



Ministerstwo Zdrowia

Departament
Nadzoru i Kontroli

Warszawa, 31 grudnia 2021 r.

NKK3.9062.357.2021.PK

Informacja o wyniku kontroli postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

Nazwa Beneficjenta	Powiślańska Szkoła Wyższa Kwidzyn ul. 11 Listopada 29, 82-500 Kwidzyn
Nr/Tytuł projektu	POWR.05.03.00-00-0088/17 „Powiślańskie Monoprofilowe Centrum Symulacji Medycznych”
Rodzaj kontroli	Kontrola doraźna procedury zawierania umów
Termin kontroli	Data rozpoczęcia kontroli: 10 grudnia 2021 r. Data zakończenia kontroli: 29 grudnia 2021 r.
Nazwy skontrolowanych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego	Dostawa sprzętu i wyposażenia do nowopowstającego Powiślańskiego Centrum Monoprofilowego Centrum Symulacji Medycznych ogłoszenie w bazie konkurencyjności nr 3/2021 z dnia 26.01.2021 r. oraz Zamówienia na dostawę sprzętu i wyposażenia ogłoszenie w bazie konkurencyjności nr 3a/2021 z dnia 29.01.2021 r. oraz Zakup sprzętu i wyposażenia do nowopowstającego Powiślańskiego Centrum Monoprofilowego Centrum Symulacji Medycznych ogłoszenie w bazie konkurencyjności nr 3b/2021 z dnia 29.01.2021 r.
Główne ustalenia z przeprowadzonej kontroli	Stwierdzone uchybienia/naruszenia: dot. 3/2021 1) W zapytaniu ofertowym zawarto sprzeczne informacje w odniesieniu do możliwości składania ofert częściowych, tj.: W pkt II.2 zawarto informację, że „Zamawiający umożliwia składanie ofert częściowych. Oferent może złożyć ofertę na jedną lub kilka części, biorąc pod uwagę, kwalifikacje niezbędne do wykonywania poszczególnych części.” W pkt II.4 zawarto informację, że „Zamawiający nie umożliwia składanie ofert częściowych. Wykonawca może złożyć tylko jedną ofertę.” W pkt II.12 i 13 zawarto informacje, że „postępowanie dotyczy wyboru jednego Wykonawcy. Oferty nie zawierające pełnego zakresu przedmiotu zamówienia zostaną odrzucone.” W pkt VII.1 zawarto informację, że „Nie dopuszcza się składanie ofert częściowych.” W pkt VII. 2 lit. e zawarto informację, że „Oferta powinna przedstawiać: - cenę brutto za każdą część zamówienia.” W Załączniku nr 4 do zapytania ofertowego wskazuje się, że zamówienie składa się z następujących części:

Ministerstwo Zdrowia
ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

Telefon: +48 22 530 02 80
e-mail: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

niepodlega



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



	<p>Część – Symulatory</p> <p>Część – System AV wraz z wyposażeniem i systemem debriefingowym</p> <p>Powyższe powoduje, że zapytanie ofertowe nie jest jednoznaczne w zakresie informacji dotyczących możliwości składania ofert częściowych. Zaleca się Zamawiającemu dochowywanie staranności podczas przygotowywania treści dokumentacji dotyczących zamówień publicznych. Informacje przekazywane Wykonawcom nie mogą być sprzeczne bowiem będą naruszały uczciwą konkurencję i równe traktowanie wykonawców. Niejednoznaczna treść dokumentów może prowadzić do różnych ocen i możliwości subiektywnej oceny po upływie terminu składania ofert.</p> <p>2)</p> <p>W zapytaniu ofertowym wskazuje się, że o udzielenie zamówienia może ubiegać się wyłącznie Wykonawca, który prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zgodnym z przedmiotem zamówienia, tj.:</p> <p>W pkt II.11 zawarto informację, że „Oferta powinna być opatrzona pieczęcią Oferenta, posiadać datę sporządzenia oraz powinna być podpisana przez osoby upoważnione do działania w imieniu Oferenta”.</p> <p>W pkt IV.1 zawarto informację, że „Oferentami mogą być podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie zgodnym z przedmiotem zamówienia.”</p> <p>W pkt VI.1 Zamawiający ustalił następujący warunek:” O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Oferenci, którzy spełniają poniższe warunki: Posiadają uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności. Zamawiający uzna ten warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że prowadzi działalność gospodarczą w zakresie objętym zapytaniem ofertowym. Ocena spełniania tego warunku będzie dokonywana w oparciu o załączenie do oferty wydruk dokumentu rejestrowego (EDG, KRS, itp.) – kopia/wydruk potwierdzona za zgodność z oryginałem. Jeżeli Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zamiast dokumentów określonych powyżej składa informację z odpowiedniego rejestru albo, w przypadku braku takiego rejestru, inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument, w zakresie określonym przez Zamawiającego powyżej, wystawioną nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert.”</p> <p>W pkt VII.3 lit. e) zawarto informację, że „Kompletna oferta powinna zawierać: Dokument stwierdzający status prawny Wykonawcy (odpis z właściwego rejestru lub zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej).” Zastosowane wymagania w sposób nieuzasadniony ograniczają dostęp do zamówienia wykonawcom, którzy nie prowadzą działalności gospodarczej lub którzy prowadzą działalność gospodarczą ale nie „w zakresie objętym zapytaniem ofertowym”. Powyższe stanowi naruszenie skutkujące koniecznością zastosowania korekty finansowej.</p> <p>3)</p> <p>Zamawiający sformułował następujące warunki udziału w postępowaniu: O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Oferenci, którzy spełniają poniższe warunki:</p> <p>1. Posiadają uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności. Zamawiający uzna ten warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że prowadzi działalność gospodarczą w zakresie objętym zapytaniem ofertowym. Ocena spełniania tego warunku będzie dokonywana w oparciu o załączenie do oferty wydruk dokumentu rejestrowego (EDG, KRS, itp.) – kopia/wydruk potwierdzona za zgodność z oryginałem. Jeżeli Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zamiast dokumentów określonych powyżej składa informację z odpowiedniego rejestru albo, w przypadku braku takiego rejestru, inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym</p>
--	---

	<p>wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument, w zakresie określonym przez Zamawiającego powyżej, wystawioną nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert</p> <p>2. Akceptują treść zapytania bez zastrzeżeń – złożenie oferty jest uważane za akceptację treści zapytania.</p> <p>3. Spełniają warunki opisane w pkt. „Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia” niniejszego zapytania</p> <p>4. Posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych (zał. nr 3)</p> <p>5. Dysponują potencjałem techniczny i osobami zdolnymi do wykonania zamówienia (zał. nr 3). W odniesieniu do zamówienia Oferent winien wskazać posiadanie wiedzy i doświadczenia poprzez wykazanie realizacji przynajmniej 2 lub więcej usług o podobnym charakterze co zamówienie na które składana jest oferta (ilość, wartość) o łącznej wartości co najmniej 200 000,00 zł brutto, w okresie 3 lat przed terminem składania ofert, a jeśli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, z podaniem ich wartości, przedmiotu, daty wykonania i nazwy odbiorcy wraz z Oświadczeniem, że usługi zostały wykonane należycie. (zał. nr 2). Zamawiający dopuszcza na zasadzie równoważności oddzielne wykazanie realizacji „dostawy symulatora/ów Wysokiej wierności” o podobnym charakterze co zamówienie i „dostawy wraz z instalacją, uruchomieniem oraz instruktażem systemu audio-video wraz z wyposażeniem prezentacyjnym i komunikacyjnym, wyposażeniem stanowisk sterowania oraz systemem debriefingowym” o podobnym charakterze co zamówienie.</p> <p>6. Znajdują się w sytuacji ekonomicznej i finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia (zał. nr 3)</p> <p>7. Nie są powiązani kapitałowo lub osobowo z Zamawiającym (zał. nr 3)</p> <p>6. Znajdują się w sytuacji ekonomicznej i finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia (zał. nr 3)</p> <p>7. Nie są powiązani kapitałowo lub osobowo z Zamawiającym (zał. nr 3). Należy zauważyć, że”</p> <p>- warunek o którym mowa w pkt 1 po pierwsze w sposób nieuzasadniony ogranicza dostęp do zamówienia wykonawcom nie prowadzącym działalności gospodarczej lub nie prowadzącym działalności gospodarczej ” w zakresie objętym zapytaniem ofertowym”; po drugie nie wiadomo co Zamawiający rozumie przez działalność gospodarczą „w zakresie objętym zapytaniem ofertowym” ponieważ Zamawiający nie zdefiniował co rozumie przez to określenie oraz w jaki sposób będzie oceniał czy dana działalność spełnia takie wymagania.</p> <p>- w warunku o którym mowa w pkt 5 Zamawiający wymaga doświadczenia w realizacji usług „o podobnym charakterze co zamówienie na które składana jest oferta” jednocześnie nie precyzując jakie zamówienie będzie uznane za spełniające tak postawiony wymóg. Taki sposób formułowania warunków udziału w postępowaniu powoduje, że wymogi są niejednoznaczne i będą prowadzić do różnych ocen a w konsekwencji do dowolnej oceny spełniania wymagań.</p> <p>Powyższe stanowi naruszenie skutkujące koniecznością zastosowania korekty finansowej.</p> <p>dot. 3a/2021 Zamawiający sformułował następujące warunki udziału w postępowaniu: O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Oferenci, którzy spełniają poniższe warunki:</p> <p>1. Posiadają uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności. Zamawiający uzna ten warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że prowadzi działalność gospodarczą w zakresie objętym zapytaniem ofertowym. Ocena spełniania tego warunku będzie dokonywana w oparciu o</p>
--	---

załączenie do oferty wydruk dokumentu rejestrowego (EDG, KRS, itp.) – kopia/wydruk potwierdzona za zgodność z oryginałem. Jeżeli Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zamiast dokumentów określonych powyżej składa informację z odpowiedniego rejestru albo, w przypadku braku takiego rejestru, inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument, w zakresie określonym przez Zamawiającego powyżej, wystawioną nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert.

2. Akceptują treść zapytania bez zastrzeżeń – złożenie oferty jest uważane za akceptację treści zapytania.

3. Spełniają warunki opisane w pkt. „Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia” niniejszego zapytania

4. Posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych (zał. nr 3)

5. Dysponują potencjałem Dysponują potencjałem techniczny i osobami zdolnymi do wykonania zamówienia (zał. nr 3). W odniesieniu do Części zamówienia Oferent winien wskazać posiadanie wiedzy i doświadczenia poprzez wykazanie realizacji przynajmniej 2 lub więcej usług o podobnym charakterze co Część zamówienia na które składana jest oferta (ilość, wartość) o łącznej wartości co najmniej 10 000,00 zł brutto, w okresie 3 lat przed terminem składania ofert, a jeśli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, z podaniem ich wartości, przedmiotu, daty wykonania i nazwy odbiorcy wraz z Oświadczeniem, że usługi zostały wykonane należycie. (zał. nr 2).

6. Znajdują się w sytuacji ekonomicznej i finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia (zał. nr 3)

7. Nie są powiązani kapitałowo lub osobowo z Zamawiającym (zał. nr 3)

6. Znajdują się w sytuacji ekonomicznej i finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia (zał. nr 3)

7. Nie są powiązani kapitałowo lub osobowo z Zamawiającym (zał. nr 3).
Należy zauważyć, że”

- warunek o którym mowa w pkt 1 po pierwsze w sposób nieuzasadniony ogranicza dostęp do zamówienia wykonawcom nie prowadzącym działalności gospodarczej lub nie prowadzącym działalności gospodarczej ” w zakresie objętym zapytaniem ofertowym”; po drugie nie wiadomo co Zamawiający rozumie przez działalność gospodarczą „w zakresie objętym zapytaniem ofertowym” ponieważ Zamawiający nie zdefiniował co rozumie przez to określenie oraz w jaki sposób będzie oceniał czy dana działalność spełnia takie wymagania.

- w warunku o którym mowa w pkt 5 Zamawiający wymaga doświadczenia w realizacji usług „o podobnym charakterze co Część zamówienia na które składana jest oferta (ilość, wartość” jednocześnie nie precyzując jakie zamówienie będzie uznane za spełniające tak postawiony wymóg. Taki sposób formułowania warunków udziału w postępowaniu powoduje, że wymogi są niejednoznaczne i będą prowadzić do różnych ocen a w konsekwencji do dowolnej oceny spełniania wymagań.

Powyższe stanowi naruszenie skutkujące koniecznością zastosowania korekty finansowej.

dot. 3b/2021
Zamawiający sformułował następujące warunki udziału w postępowaniu:
O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Oferenci, którzy spełniają poniższe warunki:

1. Posiadają uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności. Zamawiający uzna ten warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że prowadzi działalność gospodarczą w zakresie objętym zapytaniem

ofertowym. Ocena spełniania tego warunku będzie dokonywana w oparciu o załączenie do oferty wydruk dokumentu rejestrowego (EDG, KRS, itp.) – kopia/wydruk potwierdzona za zgodność z oryginałem. Jeżeli Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zamiast dokumentów określonych powyżej składa informację z odpowiedniego rejestru albo, w przypadku braku takiego rejestru, inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument, w zakresie określonym przez Zamawiającego powyżej, wystawioną nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert

2. Dysponują potencjałem techniczny i osobami zdolnymi do wykonania zamówienia (zał. nr 3). W odniesieniu do Części zamówienia Oferent winien wskazać posiadanie wiedzy i doświadczenia poprzez wykazanie realizacji przynajmniej 2 lub więcej usług o podobnym charakterze co Część zamówienia na które składana jest oferta (ilość, wartość) o łącznej wartości co najmniej 2 000,00 zł brutto, w okresie 3 lat przed terminem składania ofert, a jeśli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, z podaniem ich wartości, przedmiotu, daty wykonania i nazwy odbiorcy wraz z Oświadczeniem, że usługi zostały wykonane należycie. (zał. nr 2).
Należy zauważyć, że”

- warunek o którym mowa w pkt 1 po pierwsze w sposób nieuzasadniony ogranicza dostęp do zamówienia wykonawcom nie prowadzącym działalności gospodarczej lub nie prowadzącym działalności gospodarczej ” w zakresie objętym zapytaniem ofertowym”; po drugie nie wiadomo co Zamawiający rozumie przez działalność gospodarczą „w zakresie objętym zapytaniem ofertowym” ponieważ Zamawiający nie zdefiniował co rozumie przez to określenie oraz w jaki sposób będzie oceniał czy dana działalność spełnia takie wymagania.

- w warunku o którym mowa w pkt 2 Zamawiający wymaga doświadczenia w realizacji usług „o podobnym charakterze co Część zamówienia na które składana jest oferta” jednocześnie nie precyzując jakie zamówienie będzie uznane za spełniające tak postawiony wymóg. Taki sposób formułowania warunków udziału w postępowaniu powoduje, że wymogi są niejednoznaczne i będą prowadzić do różnych ocen a w konsekwencji do dowolnej oceny spełniania wymagań.

Powyższe stanowi naruszenie skutkujące koniecznością zastosowania korekty finansowej.

Hubert Milanowicz

Naczelnik

/dokument podpisany elektronicznie/

Sporządził: Piotr Kulma - NKK3