



NK-KSE.431.2.1.2024.TW

Pani
Małgorzata Sienkiewicz
Dolnośląski Państwowy
Wojewódzki Inspektor Sanitarny
we Wrocławiu

Sprawozdanie z kontroli

I. Wstęp.

W dniach od 22 marca 2024 r. do 23 kwietnia 2024 r., na podstawie przepisów:
- art. 28 ust. 1 pkt 1¹ ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 190 z późn. zm.);
- art. 6 ust. 4 pkt 1² i art. 51 ust. 1 i ust. 2 pkt 2³ ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 224);
- art. 10 ust. 1 pkt 2⁴ i art. 11 ust. 3⁵ ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 416);
w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej we Wrocławiu została przeprowadzona kontrola w trybie uproszczonym, której przedmiotem była ocena prawidłowości powołania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Trzebnicy oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oławie.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie zarządzenia nr 52 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 lutego 2024 r. Okres objęty kontrolą obejmował czas od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 czerwca 2023 r.

Czynności kontrolne przeprowadził Tomasz Woch – główny specjalista z Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli - Oddziału Kontroli, Skarg i Egzekucji Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu na podstawie imiennego upoważnienia nr 21 udzielonego przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 21 marca 2024 r.
[dowód: akta kontroli str.: 1 – 6, 8 - 16]

Kontrola została wpisana w książce kontroli prowadzonej przez kontrolowaną jednostkę.

Wykaz skrótów stosowanych w dalszej części niniejszego dokumentu:

- Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu – **DWIS**;
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny – **PPIS**, a w przypadku konkretnego organu -

¹ Wojewoda kontroluje wykonywanie przez organy rządowej administracji zespolonej w województwie zadań wynikających z ustaw i innych aktów prawnych wydanych na podstawie upoważnień w nich zawartych, ustaleń Rady Ministrów oraz wytycznych i poleceń Prezesa Rady Ministrów.

² Wojewoda kontroluje organy rządowej administracji zespolonej w województwie.

³ W przypadkach uzasadnionych charakterem sprawy lub pilnością przeprowadzenia czynności kontrolnych można zarządzić przeprowadzanie kontroli w trybie uproszczonym. W szczególności kontrola taka jest przeprowadzana w przypadku konieczności sporządzenia informacji dla kierownika jednostki kontrolującej.

⁴ Państwowy wojewódzki inspektor sanitarny jest organem rządowej administracji zespolonej w województwie.

⁵ Państwowego powiatowego inspektora sanitarnego powołuje i odwołuje państwowy wojewódzki inspektor sanitarny po zasięgnięciu opinii wojewody właściwego ze względu na siedzibę Państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

PPIS wraz z określeniem miejsca jego siedziby;

- ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – kodeks pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1465), dalej jako – **k.p.**;
- ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 416) – **u.p.i.s.**; oraz wydane na jej podstawie:
 - rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie kwalifikacji wymaganych na poszczególne stanowiska pracy w stacji sanitarno epidemiologicznej (Dz. U. Nr 48, poz. 283) – dalej jako: **rozporządzenie ws. kwalifikacji**;
 - rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 maja 2010 r. w sprawie wykazu dodatkowych kwalifikacji, jakie musi posiadać państwowy inspektor sanitarny posiadający tytuł zawodowy magistra (Dz. U. Nr 98, poz. 635) – dalej jako: **rozporządzenie ws. dodatkowych kwalifikacji**;
 - rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu specjalizacji w dziedzinach medycyny mających zastosowanie w realizacji zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. Nr 107, poz. 683) – dalej jako: **rozporządzenie ws. specjalizacji medycznych**;
- ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1090) – dalej jako: **ustawa ws. ograniczeń**;
- ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 799 z późn. zm.) – dalej jako: **u.d.l.**; oraz wydane na jej podstawie:
 - rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 430) – dalej jako: **rozporządzenie ws. konkursu**;
- pismo Dolnośląskiego Państwowego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu z dnia 25 marca 2024 r. (znak: KD.1610.1.2024.JBP) stanowiące odpowiedź na kontrolera z dnia 22 marca 2023 r. – **pismo z dnia 25 marca 2023 r.**;
- pismo Dolnośląskiego Państwowego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu z dnia 4 kwietnia 2023 r. (znak: KD.1610.1.2024.JBP) stanowiące odpowiedź na wezwanie kontrolera z dnia 29 marca 2024 r. – **pismo z dnia 4 kwietnia 2024 r.**;
- pismo Ministra Zdrowia z dnia 15 maja 2024 r. stanowiące odpowiedź na pytanie kontrolera z dnia 23 kwietnia 2024 r. – **pismo z dnia 15 maja 2024 r.**;

II. Organizacja kontrolowanej jednostki i zadań objętych porozumieniem.

Siedziba DWIS mieści się we Wrocławiu przy ul. Marii Skłodowskiej-Curie 73/77. Stanowisko DWIS w okresie od dnia 1 października 2007 r. do dnia 4 kwietnia 2023 r. pełnił Jacek Klakočar, natomiast od dnia 5 kwietnia 2023 r. powyższą funkcję pełni Małgorzata Sienkiewicz.

Stanowisko PPIS w Trzebnicy do dnia 26 lutego 2023 r. zajmował Czesław Janusiak. Od dnia 27 lutego 2023 r. stanowisko to zajmuje Szymon Klakočar.

Stanowisko PPIS w Oławie do dnia 4 kwietnia 2023 r. zajmowała Małgorzata Sienkiewicz. Od dnia 5 kwietnia 2023 r. stanowisko to zajmuje Jacek Klakočar.

[dowód: akta kontroli str.: 64 – 72, 91 – 92, 106]

III. Ustalenia kontroli.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 u.p.i.s. państwowego powiatowego inspektora sanitarnego powołuje i odwołuje państwowy wojewódzki inspektor sanitarny po zasięgnięciu opinii wojewody właściwego ze względu na siedzibę państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. Powołanie to następuje na okres 5 lat i wywołuje skutek prawny w postaci nawiązania stosunku pracy na podstawie powołania – zgodnie z przepisami k.p. (art. 11 ust. 5 i ust. 7 u.p.i.s.).

Wymagania formalne jakie musi spełniać osoba piastująca stanowisko PPIS zostały określone w art. 13 ust. 1 i art. 15 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 10 ust. 7 u.p.i.s. oraz w przepisach rozporządzenia ws. kwalifikacji, rozporządzenia ws. dodatkowych kwalifikacji oraz rozporządzenia ws. specjalizacji medycznych. Z powyższych przepisów wynika, iż osoba piastująca stanowisko PPIS musi w szczególności: być lekarzem oraz uzyskać jedną ze specjalizacji określonych w rozporządzeniu ws. specjalizacji medycznych⁶ lub posiadać tytuł zawodowy magistra oraz dodatkowe kwalifikacje określone w przepisach rozporządzenia ws. dodatkowych kwalifikacji⁷.

Przepisy u.p.i.s. wyczerpująco określają jedynie procedurę powoływania Głównego Inspektora Sanitarnego⁸. W zakresie stanowisk PPIS przepisy powyższej ustawy nie określają jakiegokolwiek procedury. Przepisy k.p.⁹ określają jedynie, iż obsadzenie stanowiska w drodze powołania może być poprzedzone konkursem, nawet wtedy gdyby przepisy szczególne go nie przewidywały. Z pisma z dnia 25 marca 2024 r. wynika¹⁰ ponadto, iż w przypadku obsadzania stanowiska PPIS to państwowy wojewódzki inspektor sanitarny decyduje o tym, czy będzie ono poprzedzone konkursem oraz jakie będą jego zasady. Zaznaczenia przy tym wymaga, iż treść art. 11 ust. 3 u.p.i.s. wyłącza możliwość przeprowadzenia konkursu na stanowisko PPIS w trybie i na zasadach określonych w przepisach u.d.l. oraz rozporządzenia ws. konkursu¹¹. Jednoznaczne stanowisko w tym zakresie zajął Minister Zdrowia pismem z dnia 15 maja 2024 r.

[dowód: akta kontroli str.: 31 – 38, 43 - 63]

Mając na względzie powyższe przepisy oraz wyjaśnienia w toku przeprowadzone kontroli ustalono co następuje:

- w kwestii obsadzenia stanowiska PPIS w Trzebnicy:
 - procedurze konkursowej poprzedzającej wyłonienie kandydata, którego następnie powołano na powyższe stanowisko nie można zarzucić uchybień ani nieprawidłowości, albowiem zasady jej przeprowadzania nie regulują przepisy powszechnie obowiązującego prawa, jak i przepisy wewnętrzne obowiązujące w DWIS;
 - kandydat wyłoniony w toku procedury konkursowej spełniał warunki formalne określone w przepisach u.p.i.s. oraz w przepisach rozporządzenia ws. dodatkowych kwalifikacji;
 - fakt, iż w momencie powołania osoby na stanowisko PPIS w Trzebnicy stanowisko DWIS

⁶ Patrz: art. 13 ust. 3 pkt 1 lit. a u.p.i.s.

⁷ Patrz: art. 13 ust. 3 pkt 1 lit. b u.p.i.s.

⁸ Patrz art. 8 ust. 8 – ust. 16 u.p.i.s. Zaznaczenia wymagają, iż przepisy te określają zarówno treść ogłoszenia konkursowego, zasady oraz miejsce jego publikacji, zasady przeprowadzania konkursu oraz podmiot jaki go przeprowadza oraz zasady jego dokumentowania.

⁹ Patrz: art. 68¹ k.p.

¹⁰ Patrz: pkt 2 pisma z dnia 25 marca 2024 r.

¹¹ Pomimo, iż art. 10 ust. 4a i art. 15 ust. 3 u.p.i.s. wskazują, iż wojewoda ma w stosunku do powiatowych stacji sanitarno epidemiologicznych uprawnienia podmiotu tworzącego a one same są jednostkami budżetowymi będącymi podmiotami leczniczymi finansowanymi z budżetu państwa. Tym samym, zgodnie z art. 49 ust. 1 pkt 1 i ust. 8 u.d.l. to podmiot tworzący takie jednostki powinien ogłaszać konkurs na stanowisko dyrektora, a zasady jego przeprowadzania określają przepisy rozporządzenia ws. konkursu.

piastowała osoba bezpośrednio z nią spokrewniona nie może być uznany za nieprawidłowość, albowiem ani przepisy u.p.i.s. oraz przepisu ustawy ws. ograniczeń nie zakazywały istnienia tego rodzaju powiązań¹²;

- w kwestii obsadzenia stanowiska PPIS w Oławie:
 - powołany kandydat spełniał warunki formalne określone w przepisach u.p.i.s. oraz w przepisach rozporządzenia ws. dodatkowych kwalifikacji;
 - fakt obsadzenia stanowiska bez uprzedniego przeprowadzenia konkursu nie był sprzeczny z przepisami u.p.i.s. ani z przepisami k.p.¹³.
- [dowód: akta kontroli str.: 17 – 30, 73 – 91, 93 - 104]

IV. Ocena.

Mając na uwadze stan faktyczny oraz prawny jaki wystąpił na gruncie obsadzania stanowisk PPIS w Oławie oraz w PPIS w Trzebnicy w okresie pomiędzy 1 stycznia 2023 r. a 30 czerwca 2023 r. należy podejmowane w tym zakresie przez DWIS działania ocenić **pozytywnie.**

Jak opisano w części III niniejszego sprawozdania obydwie osoby powołane na powyższe stanowiska spełniały wymagania formalne jakie przepisy u.p.i.s., oraz wydanych na ich podstawie aktów wykonawczych, stawiają państwowym powiatowym inspektorom sanitarnym. Sposób ich powołania na powyższe stanowiska również nie naruszał obowiązujących przepisów prawa. Fakt obsadzenia stanowiska PPIS w Trzebnicy przez osobę bezpośrednio spokrewnioną z ówczesnym piastunem stanowiska DWIS może być negatywnie oceniany z punktu widzenia etyki, bezstronności czy też transparentności. Niemniej jednak, co opisano powyżej, na gruncie ww. przepisów nie można przypisać powyższym działaniom znamion braku legalności lub tego, iż stanowią czyny karalne.

V. Zalecenia pokontrolne.

W związku z przyznaną oceną zaleceń pokontrolnych nie formułuje się.

Pouczenie

Kierownik jednostki kontrolowanej na prawo w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania przedstawić do niego stanowisko.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Danuta Frydlewicz – Pierucka
DYREKTOR WYDZIAŁU
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

¹² Nie można przy tym pominąć faktu, iż osoba piastująca stanowisko DWIS pismem z dnia 28 marca 2023 r. wystąpiła do Wojewody Dolnośląskiego o rozważenie odwołania jej z zajmowanego stanowiska, co nastąpiło 4 kwietnia 2023 r. Ponadto osoba zajmująca stanowisko DWIS nie brała udziału w procedurze konkursowej, w wyniku której wyłoniono kandydata na stanowisko PPIS w Trzebnicy.

¹³ Patrz: wyjaśnienia zawarte w piśmie z dnia 4 kwietnia 2024 r. oraz przepis art. 11 ust. 7 u.p.i.s. oraz art. 68¹ k.p.