

Łódź, 17 lutego 2021 r.

PNIK-I.4131.170.2021

**Rada Miejska
w Aleksandrowie Łódzkim**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIV/255/21 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących Aleksandrowskiego Budżetu Obywatelskiego 2021/2022, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 lutego 2021 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, dalej zwaną - ustawa w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.

Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7. Szczególną formą konsultacji społecznych jest budżet obywatelski (ust. 3 art. 5a ustawy).

W ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy. Zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego (ust. 4 art. 5a ustawy).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

Z kolei w myśl art. 5a ust. 7 Rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

- 1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty z uwzględnieniem - o ile jest to możliwe - uniwersalnego projektowania, o którym mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. poz.1696);
- 2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1 % mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt;
- 3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;
- 4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

Upoważnienie zawarte we wskazanej regulacji prawnej nie daje radzie gminy podstaw do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących materie inne niż wymienione w przytoczonym przepisie, ani też pomijania kwestii, które winny być obligatoryjnie uregulowane w uchwale w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących regulacji zawartych w Załącznikach do uchwały.

- 1) W § 1 ust. 1 Załączniku do uchwały Rada wprowadziła definicję budżetu obywatelskiego. Treść tego zapisu wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5a ustawy;
- 2) § 1 ust. 2 Załącznika do uchwały stanowi: suma środków pieniężnych przeznaczonych na realizację zadań w ramach Aleksandrowskiego Budżetu Obywatelskiego 2021/2022 wynosi 1 200000 złotych.

Z powyższego zapisu wynika, że mieszkańcy w ramach budżetu będą decydować w głosowaniu o części wydatków budżetu gminy raz na dwa lata. Natomiast przepis art. 5a ust. 4 ustawy stanowi, że w ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy;

- 3) § 4 ust. 1 stanowi że realizacja zadań odbywać się będzie w ciągu jednego roku budżetowego, w tejże regulacji określono również, że w uzasadnionych przypadkach jest

możliwość wydłużenia terminu realizacji zadań na lata następne. Treść tego zapisu wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5a ustawy, bowiem nie odnosi się do terminu realizacji zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego;

4) w § 11 ust. 2 stanowi, że projekty zostaną zweryfikowane pod względem ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełnienia przez nie wymogów formalnych.

Z kolei w ust. 3 tego paragrafu Rada postanowiła, iż weryfikacja projektów prowadzona będzie w oparciu o Kartę Oceny Projektu, której wzór stanowi załącznik nr 4 do Regulaminu ABO 2021/2022.

Powyższe zapisy zawarte są w rozdziale zatytułowanym „Weryfikacja projektów zgłoszonych w ramach Konsultacji Społecznych – zasady oceny zgłoszonych projektów”. W ocenie organu nadzoru z rozdziału tego nie wynikają zasady oceny projektu co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej oraz spełnienia przez nie warunków formalnych. W załączniku nr 4 do Regulaminu - „Wzór karty oceny projektu” w punkcie 10 zawarto zapis: „Czy projekt spełnia warunki wykonalności technicznej”. Regulacja ta nie stanowi wykonania obowiązku w zakresie określenia zasad oceny zgłoszonych projektów, co do ich wykonalności technicznej. Również pozostałe pytania zawarte w tym załączniku nie wypełniają obowiązku i określenia zasad oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem oraz spełnienia przez nie warunków formalnych. W § 11 ust. 2 powtórzono tylko ustawowe określenia, co oznacza, że w uchwale nie uregulowano tych kwestii, a tym samym w ocenie organu nadzoru Rada nie wypełniła delegacji z art. 5a ust. 7 pkt 3 ustawy;

5) w § 11 ust. 8 użyto określenia „W przypadku projektów oznaczonych frazą „nieprzyjęty” przedstawione zostanie uzasadnienie przyczyn odrzucenia projektu. Natomiast ustawodawca używa wyłącznie pojęcia „niedopuszczenie projektu do głosowania”;

6) § 12 ust. 3 odwołuje się do treści § 9 ust. 8, jednakże § 9 nie zawiera tej jednostki redakcyjnej tj.- ust. 8;

7) w § 12 ust. 5 dotyczy terminu przekazania informacji o rozstrzygnięciu odwołania. W ocenie organu nadzoru niezrozumiała jest końcowa część zdania „w terminie 7 dni od dnia wniesienia do urzędu wniosku o jej przeprowadzenie”. Omawiany przepis dotyczy odwołania natomiast ta część zdania odnosi się do wniosku, co utrudnia zrozumienie sensu regulacji prawnej zawartej w tym przepisie;

8) w pkt 1 Załącznika Nr 3 do Regulaminu Aleksandrowskiego Budżetu 2021/2022, zawarto rubryki, które wypełnia Wnioskodawca, są to m.in. data urodzenia oraz miejsce zameldowania.

Zdaniem organu nadzoru stanowi to przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. 1 ustawy. Według tego przepisu są konsultacje przeprowadza się z mieszkańcami gminy. Ustawodawca nie wprowadza kryterium dodatkowego tj. obowiązku posiadania zameldowania jak również podania daty urodzenia. Rada gminy nie ma kompetencji do modyfikowania norm ustawowych;

9) w Załączniku Nr 3 do Regulaminu Aleksandrowskiego Budżetu 2021/2022, zawarto oświadczenia dotyczące zrzeczenia się nieodpłatnie na rzecz Gminy Aleksandrów Łódzki praw autorskich majątkowych do projektu, na wszystkich polach eksploatacji w rozumieniu ustawy o prawie autorskim. W ocenie organu nadzoru zapis taki stanowi przekroczenie kompetencji Rady. Regulacje takie mają charakter cywilnoprawny a nie administracyjny i nie powinny mieć znaleźć się w Regulaminie.

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 24 lutego 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości
Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego