



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 23 marca 2021 r.

Znak sprawy: GM-DGWIZS-6.0531.1.2021

~~XXXXXXXXXX~~
~~XXXXXXXXXX~~

Szanowny Panie,

na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, poniżej przedstawiam odpowiedź na Pana petycję z dnia 31 grudnia 2020 r. (data wpływu: 4 stycznia br.), w sprawie nowych kierunków rozwoju odnawialnych źródeł energii i uproszczenia formalności administracyjnych w zakresie wykorzystania energii wodnej.

Zniesienie lub ograniczenie wymagań prawnych w zakresie budowy, odbudowy i funkcjonowania elektrowni wodnych wiąże się z prawdopodobnym zwiększeniem niekontrolowanych przez właściwe organy administracji publicznej negatywnych skutków dla stanu środowiska naturalnego, zwłaszcza zasobów wodnych, które są wrażliwe na zanieczyszczenia.

W odniesieniu do Pana propozycji zniesienia zastosowania przepisów ustawy Prawo wodne, polegających na braku konieczności uzyskiwania pozwoleń wodnoprawnych do celów energetyki, należy wyjaśnić, że pozwolenie wodnoprawne nie jest konieczne w zakresie powszechnego oraz zwykłego korzystania z wód. Niemniej jednak na wykonanie urządzeń wodnych, nawet w ramach zwykłego korzystania z wód, uzyskanie właściwej zgody wodnoprawnej jest niezbędne. Kwestia ta została uregulowana w art. 389 pkt 6 ustawy - Prawo wodne, zgodnie z którym wykonanie urządzeń wodnych (w tym związanych z budową obiektów energetyki wodnej) wymaga pozwolenia wodnoprawnego. Ponadto ustawodawca w art. 389 pkt 1 tej ustawy wskazuje, że pozwolenie wodnoprawne jest wymagane również na usługi wodne, do których należy korzystanie z wód do celów energetyki wodnej.

Mając powyższe na uwadze należy wyjaśnić, że zasadą podstawową wyrażoną w przepisach obecnej ustawy Prawo wodne, tak jak to miało miejsce w poprzednio obowiązujących przepisach Prawa wodnego z dnia 18 lipca 2001 r., jest korzystanie z wód w sposób nie powodujący pogorszenia stanu tych zasobów i ekosystemów od wód zależnych, z wyjątkiem przypadków określonych w tej ustawie. Korzystanie z wód nie może w szczególności naruszać ustaleń planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, powodować marnotrawstwa wody lub marnotrawstwa energii wody, a także nie może wyrządzać szkód. Dlatego organy właściwe do wydania pozwolenia wodnoprawnego, mając na względzie brzmienie art. 396 ust. 1 pkt 1 - 8 Prawa wodnego, w pierwszej kolejności sprawdzają czy projektowane pozwolenie nie narusza:

- ustaleń planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza;
- ustaleń planów ochrony i planów zadań ochronnych dla obszarów chronionych;
- ustaleń planu zarządzania ryzykiem powodziowym;
- ustaleń planu przeciwdziałania skutkom suszy;
- ustaleń programu ochrony wód morskich;
- ustaleń krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych;
- ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, decyzji o warunkach zabudowy i decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego;
- wymagań ochrony zdrowia ludzi, środowiska, ochrony przyrody i dóbr kultury wpisanych do rejestru zabytków oraz wynikających z przepisów ustawy oraz przepisów odrębnych.

Wyjaśniam przy tym, że właściwy organ odmawia wydania pozwolenia wodnoprawnego jeżeli:

- projektowany sposób korzystania z wód narusza ustalenia ww. dokumentów, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 1-7 lub nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 8;

- projektowany sposób korzystania z wód dla celów energetyki wodnej nie zapewni wykorzystania potencjału hydroenergetycznego w sposób technicznie i ekonomicznie uzasadniony.

Jednocześnie wyjaśniam, że odmawia się wydania pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli zakład planujący korzystanie z wód lub wykonanie urządzeń wodnych albo inne działania wymagające pozwolenia wodnoprawnego nie wywiązuje się z obowiązków, wynikających z dotychczas wydanych pozwoleń wodnoprawnych. Ponadto organ, wydając pozwolenie wodnoprawne, przeprowadza szczegółową analizę zaproponowanego sposobu wykonania urządzeń wodnych oraz sposobu korzystania z zasobów, w tym w zakresie technicznego i ekonomicznego uzasadnienia korzystania z wód. Mając na względzie ww. podstawowe zasady, wynikające z ustawy Prawo wodne, nie widzę podstaw do uznania Pana propozycji, dotyczącej rezygnacji z uzyskiwania pozwoleń wodnoprawnych do celów energetyki wodnej, jako uzasadnionej.

Odnosząc się do Pana kolejnej propozycji, polegającej na korzystaniu z małych elektrowni wodnych wyłącznie na podstawie umowy zawartej z PGW WP wyjaśniam, że jednostka ta, wykonując prawa właścicielskie do mienia Skarbu Państwa, związanego z gospodarką wodną, może oddawać nieruchomości w dzierżawę lub najem, pod warunkiem, że nieruchomości te nie są wykorzystywane dla realizacji zadań statutowych PGW WP. Jednocześnie udostępnienie tego mienia w drodze umowy dzierżawy lub najmu nie może utrudniać realizacji zadań PGW WP, wynikających z ustawy Prawo wodne, do których m.in. należy:

- zapewnienie odpowiedniej ilości i jakości wody dla ludności, rolnictwa i przemysłu,
- ochrona przed powodzią i suszą,
- utrzymanie wód i urządzeń wodnych,
- ochrona zasobów wodnych przed zanieczyszczeniem oraz niewłaściwą lub nadmierną eksploatacją.

Dodatkowo pragnę zwrócić uwagę, iż nieruchomości Skarbu Państwa, wymienione w art. 258 ustawy Prawo wodne, stanowią specyficzny zasób gruntów i obiektów budowlanych, znajdujących się na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w obrębie urządzeń wodnych, w tym czynnej i biernej ochrony przeciwpowodziowej. Jest to zatem specyficzny zasób nieruchomości, podlegający szczególnej ochronie pod kątem bezpieczeństwa w trakcie ekstremalnych zjawisk hydrologicznych, jak i zapewnienia korzystania z wód wszystkim użytkownikom.

Jednocześnie wyjaśniam, że z wnioskami o zawarcie umowy dzierżawy nieruchomości, czy też obiektów budowlanych, do PGW WP zwracają się osoby prywatne i podmioty planujące różne formy działalności, od rekreacji począwszy, a na specjalistycznych formach korzystania z wód, urządzeń wodnych, czy samych nieruchomości, kończąc. Jednym ze sposobu korzystania przez podmioty zewnętrzne z mienia Skarbu Państwa, związanego z gospodarką wodną, jest korzystanie z obiektów piętrzących, jak również korzystanie z samego gruntu, na cele szeroko pojętej energetyki wodnej. Rozpatrywanie wniosków o dzierżawę, czy użytkowanie mienia administrowanego przez PGW WP, wymaga każdorazowo indywidualnej i pogłębionej analizy planowanego przedsięwzięcia. Odpłatność za korzystanie z tego mienia, jest kwestią drugorzędną i wynika z faktu, że PGW WP, jako instytucja sektora finansów publicznych, ma obowiązek korzystania z powierzonego mienia na zasadzie gospodarności, w tym w zakresie uzyskiwanych przychodów, jako zarządzający środkami publicznymi.

Mając na względzie ww. podstawowe zasady gospodarowania zasobami wodnymi oraz pozostałym mieniem Skarbu Państwa, związanym z gospodarką wodną, które wynikają z ustawy Prawo wodne oraz ustawy o finansach publicznych, nie stwierdzam podstaw do uznania propozycji wskazanych w Pana petycji, jako uzasadnionych.

Z wyrazami szacunku,
Z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Dokument podpisany elektronicznie przez:

Beata Orlik

Zastępca Dyrektora
Departament Gospodarki Wodnej
i Żeglugi Śródlądowej

Do wiadomości:

Pan Maciej Martyna – Dyrektor Departamentu Usług Wodnych, PGW Wody Polskie.

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest *minister właściwy do gospodarki wodnej* z siedzibą w Warszawie, przyul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu przekazania zgodnie z właściwością petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.)
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Panią/Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.