminy Ręczno z dnia 19 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Ręczno.

Uzasadnienie

Rada Gminy Ręczno podjęła w dniu 19 września 2023 r. uchwałę w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Ręczno.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Ręczno w dniu 3 października 2023 r., zawiadomienia znak: PNIK-I.4131.901.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy w piśmie z 9 października 2023 r., znak: RG.0711.66.2023 nie zgodził się ze stanowiskiem organu nadzoru i stwierdził, że w § 1 ust. 2-4 uchwały zawarto postanowienia odzwierciedlające tryb i sposób powołania członków zespołu, natomiast przepis § 2 uchwały określa tryb i sposób odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego. W ocenie Przewodniczącego Rady w treści powołanego przepisu wskazano, iż uprawnienie do odwołania członków zespołu posiada Wójt jako organ posiadający wyłącznie kompetencje do kształtowania składu zespołu.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Wskazane w tym przepisie elementy stanowią niezbędne postanowienia, które powinna zawierać uchwała dotycząca trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Pominięcie w uchwale któregośkolwiek z tych zagadnień, z uwagi na brak uregulowania wszystkich elementów o charakterze obligatoryjnym oznacza, że doszło do tzw. „pominięcia uchwałodawczego” i skutkuje bezwzględną nieważnością całej uchwały. Podkreślić należy, że pominięcie prawodawcze jest specyficznym rodzajem naruszenia zakresu upoważnienia ustawowego. Akty prawa miejscowego, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, powinny w całości wykonywać to upoważnienie. Stanowi to warunek ich legalności. W przypadku, gdy akt prawa miejscowego nie realizuje w pełni treści upoważnienia ustawowego, powinien zostać wyeliminowany w całości z lokalnego porządku prawnego ze skutkiem *ex tunc*.

Zdaniem organu nadzoru Rada Gminy Ręčno nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy w zakresie trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa, bowiem żaden z przepisów uchwały nie odzwierciedla tego trybu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 stycznia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 890/19). Regulacja zawarta w § 2 ust. 1 uchwały nie odzwierciedla trybu odwołania członka zespołu interdyscyplinarnego a jedynie wskazuje podmiot, który ma kompetencje odwołania członka zespołu. Organ nadzoru nie podziela stanowiska Przewodniczącego Rady Gminy Ręčno, iż treść tego przepisu odzwierciedla tryb i sposób odwołania członka zespołu. Z kolei regulacja zawarta w § 2 ust. 2 uchwały wskazuje tylko czynności, które należy podjąć po odwołaniu członka zespołu. Takie działanie nie należy utożsamiać z trybem odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Zdaniem organu nadzoru Rada Gminy również nie uregulowała sposobu powołania i odwołania członków zespołu. Z art. 9a ust. 15 ustawy wynika, że organ uchwałodawczy obowiązany jest określić w drodze uchwały oprócz trybu również sposób powoływania

i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, zatem są to różne uregulowania w ramach procedury związanej z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu. Zdaniem organu nadzoru nie można tych pojęć traktować jako synonimy, a zatem w treści uchwały ograniczyć się tylko do procedury odzwierciedlającej sposób powołania członków zespołu. Przewodniczący Rady przyjął, że treść § 1 ust. 2-4 uchwały wskazuje na tryb i sposób powoływania członków zespołu. W ocenie organu nadzoru w przepisach tych odzwierciedlona została procedura powołania członków a nie ich sposób powołania.

Resumując Rada Gminy nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności w całości uchwały Nr XLVI.289.2023 Rady Gminy Ręčno z dnia 19 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Ręčno.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Karol Młynarczyk

Do wiadomości
Wójt Gminy Ręčno