



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.339.2021

Łódź, 22 kwietnia 2021 r.

Rada Miejska w Działoszynie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

§ 1 w zakresie wyrazów „w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele podmiotów określonych w art. 9a ust. 3-5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie” uchwały Nr XXXVI/235/21 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 19 marca 2021 r. zmieniająca uchwałę Nr XLIV/280/17 z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Działoszynie podjęła w dniu 19 marca 2020 r. uchwałę Nr XXXVI/235/2020 zmieniającą uchwałę Nr XLIV/280/17 z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej zawiadomienia w dniu 14 kwietnia 2021 r. znak: PNIK-I.4131.339.2021, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

W odpowiedzi na zawiadomienie w piśmie z dnia 19 kwietnia 2021 r. znak: OSO.I 0711.32.2021 Przewodniczący Rady Miejskiej w Działoszynie wyjaśnił, że w jego ocenie zakwestionowany zapis uchwały nie stanowi o obligatoryjnym powoływaniu w skład zespołu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka

www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

interdyscyplinarnego przedstawicieli podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3-5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Z wyjaśnień tych wynika również, że powołany przepis ustawy z jednej strony zobowiązuje do obligatoryjnego powołania w skład zespołu interdyscyplinarnego podmiotów wymienionych w art. 9a ust. 3-4 oraz pozwala Burmistrzowi na fakultatywne powołanie członków wymienionych w ust. 5 tego przepisu. Zapis uchwały nie nakłada na Burmistrza obowiązku powołania przedstawicieli podmiotów wymienionych w art. 9a ust. 5 ustawy, wskazuje jedynie skład zespołu interdyscyplinarnego, który Burmistrz powołuje na podstawie art. 9a ust. 3-5 ustawy. Zdaniem Przewodniczącego zapis uchwały mieści się również w zakresie kompetencji rady gminy do określenia w drodze uchwały trybu i sposobu powoływania członków, zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy. Sformułowanie, że Burmistrz powołuje członków Zespołu w drodze zarządzenia, a w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele podmiotów określonych w art. 9a ust. 3-5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie - należy odczytywać jako określenie sposobu powoływania i odwoływania zespołu interdyscyplinarnego.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada, gminy określi w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Wymienione w treści art. 9a ust. 15 ustawy elementy stanowią obligatoryjne składniki uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane. Wynika to z użytego przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia słowa „określi”. Zastosowanie tej formuły z jednej strony oznacza obowiązek uregulowania w uchwale wszystkich elementów określonych tym przepisem, z drugiej zaś strony wyznacza radzie gminy granice upoważnienia ustawowego. Przekroczeniem granic tego upoważnienia będzie zatem zawarcie w uchwale regulacji niezajdujących uzasadnienia w normie kompetencyjnej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy.

Tym samym z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, co oznacza, że organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r., sygn. akt III SA/Gd 676/19).

W świetle powołanego wyżej wyroku i utrwalonego w tym zakresie orzecnictwa sądów administracyjnych oraz brzmienia art. 9a ust. 15 ustawy, zdaniem organu nadzoru Rada

zawarła w Uchwale regulację, która wykracza poza delegację ustawową a tym samym organ nadzoru nie podziela poglądu Przewodniczącego Rady Miejskiej w Działoszynie wyrażonego w piśmie z dnia 19 kwietnia. 2021 r.

Zgodnie z art. 9a ust. 3 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele: 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej; 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych; 3) Policji; 4) oświaty; 5) ochrony zdrowia; 6) organizacji pozarządowych. W myśl art. 9a ust. 3a i ust. 4 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową. W skład zespołu wchodzi także kuratorzy sądowi. Z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Z przepisu tego wynika, że obligatoryjny skład zespołu interdyscyplinarnego ustawodawca określił w art. 9a ust. 3, ust. 3a i ust. 4 ustawy. Natomiast odnośnie podmiotów wymienionych w ust. 5 powołanego przepisu ustawodawca postanowił, że podmioty te mogą wchodzić w skład zespołu, co oznacza, że obecność przedstawicieli tych podmiotów w składzie zespołu jest fakultatywna.

Natomiast w § 1 Uchwały Rada postanowiła, iż w uchwale Nr XLIV/280/17 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 28 listopada 2017 r. (.....) „§ 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „Burmistrz powołuje członków Zespołu w drodze zarządzenia; w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele podmiotów określonych w art. 9a ust. 3-5 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie”. Z tak sformułowanego przepisu uchwały jednoznacznie wynika, że w skład zespołu wchodzi wszyscy przedstawiciele instytucji, o których mowa w art. 9a ust. 3-5 ustawy, a więc podmioty, których przedstawiciele w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi obligatoryjnie i fakultatywnie. Brzmienie § 1 uchwały nie pozwala na przyjęcie poglądu Przewodniczącego Rady, że zapis uchwały nie nakłada na Burmistrza obowiązku powołania przedstawicieli podmiotów wymienionych w art. 9a ust. 5 ustawy, a wskazuje jedynie skład zespołu interdyscyplinarnego, który Burmistrz powołuje w na podstawie art. 9a ust. 3-5 ustawy. Użycie wyrazu „wchodzi” wskazuje na obligatoryjne ustalenie składu zespołu interdyscyplinarnego z przedstawicieli podmiotów określonych w art. 9a ust. 3-5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W związku z powyższym uznać należy, iż Rada Miejska w Działoszynie w sposób nieuprawniony zmodyfikowała treść ustawowej regulacji dotyczącej składu zespołu

interdyscyplinarnego. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że żaden przepis ustawy nie daje Radzie uprawnienia aby zmienić te regulacje (wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 lutego 2020 r., sygn. akt III SA/Łd1047/19).

Ponadto art. 9a ustawy w ust. 3, 3a, 4 i 5 szczegółowo określa skład zespołu interdyscyplinarnego, zaś norma art. 9a ust. 15 ustawy nie przyznaje radzie gminy kompetencji do określania takiego składu, a jedynie określenia w drodze uchwały trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Przepis ten nie przewiduje natomiast dla rady gminy kompetencji do samodzielnego określania podmiotów wchodzących w skład tego zespołu, bowiem to ustawodawca wprost określił skład ten skład w przepisach ustawy (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 43/20).

W tym stanie faktycznym i prawnym należy uznać, iż wymieniona na wstępie rozstrzygnięcia nadzorcze uchwała Nr XXXVI/235/2020 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 19 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr XLIV/280/17 z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania we wskazanym zakresie, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zatem wydanie rozstrzygnięcia nadzorcze jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości
Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyń