



# FUNDUSZ SKŁADKOWY Ubezpieczenia Społecznego Rolników

FS-451-607/<sup>25</sup>/2015

Warszawa, 12 stycznia 2015 roku

*P. Byr*  
*P. A.*  
*16.01.15.*

*K. K.*  
*RDP*

KANCELARIA GŁÓWNA  
Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
00-513 Warszawa, ul. Żurawia 32/34  
Dnia: 2015-01-13  
Wpłynęło: 3458  
Nr pisma: 3458

DEPARTAMENT PUBLICZNY

Wpłynęło dnia: 2015-01-13

31P

**Pan**  
**Krzysztof Więckiewicz**  
**Dyrektor Departamentu**  
**Pożytku Publicznego**  
**Sekretarz Rady Działalności**  
**Pożytku Publicznego**

**Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej**

*Szanowny Panie Dyrektore*

Odnośząc się do pisma z dnia 22 grudnia 2014 roku /znak DPP-II-5403-86-AMW/14 chciałbym uprzejmie podziękować za zainteresowanie wyrażone w przekazanej uchwale Rady Działalności Pożytku Publicznego w sprawie konkursów.

Jednocześnie chciałbym wskazać, iż zarządzenia Zarządu Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników nie stanowią wyłącznej podstawy prawnej. W *Szczegółowych zasadach konkursu ofert*, przekazanych pismem z dnia 24 października 2014 roku, w punkcie *I Cel zadania* podkreślono, iż „Na podstawie § 14 pkt 7 w związku z § 2 Statutu Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników oraz Zarządzenia nr 03/2011 Zarządu Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników z dnia 18.04.2011 r. w sprawie zasad przeprowadzania konkursów mających na celu wspieranie przez Fundusz Składowy Ubezpieczenia Społecznego Rolników działań realizowanych w szczególności przez organizacje społeczne, zawodowe lub samorządowe, działające w obszarze polityki społecznej, zdrowotnej, edukacyjnej na rzecz rolników i członków ich rodzin( ...).

Statut Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników stanowi załącznik do zarządzenia Nr 35 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie nadania statutu Funduszowi Składowemu Ubezpieczenia Społecznego Rolników (Dz. Urz. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 grudnia 2008 r. poz. 37 ze zmianami).

Odnośząc się do kwestii stosowania przez Fundusz Składowy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (dalej u.d.p.p.w.),

należy wskazać na kluczowe znaczenie przepisu art. 1 ust. 1 i 2 u.d.p.p.w. Zgodnie z przepisem art. 1 ust. 1 u.d.p.p.w., u.d.p.p.w. reguluje zasady:

- 1) prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych oraz współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi;
- 2) uzyskiwania przez organizacje pozarządowe statusu organizacji pożytku publicznego oraz funkcjonowania organizacji pożytku publicznego;
- 3) sprawowania nadzoru nad prowadzeniem działalności pożytku publicznego;
- 4) tworzenia i funkcjonowania rad działalności pożytku publicznego.

Stosownie do przepisu art. 1 ust. 2 u.d.p.p.w., u.d.p.p.w. reguluje również warunki wykonywania świadczeń przez wolontariuszy oraz korzystania z tych świadczeń.

Przechodząc do analizy art. 1 ust. 1 pkt 1 u.d.p.p.w. należy wyjaśnić, że działalność pożytku publicznego została zdefiniowana w art. 3 ust. 1 u.d.p.p.w. jako działalność społecznie użyteczna, prowadzona przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w u.d.p.p.w. W świetle tej definicji istotnym terminem jest pojęcie organizacji pozarządowej. Zgodnie z art. 3 ust. 2 u.d.p.p.w., organizacjami pozarządowymi są:

- 1) niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu ustawy o finansach publicznych,
- 2) niedziałające w celu osiągnięcia zysku

- osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem przepisu art. 3 ust. 4.

Z uwagi na fakt, że Fundusz Składkowy jest jednostką sektora finansów publicznych, a tym samym wykluczone jest spełnienie przesłanki określonej w art. 3 ust. 2 pkt 1 u.d.p.p.w., Fundusz Składkowy nie może zostać zakwalifikowany jako organizacja pozarządowa prowadząca działalność pożytku publicznego w sferze zadań publicznych.

W art. 1 ust. 1 pkt 1 u.d.p.p.w. mowa jest również o współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. Definicję legalną „organów administracji publicznej” zawiera art. 5 § 2 pkt 3 KPA, zgodnie z którym przez „organy administracji publicznej” rozumie się ministrów, centralne organy administracji rządowej, wojewodów, działające w ich lub we własnym imieniu inne terenowe organy administracji

rządowej (zespolonej i niezespolonej), organy jednostek samorządu terytorialnego oraz organy i podmioty wymienione w art. 1 pkt 2 KPA. W art. 1 pkt 2 KPA, wymienione natomiast zostały, inne niż w art. 1 pkt 1 KPA, organy państwowe i podmioty, powołane z mocy prawa lub na podstawie porozumień do załatwiania spraw indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych. Ponieważ Fundusz Składkowy nie został wymieniony w katalogu zawartym w art. 5 § 2 pkt 3 KPA, nie jest on organem administracji publicznej.

Konkludując, udzielanie przez Fundusz Składkowy wsparcia, o którym mowa w § 2 ust. 2 Statutu, nie stanowi prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych, jak również nie stanowi współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. W konsekwencji, udzielanie przez Fundusz Składkowy wsparcia o którym mowa w § 2 ust. 2 Statutu nie mieści się w zakresie regulacji u.d.p.p.w. określonej w art. 1 ust. 1 pkt 1. Tym bardziej, przedmiotowa działalność Funduszu Składkowego nie mieści się w zakresie regulacji u.d.p.p.w. określonej w art. 1 ust. 1 pkt 2-4 i ust. 2. Należy zatem stwierdzić, że Fundusz Składkowy, udzielając wsparcia, o którym mowa w § 2 ust. 2 Statutu, zarówno w trybie konkursowym, jaki i w trybie poza konkursowym, nie jest obowiązany do stosowania u.d.p.p.w.

2 powołaniem  
DYREKTOR  
Funduszu Składkowego  
Jabara  
Jan Bachtancki