



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.330.2023

Łódź, 27 kwietnia 2023 r.

**Rada Powiatu w Brzezinach**

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 i 572).

**stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały Nr LXVII/319/23 Rady Powiatu w Brzezinach z dnia 21 marca 2023 r. w sprawie określenia zadań na rzecz osób niepełnosprawnych i podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na ich realizację w 2023 r.

**Uzasadnienie**

Rada Powiatu w Brzezinach podjęła w dniu 21 marca 2023 r. uchwałę w sprawie określenia zadań na rzecz osób niepełnosprawnych i podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na ich realizację w 2023 r.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu w Brzezinach zawiadomienia w dniu 6 kwietnia 2023 r. znak: PNIK-I.4131.330.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Powiatu w Brzezinach w piśmie z dnia 13 kwietnia 2023 r. znak: OK.0004.9.2023 przyznał, że z przepisu art. 35a ust. 3 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych nie wynika dla Rady Powiatu upoważnienie do określenia zasad przyznawania dofinansowania jednakże podkreślił, że treść § 3 uchwały jest tożsama z treścią § 6 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 w sprawie turnusów rehabilitacyjnych. Przepis ten stanowi, że „W przypadku znacznego niedoboru środków Funduszu w danym roku w stosunku do istniejących potrzeb w zakresie dofinansowania uczestnictwa osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych oraz pobytu ich opiekunów, można obniżyć wysokość tego dofinansowania, nie więcej niż o 20%

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

kwot, o których mowa w ust. 1, albo przyjąć zasadę przyznawania dofinansowania tej samej dorosłej osobie niepełnosprawnej raz na dwa lata”. Zdaniem Przewodniczącego Rady treść § 3 uchwały znajduje uzasadnienie w kontekście wyżej przytoczonego przepisu.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100 z późn. zm.) zwaną dalej – ustawa, rada powiatu w formie uchwały określa zadania, na które przeznaczają środki określone w art. 48 ust. 1 pkt 1.

Z brzmienia przytoczonego przepisu ustawy jednoznacznie wynika, że rada powiatu jest upoważniona wyłącznie do określenia zadania, na które przeznaczają się środki finansowe. Zatem organ stanowiący obowiązany jest treść swoich regulacji dostosowywać ściśle do zakresu przyznanego upoważnienia i przysługujących jemu kompetencji. Działalność Rady Powiatu w Brzezinach opiera się wyłącznie na ustawach i musi mieścić się w granicach ustanowionych przez ustawę. Skoro żaden z przepisów ustawy nie upoważnia Rady Powiatu do określenia zasad przyznawania dofinansowania uczestnictwa osób z niepełnosprawnością w turnusach rehabilitacyjnych to należy uznać, Rada stanowiąc w tym zakresie przekroczyła delegację zawartą w art. 35a ust. 3 ustawy .

Wobec powyższego organ nadzoru nie podziela poglądu Przewodniczącego Rady Powiatu, że treść § 3 uchwały pozostaje w zgodzie z brzmieniem § 6 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacji.

Należy w tym miejscu mieć również na uwadze zasadę legalizmu, określoną w art. 7 Konstytucji RP. W piśmiennictwie podkreśla się, że celem tej zasady jest przeciwdziałanie dowolności i arbitralności działania organów państwa oraz poddanie tego działania kontroli w oparciu o kryterium zgodności z obowiązującym prawem. Działania organów bez podstawy prawnej i poza granicami prawa albo z naruszeniem tych granic są zawsze nielegalne (P. Tuleja (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Wolters Kluwer Polska 2019). Ponadto, zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, działanie organu administracji zostanie zakwalifikowane jako niezgodne z prawem zarówno wówczas, gdy zostało podjęte niezgodnie z obowiązującym prawem, jak i wówczas, gdy nie było podstawy prawnej do danego działania (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 19 grudnia 2019 r., sygn. akt I SA/Sz 654/19).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr LXVII/319/23 Rady Powiatu w Brzezinach z dnia 21 marca 2023 r. w sprawie określenia zadań na rzecz osób niepełnosprawnych i podziału środków Państwowego

Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na ich realizację w 2023 r. z uwagi na istotne naruszenie art. 35a ust. 3 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej o raz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Karol Młynarczyk*

Do wiadomości  
Zarząd Powiatu w Brzezinach