

Warszawa, dnia 12 kwietnia 2019 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
DEPARTAMENT PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

RCL.DPA.555.90/2019
Dot.:DP-WL-0231-154/2018/MZ

Pan
Krzysztof Kozłowski
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

odpowiadając na pismo z dnia 26 marca 2019 r., dotyczącego **projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej**, Rządowe Centrum Legislacji zgłasza następujące uwagi do projektu:

1. W przepisie § 1 pkt 1 projektu (§ 4 ust. 3 rozporządzenia) określenie „*szczególnie uzasadnione indywidualne przypadki*” jest nieprecyzyjne i ocenne dla realizacji celów proponowanego przepisu, które są wymienione w uzasadnieniu do projektu. W kontekście przesłanek, dla których kierownik jednostki organizacyjnej może wprowadzić inne godziny czasu służby, mianowicie: „*konieczność zapewnienia sprawnego funkcjonowania jednostki*” oraz „*charakteru wykonywanych zadań*” wprowadzona dodatkowa przesłanka wymaga wyjaśnienia. Zastrzeżenia budzi przepis proponowany w § 1 pkt 3 lit. b projektu (§ 16 ust. 1a rozporządzenia). Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 35 ust. 11 pkt 9 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, wskazuje na konieczność uregulowania „*sposobu prowadzenia ewidencji czasu służby*”. Tymczasem proponowany przepis § 16 lit. b projektu rozporządzenia wykracza poza upoważnienie ustawowe, ponieważ zawiera materię, która jest zawarta w art. 35 ust. 12¹² ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym*, mianowicie czas służby

oraz rozkład czasu służby strażaka pełniącego służbę na stanowisku nauczyciela akademickiego. Odnośnie tej grupy strażaków nie ewidencjonuje się godzin pracy, co wynika z kolei z art. 149 § 2 ustawy z dnia 26 sierpnia 1974 r. – Kodeks pracy. W konsekwencji proponowany przepis § 16 ust. 1a (§ 1 pkt 3 lit. b projektu) wymaga wykreślenia, ponieważ **rozporządzenie** swoją regulacją **ma wykonywać ustawę, a zatem konkretyzować jej przepisy a nie uzupełniać ją w sposób samoistny, regulując kwestie pominięte przez ustawodawcę** (*vide* postanowienie z 30 sierpnia 1988 r., Uw 6/88 i wyroki z: 29 czerwca 2004 r., U 1/03, 26 lipca 2004 r., U 16/02, 31 marca 2009 r., K 28/08 i 16 listopada 2009 r., U 1/09).

3. Ponadto podnosi się, że upoważnienie ustawowe zawarte w art. 35 ust. 11 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. *o Państwowej Straży Pożarnej* wymaga poprawienia, bowiem nie zawiera wytycznych dotyczących treści rozporządzenia wymaganych zgodnie z art. 92 ust. 1 Konstytucji. W związku z powyższym także zmieniane rozporządzenie jest narażone na zarzut niezgodności z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP.

Z poważaniem,

Stanisław Małecki
Dyrektor
Departamentu Prawa Administracyjnego
w Rządowym Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/