**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**

 **WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 10 lipca 2020 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kosów Lacki**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1 ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia
9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064) zarządza się,
co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kosów Lacki, przyjętym uchwałą nr IV/25/2007 Rady Miasta i Gminy Kosów Lacki z dnia 22 stycznia 2007 r. o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Kosów Lacki, zmienionym uchwałą nr XXXIII/184/2010 z dnia
23 kwietnia 2010 r. oraz uchwałą nr XXXI/219/2018 z dnia 23 maja 2018 r, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. w części tekstowej złoże kruszywa naturalnego „Telaki”, w miejscowości Telaki;
2. w części tekstowej i graficznej:
	1. złoże kruszywa naturalnego „Trzciniec Duży”, w miejscowości Trzciniec Duży,
	2. złoże kruszywa naturalnego „Stara Maliszewa I”, w miejscowości Stara Maliszewa,
	3. złoże kruszywa naturalnego „Tosie V”, w miejscowości Tosie,
	4. złoże kruszywa naturalnego „Tosie VI”, w miejscowości Tosie;
3. w części graficznej złoże kruszywa naturalnego „Telaki I”, w miejscowości Telaki.

2. Obszar, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, określa w formie tekstowej załącznik do zarządzenia zastępczego.

3. Obszary, o których mowa w ust. 1 pkt 2, określają w formie tekstowej i graficznej załączniki do zarządzenia zastępczego.

4. Obszar, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, określa w formie graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kosów Lacki określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kosów Lacki.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 10 lipca 2020 r.**

**WNP-II.742.11.2020**

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego gminy Kosów Lacki

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.
Kordeckiego 20
04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2020

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Kosów Lacki**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kosów Lacki, przyjętym uchwałą Nr IV/25/2007 Rady Miasta i Gminy Kosów Lacki z dnia 22 stycznia 2007 r. o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Kosów Lacki, zmienionym uchwałami: Nr XXXIII/184/2010 z dnia
23 kwietnia 2010 r. oraz Nr XXXI/219/2018 z dnia 23 maja 2018 r. w części tekstowej
pn. I. Uwarunkowania rozwoju gminy, w rozdziale 3. Uwarunkowania wynikające ze stanu środowiska, w tym rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego, po wyrażeniu: „Na obszarze gminy znajdują się liczne wyrobiska. Większość
z nich przeznaczona jest do rekultywacji, w pozostałych widoczne są ślady sporadycznego poboru kruszywa na potrzeby lokalne.”, dodaje się tekst w brzmieniu:

„Ponadto na terenie gminy Kosów Lacki znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – STARA MALISZEWA I
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Stara Maliszewa
* nr MIDAS: 18933 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – TOSIE V
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Tosie
* nr MIDAS: 18899 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – TOSIE VI
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Tosie
* nr MIDAS: 18909 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – TRZCINIEC DUŻY
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Trzciniec Duży
* nr MIDAS: 18813 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – Telaki
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Telaki
* nr MIDAS: 7282 KN

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat
od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie
ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin
do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze
(art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia
23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r.
poz. 293, dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy
z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne,
co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie
i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest
na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian
w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo)
i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 27 i 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Kosów Lacki, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego
przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej o informacje dotyczące złóż: „Telaki”, „Trzciniec Duży”, „Stara Maliszewa I”, „Tosie V”
i „Tosie VI” oraz w części graficznej w zakresie złóż: „Trzciniec Duży”, „Stara Maliszewa I”, „Tosie V” i „Tosie VI” i „Telaki I”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

* piaski ze żwirem „Telaki” - decyzja Wojewody Siedleckiego, znak: OS.G.7510/3/97
 z 24 czerwca 1997 r.;
* piaski ze żwirem „Telaki I” - zawiadomienie Starosty Sokołowskiego o przyjęciu
bez zastrzeżeń, znak: RŚ 7511/1/05 z dnia 7 marca 2005 r.;
* piaski „Trzciniec Duży” - decyzja Starosty Sokołowskiego, znak: ŚiB.6528.2.3.2017 z dnia
27 września 2017 r.;
* piaski „Stara Maliszewa I” - decyzja Starosty Sokołowskiego, znak: ŚiB.6528.2.6.2017.2018 z dnia 4 stycznia 2018 r.;
* piaski „Tosie V” - decyzja Starosty Sokołowskiego, znak: ŚiB.6528.2.5.2017 z dnia 4 grudnia
2017 r.;
* piaski „Tosie VI” - decyzja Starosty Sokołowskiego, znak: ŚiB.6528.2.4.2017 z dnia 4 grudnia
2017 r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 i 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 11 lutego 2020 r., znak WNP-II.742.11.2020, zawiadomił Radę Miasta i Gminy Kosów Lacki o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Kosów Lacki obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Kosów Lacki w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze
art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie
30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.