

Łódź, 1 lipca 2021 r.

PNIK-I.4131.552.2021

**Rada Gminy
Ostrówek**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVIII/174/21 Rady Gminy Ostrówek z dnia 22 czerwca 2021 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ostrówek, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 czerwca 2021 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzą zapisy § 13 ust. 1 załącznika do uchwały, zgodnie z którymi stypendium szkolne przyznawane jest na wniosek lub z urzędu. Wniosek o przyznanie stypendium mogą złożyć:

- 1) rodzice;
- 2) opiekunowie prawni uczniów;
- 3) pełnoletni uczniowie;
- 4) dyrektorzy szkół, kolegiów lub ośrodków.

Kwestie związane z tym, kto może wystąpić o przyznanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym zostały wprost uregulowane w art. 90n ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2020 r. poz. 1327 z późn. zm.). Tym samym Rada Gminy dokonała powtórzenia zapisów ustawy, z jednoczesną ich modyfikacją.

Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Należy zauważyć, że organ dokonując w akcie prawa miejscowego zmiany czy modyfikacji przepisów ustawowych, skutkujący tym, że zamierzona przez ustawodawcę treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi również treść § 13 ust. 2 załącznika do uchwały, w którym to określono termin składania wniosków o przyznanie stypendium szkolnego. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że przez użyte w art. 90f ustawy o systemie oświaty pojęcie "tryb i sposób udzielania" stypendium szkolnego i zasiłku szkolnego należy rozumieć nic innego jak określenie pewnych wymogów i koniecznych czynności, jakie należy wykazać i podjąć w celu uzyskania prawa do świadczenia pomocowego oraz jego realizacji. W odniesieniu do "trybu" chodzi o konkretne działania dokonywane w toku danego postępowania, przepisy procedury, określony wariant jej realizacji, zaś "sposób" to metoda czy forma tego działania. Skoro chodzi tu o udzielenie stypendium lub zasiłku, do których te zwroty się odnoszą, to innymi słowy rada gminy uprawniona jest do określenia sposobu procedowania i formy działania w toku postępowania związanego z przyznaniem tych świadczeń (por. wyrok NSA z dnia 6 maja 2014 r., sygn. akt I OSK 338/14). Mając na uwadze tak zdefiniowany zakres przedmiotowy regulacji jaka powinna być zawarta w regulaminie udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym należy uznać, że niewątpliwie nie zachodziła potrzeba określania w kontrolowanej uchwale terminu do którego składa się wniosek o stypendium szkolne, jak to uczyniono w § 13 ust.2 załącznika do uchwały. Wynika on bowiem wprost z art. 90n ust. 6 ustawy o systemie oświaty. Samo jednak powtórzenie tego przepisu w regulaminie udzielania pomocy nie stanowiłoby istotnego naruszenia prawa. Jednakże w przedmiotowej uchwale doszło również do niedopuszczalnej modyfikacji regulacji ustawowej.

Powyższe uwagi dotyczą również postanowień zawartych w § 19 oraz § 15 ust. 1 załącznika do uchwały, gdzie również w tym przypadku Rada Gminy Ostrówek dokonała

powtórzenia z jednoczesną modyfikacją zapisów ustawy o systemie oświaty, to jest art. 90o oraz art. 90d ust. 10.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Dow widomości:
Wójt Gminy Ostrówek