

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.664.2024

Łódź, 13 września 2024 r.

Rada Gminy Skierniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr IV/29/2024 Rady Gminy Skierniewice z dnia 21 sierpnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu korzystania z hali sportowej i siłowni w Sierakowicach Prawych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 sierpnia 2024 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr IV/29/2024 z dnia 21 sierpnia 2024 r. Rada Gminy Skierniewice przyjęła Regulaminu korzystania z hali sportowej i siłowni w Sierakowicach Prawych, stanowiący załącznik Nr 1 i Nr 2 do uchwały.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, ponieważ podjęcie aktu prawa miejscowego na tej podstawie polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy aktów prawa miejscowego jest niezgodne z zasadami legislacji (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznik Nr 1 i Nr 2 do uchwały:

1. w ust. 11 załącznika Nr 1 określono, że na terenie hali sportowej zabrania się zakłócania porządku i spokoju osób korzystających z obiektu, w tym: a) palenia wyrobów tytoniowych, spożywania napojów alkoholowych oraz środków odurzających, c) propagowania haseł o treściach obscenicznym, wulgarnym i rasistowskim, nawoływania do waśni na tle narodowościowym, religijnym, społecznym itd.; d) zanieczyszczania lub zaśmiecania terenu hali sportowej w tym, także szatni i pomieszczeń sanitarnych; e) niszczenia i uszkodzenia urządzeń hali sportowej.

2. w ust. 13 załącznika Nr 1 określono, że wynajmu hali sportowej dokonuje się na podstawie przedstawionych informacji: a) osoba fizyczna wynajmująca halę sportową, powinna podać: imię, nazwisko, numer telefonu, a także charakter wynajmu; b) kluby, instytucje, zakłady pracy powinny szczegółowo zaznaczyć: imię i nazwisko osoby odpowiedzialnej za grupę korzystającą z hali sportowej, pełną nazwę klubu, instytucji czy zakładu pracy i podać numer telefonu kontaktowego oraz podać charakter wynajmu; c) osoby fizyczne, kluby, instytucje, zakłady pracy korzystające z hali sportowej powinny być ubezpieczone we własnym zakresie od następstw nieszczęśliwych wypadków.

3. w ust. 17 załącznika Nr 1 określono, że przebywającym na terenie hali sportowej nie wolno: a) palić papierosów, pić napojów alkoholowych, stosować środków odurzających.

4. w ust. 25 załącznika Nr 1 określono, że osoby naruszające porządek publiczny lub przepisy niniejszego regulaminu będą usuwane z terenu hali sportowej i pomieszczeń przyległych.

5. w ust. 14 załącznika Nr 2 określono, że przebywającym na terenie obiektu zabrania się palenia tytoniu, spożywania alkoholu i stosowania środków odurzających.

6. w ust. 23 załącznika Nr 2 określono, że osoby korzystające z urządzeń treningowych czyniąc to ze świadomością skutków związanych z ryzykiem sportowym.

Wyżej wskazane regulacje wkraczają w materię uregulowaną przepisami Kodeksu wykroczeń, Kodeksu karnego, Kodeksu cywilnego, a także zostały zakazane na mocy normy prawnej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wynikającej z art. 14 ust. 2a ustawy dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) oraz z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 2050 z późn. zm.), a także na mocy przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1162 z późn. zm.).

1. w ust. 14 załącznika Nr 1 określono, że za grupy odbywające zajęcia w hali sportowej pełną odpowiedzialność ponoszą ich opiekunowie (trenerzy, instruktorzy, nauczyciele, kierownicy, a także osoby odpowiedzialne za grupę wynajmującą halę sportową), zarówno w zakresie wyrządzonych szkód materialnych jak i nieszczęśliwych wypadków.

2. w ust. 19 załącznika Nr 1 określono, że prowadzący zajęcia odpowiada za stan urządzeń sportowych, z których korzysta podczas zajęć.

3. w ust. 20 załącznika Nr 1 określono, że osoby niszczące sprzęt lub urządzenia na hali sportowej ponoszą odpowiedzialność materialną za wyrządzone szkody.

4. w ust. 21 załącznika Nr 1 określono, że Gmina Skierniewice nie ponosi odpowiedzialności za zgubione lub pozostawione na terenie obiektu przedmioty oraz pieniądze, które nie zostały oddane do depozytu w portierni.

5. w ust. 9 załącznika Nr 2 określono, że na terenie obiektu znajduje się system monitoringu wizyjnego wraz z zapisem nagrania z kamer mogą być podstawą do pociągnięcia do odpowiedzialności w stosunku do użytkowników, którzy nie stosują się do regulaminu oraz instrukcji. Kierownictwo obiektu gwarantuje, iż monitoring prowadzony jest w sposób nie naruszający dóbr osobistych oraz godności użytkowników.

6. w ust. 17 załącznika Nr 2 określono, że za wszelkie szkody powstałe na terenie siłowni z winy ćwiczącego odpowiada ćwiczący.

7. w ust. 24 załącznika Nr 2 określono, że osoby dopuszczające się zniszczenia lub uszkodzenia sprzętu ponoszą pełną odpowiedzialność za powstałą szkodę.

8. w ust. 27 załącznika Nr 2 określono, że pracownik obiektu nie ponosi odpowiedzialności za wypadki będące wynikiem niestosowania się do instrukcji zalecanych do ćwiczenia na poszczególnych przyrządach.

Wyżej wskazane regulacje wkraczają w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

1. w ust. 8 załącznika Nr 1 określono w końcowej części, że wszystkie osoby przebywające na terenie hali sportowej zobowiązane są do przestrzegania ogólnie przyjętych zasad bezpieczeństwa, norm społecznych, reguł zachowania się w miejscach publicznych oraz postanowień niniejszego regulaminu.

2. w ust. 12 załącznika Nr 1 określono, że w całym obiekcie i jego pomieszczeniach obowiązują przepisy BHP i ppoż.

3. w ust. 18 załącznika Nr 1 określono, że w czasie imprez sportowych oraz kulturalnych organizator jest zobowiązany przestrzegać przepisów regulaminu oraz jest odpowiedzialny za zapewnienie bezpieczeństwa korzystającym z hali sportowej zgodnie z ustawą o bezpieczeństwie imprez masowych (DZ. U. Nr 106/97 poz. 680 z późniejszymi zmianami).

4. w ust. 24 załącznika Nr 1 określono, że na całej hali sportowej i jego pomieszczeniach przyległych obowiązuje bezwzględne przestrzeganie przepisów BHP i ppoż.

5. w ust. 28 załącznika Nr 1 określono, że wszyscy użytkownicy hali sportowej zobowiązują się do przestrzegania postanowień niniejszego „Regulaminu”.

6. w ust. 29 załącznika Nr 1 określono, że osoby korzystające z hali sportowej ponoszą ryzyko związane z uprawianiem sportu i są świadome możliwości kontuzji podczas wykonywania ćwiczeń oraz przyjmują do wiadomości, że ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków powinny wykupić we własnym zakresie.

7. w ust. 7 załącznika Nr 2 określono, że wszystkie osoby korzystające z siłowni winny obowiązkowo podporządkować się przepisom regulaminu i instrukcji korzystania z jej urządzeń. Osoby naruszające porządek, przepisy regulaminu lub obowiązujących instrukcji urządzeń treningowych będą zmuszone do opuszczenia siłowni.

8. w ust. 25 załącznika Nr 2 określono, że osoba korzystająca z siłowni powinna zasięgnąć opinii lekarza odnośnie swojego stanu zdrowia.

9. w ust. 28 załącznika Nr 2 określono, że osoby korzystające z hali sportowej ponoszą ryzyko związane z uprawianiem sportu i są świadome możliwości kontuzji podczas wykonywania ćwiczeń oraz przyjmują do wiadomości, że ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków powinny wykupić we własnym zakresie.

W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania przepisów o charakterze wyłączenie informacyjnym oraz wprowadzających w błąd lub też nie stanowiących warunku korzystania z obiektu użyteczności publicznej. Przedmiotowa uchwała jako akt prawa miejscowego zawiera w swojej treści normy prawne, które obowiązują każdy podmiot, który znajdując się w sytuacji opisanej w treści Regulaminu.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Skierniewice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.