



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, r.

Znak: ZPS-3.431.8.29.2021.KC-Ś

Pan
Robert Adamczyk
Burmistrz Choszczna

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli², w dniach 19 – 21 stycznia 2022 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Choszczno. Czynności kontrolne wykonywane były w siedzibach Urzędu Miejskiego w Choszcznie przy ul. Wolności 24 oraz Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choszcznie przy ul. Wolności 41. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia Nr 136/2021 z 21 grudnia 2021 r. w składzie: Karolina Czaja – Śmietana – starszy inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Sylwia Buczkowska – starszy inspektor wojewódzki. Kontrolą objęto sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ze szczególnym uwzględnieniem okresu ograniczeń spowodowanych przez COVID-19 w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 21 stycznia 2022 r. oraz realizację zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w dniach 25 – 27 marca 2019 r. w Miejsko – Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Choszcznie oraz w dniach 28 – 29 marca 2019 r. w Urzędzie Miejskim w Choszcznie.

Ustaleń dokonano na podstawie analizy dokumentacji dostępnej w Urzędzie Miejskim i w Miejsko – Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Choszcznie, wyjaśnień udzielonych przez panią Magdalenę Połomską – Gromadzką, kierownika Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choszcznie (na mocy upoważnienia Burmistrza Choszczna z 14 stycznia 2022 r.) oraz pracowników ośrodka.

Akta kontroli str. 1 – 26

Działalność Gminy Choszczno w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości.³

¹ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 821 ze zm.),

² Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477),

³ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Choszczno następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

1. Opracowanie i realizacja 3-letniego programu wspierania rodziny.

W kontrolowanym okresie obowiązywał Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Choszczno na lata 2020 - 2022, przyjęty na mocy Uchwały Nr XVI/150/2020 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 15 maja 2020 roku. Poprzedni program został uchwalony na lata 2018 - 2020. Nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W okresie objętym kontrolą dwukrotnie złożono radzie miejskiej sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny, tj. za rok 2019 i 2020. Sprawozdania zostały złożone zgodnie z ustawowym terminem, ale nie zawierały potrzeb związanych z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny. W trakcie kontroli pouczono w zakresie realizacji art. 179 ust. 1 ustawy.

Z informacji uzyskanych w trakcie kontroli wynika, że w ramach realizacji ww. programu w gminie podejmowano następujące działania:

- zapewnienie rodzinom wsparcia asystenta i pracy socjalnej, pomocy rzeczowej i finansowej,
- umożliwienie asystentom rodziny możliwości podnoszenia swoich kwalifikacji poprzez udział w szkoleniach,
- współpraca pomiędzy podmiotami działającymi na rzecz dziecka i rodziny, np.: powiatowe centra pomocy rodzinie, szkoły, sądy, policja, placówki opiekuńczo - wychowawcze, kuratorium oświaty, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Choszcznie, Ośrodek Terapii Uzależnień „ZMIANA” w Choszcznie,
- zapewnienie mieszkańcom gminy dostępu do specjalistycznego wsparcia w ramach działalności Punktu Interwencji Kryzysowej, w tym: pomocy prawnika, psychologa i doradcy rodzinnego,
- objęcie dzieci opieką w placówkach wsparcia dziennego,
- realizacja projektu „W rodzinie siła” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego,
- promowanie idei rodzin wspierających,
- współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej,
- organizowanie konkursów, festynów, spotkań ze specjalistami w pracy z dzieckiem i rodziną celem integracji i profilaktyki uzależnień wśród mieszkańców,
- zapewnienie dzieciom udziału w koloniach.

Wśród efektów podejmowanych działań znalazły się między innymi: nabycie przez rodziny umiejętności prowadzenia gospodarstwa domowego, poprawa kompetencji opiekuńczo - wychowawczych rodziców, poprawa sytuacji finansowej rodzin.

Akta kontroli str. 27, 61 - 68

2. Wyznaczenie podmiotu organizującego pracę z rodziną.

W Gminie Choszczno podmiotem organizującym pracę z rodziną jest Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Choszcznie, na podstawie zapisów statutu ośrodka nadanego Uchwałą Nr XVII/152/2012 z dnia 6 marca 2012 r. Rady Miejskiej w Choszcznie.

Akta kontroli str. 28

3. Kwalifikacje asystentów rodzin i sposób ich zatrudniania.

W kontrolowanym okresie, w gminie zatrudnionych było trzech asystentów rodziny, na dzień jeden asystent przebywał na długotrwałym urlopie. Asystenci posiadali wykształcenie zgodne

z wymogami ujętymi w art. 12 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym przed nawiązaniem z osobą stosunku pracy lub przed dopuszczeniem osoby do innej działalności związanej z wychowaniem, edukacją, wypoczynkiem, leczeniem małoletnich lub z opieką nad nimi pracodawcy lub inni organizatorzy w zakresie takiej działalności są obowiązani do uzyskania informacji, czy dane tej osoby są zamieszczone w Rejestrze z dostępem ograniczonym lub w Rejestrze osób, w stosunku do których Państwowa Komisja do spraw wyjaśniania przypadków czynności skierowanych przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15 wydała postanowienie o wpisie w Rejestrze⁴.

Obowiązek weryfikacji danych w ww. rejestrach dotyczył jednego asystenta rodziny. Przed nawiązaniem stosunku pracy pracodawca zweryfikował jego dane w Rejestrze z dostępem ograniczonym. Weryfikacji w rejestrze osób, w stosunku do których Państwowa Komisja do spraw wyjaśniania przypadków czynności skierowanych przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15 wydała postanowienie o wpisie w Rejestrze dokonano w trakcie kontroli.

W aktach osobowych asystentów widniała informacja, że realizują oni swoje obowiązki w systemie zadaniowego czasu pracy.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 asystent rodziny jest obowiązany do systematycznego podnoszenia swoich kwalifikacji w zakresie pracy z dziećmi lub rodziną, w szczególności przez udział w szkoleniach i samokształcenie. Realizację ww. artykułu przeanalizowano w stosunku do dwóch asystentów. W kontrolowanym okresie asystenci brali udział w takich szkoleniach, jak: „Agresja wśród dzieci i młodzieży”, „Praca z osobą doświadczającą przemocy”, „Przeciwdziałanie przemocy i interwencja kryzysowa”, „Uzależnienie jako biopsychospołeczny model funkcjonowania człowieka”.

Akta kontroli str. 69 – 72

4. Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa.

Zadanie podlegające kontroli	Ustalenia dokonane w trakcie kontroli
Wsparcie asystenta	<p>Na dzień kontroli dwóch asystentów rodziny obejmowało opieką 22 rodziny z 50 dziećmi. Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, liczba rodzin objętych wsparciem jednego asystenta nie może przekroczyć 15. Liczba asystentów była adekwatna do potrzeb gminy.</p> <p>Z informacji uzyskanych w trakcie kontroli wynika, że w gminie, na dzień kontroli, było 6 rodzin ze zdiagnozowaną niewydolnością opiekuńczo – wychowawczą, które nie były objęte wsparciem asystenta na dzień kontroli. W rodzinach tych przebywało 14 dzieci. Analizie poddano dokumentację 4 z tych rodzin (rodzina).</p> <p>Rodzina – rodzina objęta asystenturą przez 4 miesiące, zakończoną ze względu na brak kontaktu. Prowadzono pracę socjalną, współpracę z kuratorem i szkołą, poinformowano sąd o braku możliwości współpracy.</p> <p>Rodzina – rodzina znajdująca się w kryzysie, kobieta po próbie</p>

⁴ Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 152).

samobójczej, trudna sytuacja finansowa. Ośrodek zaproponował pomoc psychologiczną i asystenturę. Kobieta odmówiła. Przekazano rodzinie informację o instytucjach udzielających wsparcia osobom znajdującym się w kryzysie. Ośrodek wystąpił również do szkoły z prośbą o objęcie dziecka wsparciem psychologa. Sytuacja rodziny monitorowana przez pracownika socjalnego.

Rodzina – kobieta samotnie wychowująca 2 dzieci, objęta wsparciem asystenta przez 4 miesiące, zakończonym ze względu na ciągłe zmiany miejsca zamieszkania przez klientkę. Na kolejną propozycję asystentury nie wyraziła zgody. Sytuacja rodziny jest monitorowana przez pracownika socjalnego.

Rodzina – małżeństwo z 4 dziećmi, problemy wychowawcze z najstarszym synem, trudna sytuacja finansowa i mieszkaniowa. Rodzina odrzuciła propozycję objęcia jej asystenturą. Pozostaje w monitoringu pracownika socjalnego.

W dokumentacji ww. rodzin znajdują się notatki z pracy socjalnej oraz monitoringu prowadzonego przez pracowników socjalnych.

Oceny pracy asystenta dokonano na podstawie analizy indywidualnej 8 przypadków rodzin objętych jego wsparciem w kontrolowanym okresie (rodzina). We wszystkich przypadkach asystent został przydzielony rodzinie na wniosek pracownika socjalnego po uprzednim przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego w rodzinie. Każdorazowo uzyskiwano zgodę rodziny na współpracę z asystentem.

Rodzina – rodzina objęta wsparciem asystenta na mocy postanowienia sądu. Asystentura trwała w rodzinie w okresie od 23 stycznia do 22 grudnia 2020 r. i została zakończona z uwagi na wyprowadzenie się rodziny poza teren gminy. Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Choszcznie powiadomił sąd o zakończeniu asystentury. W aktach rodziny brakowało oceny końcowej sporządzonej przez asystenta oraz informacji na temat rodziny do właściwego ośrodka pomocy społecznej. W trakcie kontroli pouczono w tym zakresie.

Rodzina – rodzina pozostająca w asystenturze od 19 października 2021 roku. Nie stwierdzono nieprawidłowości.

Rodzina – rodzina dwukrotnie objęta asystenturą. Pierwsza asystentura trwała od 21 stycznia do 7 września 2020 r., zakończona z uwagi na rezygnację rodziny. Na mocy postanowienia sądu z 17 listopada 2020 r. rodzina została zobowiązana do współpracy z asystentem. Druga asystentura rozpoczęła się 9 kwietnia 2021 roku. W związku z tym stwierdzono, że w okresie od 17 listopada 2020 r. do 8 kwietnia 2021 r. nie realizowano postanowienia sądu. W rodzinie przebywała małaletnia, która na mocy postanowienia sądu z dnia 12 sierpnia 2020 r. została umieszczona w młodzieżowym ośrodku wychowawczym. Z notatki sporządzonej przez asystenta w 2021 r. wynika, że dziewczyna wróciła do domu rodzinnego z uwagi na ciążę. Brakowało informacji od kiedy dokładnie nastąpił powrót z młodzieżowego ośrodka wychowawczego, a także notatek świadczących o współpracy asystenta z ww. ośrodkiem. W kwietniu 2021 r. dziewczyna urodziła dziecko. Zgodnie z art. 11 ust. 1a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w przypadku gdy rodzicem wychowującym dziecko jest małaletni opuszczający m. in.

	<p>młodzieżowy ośrodek wychowawczy, pracownik socjalny ośrodka pomocy społecznej przeprowadza u tego rodzica wywiad środowiskowy, a następnie kierownik ośrodka przydziela temu rodzicowi asystenta. Przywołany artykuł nie został zrealizowany przez Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Choszcznie.</p> <p>Rodzina – rodzina objęta wsparciem asystenta od 11 lutego 2021 r. na mocy postanowienia sądu. Nie stwierdzono nieprawidłowości.</p> <p>Rodzina – rodzina współpracująca z asystentem rodziny na mocy postanowienia sądu. Asystentura w rodzinie trwała od 18 lutego 2020 r. do 1 marca 2021 r. i została zakończona pomimo obowiązującego w tym zakresie postanowienia.</p> <p>Rodzina – rodzina objęta wsparciem asystenta od 26 maja 2021 roku. Plan pracy z rodziną został sporządzony 6 lipca 2021 r., po czym 9 lipca 2021 r. dzieci trafiły do pieczy zastępczej. Asystent nie stworzył nowego planu, opierając swoją pracę o plan, w którym nie ujęto działań na rzecz powrotu dzieci do domu rodzinnego. W trakcie kontroli przekazano powyższe uwagi.</p> <p>Rodzina – rodzina dwukrotnie objęta asystenturą, najpierw w okresie od 8 października 2020 r. do 13 stycznia 2021 r., następnie drugi asystent przejął opiekę nad rodziną od 14 stycznia 2021 r. i zakończył ją 4 maja 2021 roku. Żaden asystent nie sporządził oceny końcowej rodziny. W trakcie kontroli przekazano powyższą uwagę.</p> <p>Rodzina – rodzina współpracująca z asystentem w okresie od 30 lipca 2018 r. do 27 lutego 2020 r., zakończona ze względu na brak efektów współpracy. Asystent nie sporządził oceny końcowej sytuacji rodziny, na co wskazano podczas kontroli.</p> <p>Analizie formalnej poddano 10 planów pracy z rodziną, sporządzonych w kontrolowanym okresie. We wszystkich przypadkach plany zostały sporządzone bez zbędnej zwłoki, w konsultacji z członkami rodzin oraz z właściwym pracownikiem socjalnym. W przypadku rodzin z dziećmi w pieczy zastępczej plany sporządzono w konsultacji z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej, w skoordynowaniu z planami pomocy dzieciom przebywającym w pieczy zastępczej.</p> <p>We wszystkich przypadkach asystenci dokumentowali swoją współpracę z podmiotami i osobami działającymi na rzecz dziecka i rodziny.</p> <p>Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań asystenta rodziny należy dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny, nie rzadziej niż co pół roku, i przekazywanie jej podmiotowi organizującemu pracę z rodziną. Analizie poddano 10 ocen sytuacji rodzin, których asystenci dokonali w kontrolowanym okresie. We wszystkich przypadkach oceny zostały sporządzone zgodnie z przytoczonym artykułem.</p> <p>W przypadku rodzin, w których zakończono asystenturę, prowadzony był monitoring przez asystentów lub pracowników socjalnych w formie wizyt w środowisku i współpracy z podmiotami zewnętrznymi.</p>
<p>Praca z rodziną dziecka przebywającego w pieczy zastępczej</p>	<p>Art. 10 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wskazuje, że praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną. Na dzień kontroli w pieczy zastępczej przebywało 46 dzieci pochodzących z terenu gminy. W kontrolowanym okresie w pieczy zastępczej umieszczono 15 dzieci,</p>

	<p>w tym: 6 – w roku 2020 oraz 9 – w roku 2021.</p> <p>Na dzień kontroli asystent współpracował z 2 rodzinami, z których 7 dzieci przebywało w pieczy zastępczej. Analizie poddano działania gminy przed i po umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej na podstawie 4 losowo wybranych przypadków rodzin (rodzina).</p> <p>Rodzina – rodzina dwukrotnie objęta asystenturą, w obu przypadkach wsparcie zakończone z uwagi na brak współpracy ze strony rodziny, pomimo obowiązującego w tym zakresie postanowienia sądu. Od 2019 r. prowadzona praca socjalna, jednak w dokumentacji rodziny brakowało informacji o sytuacji dziecka, a po umieszczeniu go w pieczy zastępczej informacji o tym, że rodzinie proponowano wsparcie asystenta. Powyższe uwagi przekazano podczas kontroli.</p> <p>Rodzina – przed umieszczeniem dziecka w pieczy zastępczej rodzina nie była objęta wsparciem ośrodka pomocy społecznej z uwagi na śmierć matki oraz brak zainteresowania dzieckiem ze strony ojca. Po umieszczeniu dziecka w pieczy zastępczej podejmowano próby pracy socjalnej z ojcem, ale ten nie chciał przejąć opieki nad dzieckiem.</p> <p>Rodzina – przed umieszczeniem dziecka w pieczy zastępczej rodzina nie korzystała ze wsparcia ośrodka pomocy społecznej. Po umieszczeniu rodzice oświadczyli, że nie chcą podejmować działań na rzecz powrotu dziecka do domu rodzinnego.</p> <p>Rodzina – rodzina objęta wsparciem asystenta do stycznia 2020 r. W październiku 2019 r. wydano postanowienie o umieszczeniu dziecka w pieczy zastępczej i pozbawieniu rodziców władzy rodzicielskiej. Asystentura była kontynuowana z uwagi na fakt, że dziecko nadal przebywało w domu rodzinnym z powodu braku miejsc w pieczy zastępczej. Ostatecznie wsparcie zakończone ze względu na fakt, że rodzice nie wyrażali chęci na współpracę z pracownikami ośrodka pomocy społecznej.</p> <p>Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że w kontrolowanym okresie do Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choszczynie wpłynęły 24 zaproszenia na posiedzenia dotyczące okresowej oceny sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej. Asystenci rodziny lub pracownicy socjalni uczestniczyli w 9 posiedzeniach. W pozostałych przypadkach, z uwagi na stan pandemii, posiedzenia miały formę zdalną. Wówczas pracownicy ośrodka przesyłali pisemne informacje na temat sytuacji rodziny biologicznej danego dziecka.</p>
<p>Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa</p>	<p>Zgodnie z informacjami uzyskanymi w trakcie kontroli w gminie funkcjonuje Punkt Interwencji Kryzysowej, w ramach którego mieszkańcy mają możliwość skorzystania z pomocy prawnika, psychologa i doradcy rodzinnego od poniedziałku do piątku w godzinach 7.30 – 15.30 oraz w razie potrzeby w godzinach 15.30 – 18.00.</p>
<p>Funkcjonowanie ośrodka w okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID – 19</p>	<p>Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że w okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID – 19, ośrodek pomocy społecznej funkcjonował zgodnie z rekomendacjami opracowanymi przez MRiPS. Pracownicy ośrodka ograniczyli bezpośrednie kontakty z klientami do pracy w ramach rozmów telefonicznych, komunikatorów internetowych. W sytuacjach tego wymagających, pracownicy ośrodka prowadzili pracę w środowisku zamieszkania rodzin z zachowaniem zasad bezpieczeństwa. Wszyscy pracownicy ośrodka zostali zabezpieczeni w środki ochrony</p>

5. Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających.

Zgodnie z informacjami uzyskanymi podczas kontroli, gmina podejmowała działania promujące ideę rodzin wspierających poprzez rozmowy asystentów z potencjalnymi kandydatami. Ponadto w gminie opracowano broszurę informacyjną w tym zakresie, która została umieszczona na stronie internetowej ośrodka oraz rozpowszechniona w formie ulotek w urzędzie miejskim oraz podmiotach zewnętrznych, np.: powiatowym centrum pomocy rodzinie czy sądzie.

Pomimo tych działań, w kontrolowanym okresie, na terenie gminy nie powstały rodziny wspierające. W przypadku utworzenia rodziny wspierającej w gmina zabezpieczy środki finansowe w tym zakresie.

Akta kontroli str. 34, 39

6. Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.

Na terenie gminy funkcjonuje 7 placówek wsparcia dziennego prowadzonych przez gminę i znajdujących się w strukturach organizacyjnych Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choszcznie. Podczas kontroli stwierdzono brak dokumentu powołującego poszczególne placówki, nie było więc możliwości określenia daty ich powstania. W regulaminie ośrodka nie wymieniono poszczególnych placówek wsparcia dziennego działających w jego strukturze. Wszystkie placówki posiadały jeden wspólny regulamin, w którym nie określono adresu, formy i liczby miejsc przeznaczonych dla wychowanków. W trakcie kontroli przekazano powyższe uwagi.

Wszystkie placówki funkcjonują w budynkach, które spełniają wymagania lokalowe i sanitarne.

Kierownikiem placówek, w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 28 lipca 2021 r., była osoba nie posiadająca wymaganych na tym stanowisku kwalifikacji. Obecnie funkcję tę pełni kierownik Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choszcznie z wymaganymi kwalifikacjami. W okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID – 19, placówki wsparcia dziennego funkcjonują zgodnie z rekomendacjami opracowanymi przez MRiPS. Po okresie zawieszenia, placówki wznowiły swoją działalność.

Akta kontroli str. 121 – 128

7. Monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Zgodnie z oświadczeniem kierownika Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choszcznie, informacje o sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych uzyskiwane są w ramach bieżącej pracy socjalnej i asystentury, z lokalnego środowiska oraz we w ramach współpracy z podmiotami zewnętrznymi.

Na dzień kontroli, pracownicy monitorowali sytuację 14 rodzin, co było dokumentowane w formie wywiadów środowiskowych oraz notatek służbowych.

Akta kontroli str. 42, 120

8. Podejmowanie działań na rzecz kobiet w ciąży, ich rodzin lub rodziny z dzieckiem u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Dostęp do informacji na temat przysługujących praw oraz możliwości ubiegania się o pomoc, wynikających z ustawy i Programu kompleksowego wsparcia kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”⁵ został zapewniony poprzez umieszczenie informacji ww. zakresie na stronie internetowej Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choszcznie oraz rozpowszechnianie ulotek w instytucjach współpracujących z ośrodkiem. Opracowano również lokalny informator, w którym brakowało danych kontaktowych, innych niż ośrodek, podmiotów i osób wykonujących zadania w ramach ww. ustawy. W trakcie kontroli przekazano informacje w tym zakresie.

Do Ośrodka Pomocy Społecznej w Choszcznie, w kontrolowanym okresie, nie wpłynął wniosek o koordynację poradnictwa opisanego w art. 8 ustawy „Za życiem”.

Akta kontroli str. 35, 129 – 131

9. Sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego

Zgodnie z art. 28a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej burmistrz sprawuje kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną oraz placówkami wsparcia dziennego lub może upoważnić, w formie pisemnej, do sprawowania ww. kontroli swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika jednostki organizacyjnej gminy.

Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że w Gminie Choszczno kontrolę w ww. zakresie sprawuje pełnomocnik burmistrza do spraw patologii społecznej, osób niepełnosprawnych i pomocy społecznej, na mocy upoważnienia Burmistrza Choszczna z dnia 30 grudnia 2019 roku. W kontrolowanym okresie przeprowadzono po jednej kontroli w Miejsko – Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej oraz w 6 placówkach wsparcia dziennego. Z kontroli sporządzono protokół, nie wydano zaleceń.

Akta kontroli str. 41

10. Współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej.

Zgodnie z oświadczeniem kierownika Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choszcznie gmina współfinansowała pobyt dzieci w pieczy zastępczej. Wydatki w tym zakresie wyniosły odpowiednio: 215.012,30 zł – w roku 2020 oraz 244.367,03 zł – w roku 2021.

Akta kontroli str. 40

11. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny i przekazywanie ich Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w wersji elektronicznej.

Gmina przekazuje Wojewodzie Zachodniopomorskiemu sprawozdania rzeczowo-finansowe z zakresu wspierania rodziny zgodnie z terminami określonymi w rozporządzeniu w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej⁶.

Akta kontroli str. 32

⁵ Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r., poz. 1329).

⁶ Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1195)

12. Przechowywanie dokumentacji osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Podczas kontroli stwierdzono, że dokumentacja osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jest właściwie przechowywana i zabezpieczona przed dostępem osób trzecich.

Akta kontroli str. 38

13. Realizacja zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej:

- w dniach 25 - 27 marca 2019 r. w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Choszczynie,
- w dniach 28 - 29 marca 2019 r. w Urzędzie Miejskim w Choszczynie.

l.p.	zalecenia z kontroli przeprowadzonej w dniach 25 - 27 marca 2019 r. w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Choszczynie	uwagi o realizacji
1.	w każdym przypadku plan pracy z rodziną opracowywać we współpracy z pracownikiem socjalnym przeprowadzającym wywiad w rodzinie, tak jak stanowi art. 15 ust. 1 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	zalecenie realizowane
2.	w przypadku każdej rodziny, z której dzieci przebywają w pieczy zastępczej plan pracy z rodziną opracowywać z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej, w myśl art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy	zalecenie realizowane
3.	okresowych ocen sytuacji rodzin dokonywać zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy	zalecenie zrealizowane
	zalecenia z kontroli przeprowadzonej w dniach 28 - 29 marca 2019 r. w Urzędzie Miejskim w Choszczynie	
1.	zatrudnić na stanowisku kierownika placówek wsparcia dziennego osobę z kwalifikacjami opisanymi w art. 93a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	zalecenie zrealizowane
2.	sprawować kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną oraz placówkami wsparcia dziennego, zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy	zalecenie zrealizowane

Akta kontroli str. 132 - 133

Podsumowanie ustaleń kontroli

stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości	<ul style="list-style-type: none">- brak weryfikacji asystenta rodziny w rejestrze osób z Państwowej Komisji ds. Pedofilii przed nawiązaniem z nim stosunku pracy,- zakończenie asystentury w rodzinach pomimo obowiązującego w tym zakresie postanowienia sądu,- brak wsparcia asystenta wynikającego z art. 11 ust. 1a
--	--

	ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, – nieuregulowana sytuacja prawna placówek wsparcia dziennego,
przyczyny stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości	– przeoczenie, – mylna interpretacja przepisów,
skutki stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości	– naruszenie obowiązujących przepisów, – nierealizowanie postanowień sądu w zakresie współpracy z asystentem rodziny, – niewystarczające wsparcie dla małoletniego rodzica po opuszczeniu przez niego młodzieżowego ośrodka wychowawczego,
osoby odpowiedzialne za stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości	Burmistrz Choszczna, kierownik Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choszcznie, asystenci rodziny
uprawnienia jednostki kontrolowanej	zgodnie z art. 197d ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania
wpis w książce kontroli	16/2021
wystąpienie otrzymują	1) Burmistrz Choszczna 2) a/a

W celu podniesienia efektywności pracy Gminy Choszczno w zakresie wspierania rodziny

wydają zalecenia:

znaczące:

- w przypadku rodziny objętej wsparciem asystenta na mocy postanowienia sądu, w uzasadnionych przypadkach, kończyć współpracę z asystentem po uzyskaniu postanowienia znoszącego asystenturę w rodzinie,
- w przypadku gdy rodzicem wychowującym dziecko jest małoletni opuszczający młodzieżowy ośrodek wychowawczy, młodzieżowy ośrodek socjoterapii, schronisko dla nieletnich lub zakład poprawczy, przeprowadzać u tego rodzica wywiad środowiskowy i przydzielać temu rodzicowi asystenta rodziny – art. 11 ust. 1a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- weryfikować dane asystenta w rejestrze osób, w stosunku do których Państwowa Komisja do spraw wyjaśniania przypadków czynności skierowanych przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15 wydała postanowienie o wpisie w Rejestrze przed nawiązaniem z nim stosunku pracy – art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym,

zwykłe:

- uregulować sytuację prawną placówek wsparcia dziennego funkcjonujących na terenie gminy.

W przypadku braku zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

.....

Zespół inspektorów:

.....

.....

Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

.....

Na oryginale właściwe podpisy