

Warszawa, dnia 24 września 2015 r.

## PROTOKÓŁ

**z XIV posiedzenia Rady do Spraw Cyfryzacji, które odbyło się 17 września 2015 roku,  
o godzinie 13:00 w siedzibie Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.**

### **1. Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie przetargu, aukcji oraz konkursu na rezerwację częstotliwości lub zasobów orbitalnych.**

Posiedzenie rozpoczął Przewodniczący informując o fakcie spotkania zespołu do spraw telekomunikacji, które miało miejsce przed posiedzeniem Rady. Następnie Anna Streżyńska, koordynatorka wspomnianego zespołu, przedstawiła najważniejsze opinie i wnioski z posiedzenia zespołu do spraw telekomunikacji:

- zespół dostrzega, iż intencją Ministerstwa jest zakończenie przedłużającej się procedury aukcyjnej;
- członkowie zespołu przedstawili różne zastrzeżenia do rozporządzenia – wskazano, że pomimo lepszej jakości legislacyjnej i technicznej w stosunku do projektu, który pojawił się w maju br., cały czas pozostaje w mocy zarzut zmiany warunków aukcji podczas jej trwania;
- zespół rozumie cele publiczne, które mają być realizowane przez Ministerstwo, czyli cele związane z realizacją Narodowego Programu Szerokopasmowego, Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa i przepisów prawa Telekomunikacyjnego;
- członkowie zespołu przedstawili kilka pomysłów możliwych wariantów innych niż rozporządzenie;
- koordynatorka w imieniu zespołu zwróciła się do ministra Halickiego z wnioskiem o 7 dni na dyskusję w ramach zespołu i znalezienie konkretnego rozwiązania, które pozwoliłoby na szybkie zakończenie aukcji i byłoby – wg zespołu – zgodne z prawem.

Minister Halicki, uwzględniając obecny etap prac legislacyjnych, wyraził gotowość powstrzymania się z podpisaniem rozporządzenia w ciągu 5 dni. Minister zgodził się, że pojawiają się wątpliwości natury prawnej związane z rozporządzeniem. Zaznaczył, że to Prezes UKE będzie stosował w praktyce przepisy rozporządzenia. Problemem jest ustalenie między wszystkimi podmiotami takiego mechanizmu, który byłby przez wszystkich akceptowany. Minister zaznaczył że proces aukcji można zakończyć z korzyścią dla Państwa i obywateli, jak i również dla konkurencji na rynku, zaś należy uniknąć sytuacji monopolistycznych.

Anna Streżyńska zadeklarowała, iż termin 5 dni jest możliwy. Podkreśliła, że wiele z kwestii wymienionych przez Ministra było wziętych pod uwagę we wstępnych uzgodnieniach środowiska, między innymi stworzenie sprawiedliwych rozwiązań dla wszystkich uczestników rynku. Zespół ds. telekomunikacji na posiedzeniu omówił dane dotyczące rynku komórkowego OECD m.in. poziom penetracji usług szerokopasmowych komórkowych w Polsce i w innych

krajach. Zespół bardzo zaniepokoił fakty, że od 2012 roku spada liczba klientów usług szerokopasmowych komórkowych w Polsce. W tym samym czasie w innych krajach podobnych do Polski, takich jak Hiszpania i Włochy, które nie są skupione strategicznie na Internecie, notowany jest wzrost do kilku milionów rocznie. W ocenie jednego z członków zespołu prawdopodobną przyczyną spadku zainteresowania jest cena usług, a celem graczy rynkowych jest osiągnięcie budowy Internetu szerokopasmowego, zwiększenie penetracji i obniżenie cen oraz danie jak najlepszej możliwości widma. Koordynatorka w imieniu zespołu wyraziła obawę, że projektowane rozporządzenie może doprowadzić do wieloletnich procesów sądowych, które uniemożliwią efektywne zaoferowanie tych usług. Koordynatorka potwierdziła, że za 5 dni zespół wypracuje swoje stanowisko, inne niż rozporządzenie i przedstawi je ministrowi Halickiemu.

## **2. Projekt ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną (UŚUDE).**

Przewodniczący poinformował, że ze względu na duże rozbieżności wśród członków Rady pomysł przygotowania wyjściowego projektu UŚUDE do prac legislacyjnych nie powiódł się. Przewodniczący zaproponował stworzenie grupy, która wspólnie opracuje wspólne stanowisko, o które poprosił Radę minister Halicki. Przewodniczący zaproponował, aby w pracach zespołu wzięli udział członkowie Rady, którzy zgłosili uwagi: Katarzyna Szymielewicz, Elżbieta Traple, Agata Waclawik-Wejman i Aleksander Tarkowski oraz inni zainteresowani członkowie. Piotr Waglowski wyraził chęć przystąpienia do prac nad UŚUDE.

Minister Drop wskazał, że formalnie UŚUDE jest w wykazie prac legislacyjnych oraz nawiązał do prac na forum europejskim stwierdzając, że materiał przygotowany przez Radę mógłby stanowić jej wkład do dyskusji europejskiej. Dyskusja nad projektem może być częścią dyskusji europejskiej dotyczącej dyrektywy w sprawie e-commerce i o tym należy pamiętać.

## **3. Projekt ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (re-use).**

Minister Halicki oświadczył, że projekt ustawy jest w bardzo dobrym punkcie – wszystkie rozbieżności na etapie uzgodnień międzyresortowych zostały usunięte.

Przewodniczący wyraził pogląd, że Rada wyraża zadowolenie z przedstawionych informacji. Zaznaczył równocześnie, że Rada podjęła uchwałę w tej sprawie wskazując m.in. potrzebę szerokiej nowelizacji. Przyznał też, że nie ma obecnie ku temu warunków.

Minister Drop wskazał, że zgodnie z zasadą o dyskontynuacji prac parlamentu, zakończenie prac w ramach Rady Ministrów i przesłanie projektu do Sejmu spowodowałoby jego automatyczne odrzucenie i zanegowanie wszystkich dotychczasowych prac. Z tego powodu Ministerstwo planuje w tej kadencji zakończyć na etapie przyjęcia przez Komitet Stały RM, tak by nowa Rada Ministrów mogła go niezwłocznie przyjąć i przesłać do Sejmu następnej kadencji.

## **4. Open Government Partnership (OGP).**

Minister Andrzej Halicki stwierdził, że do podjęcia stosownej uchwały przez Radę Ministrów w tej sprawie potrzebny jest plan i w jego opinii Rada jest odpowiednim miejscem do opracowania projektu takiego dokumentu, który stworzyłby taki dokument. Przewodniczący wyjaśnił, że każdy kraj, który przystępuje do Open Government Partnership musi przedstawić swój plan działań.

Członkowie Rady wyrazili następujące poglądy w tej sprawie:

- pomysł przygotowania planu do OGP jest ciekawy, ale związany z dużym wysiłkiem związanym ze współpracą z innymi partnerami jak z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i innymi ministerstwami oraz organizacjami pozarządowymi;
- wyrażono obawę, czy za obecnej kadencji rządu uda się opracować taki dokument, do rozważenia jest przygotowanie projektu dla przyszłej Rady Ministrów;
- Rada mogłaby opracować wstępny projekt, który byłby następnie konsultowany z innymi podmiotami;
- gospodarzem dokumentu powinno być Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji, a Rada ciałem doradczym;
- strona rządowa powinna określić, czego jej brakuje do przyjęcia uchwały w tej sprawie przez Radę Ministrów, a po opracowaniu dokumentu należałoby skonsultować w szerszym gronie organizacji strażniczych;
- Departament Społeczeństwa Informacyjnego powinien zebrać informację od innych ministerstw, a w drugim etapie Rada odniesie do zebranych materiałów;
- z uwagi na wyrażone wątpliwości został zgłoszony wniosek o oficjalny wniosek ministra wskazujący zadania Rady.

Minister Drop stwierdził, że projektowany dokument to szerszy temat niż tylko kwestie związane ze społeczeństwem informacyjnym i dlatego inne ministerstwa mogą wnieść swoje propozycje np. Kancelaria Premiera. W podsumowaniu stwierdził, że pismo w tej sprawie zostanie skierowane do Rady.

## **5. Prezentacja platformy konsultacji i deliberacji – Centrum Deliberacji w Instytucie Socjologii Uniwersytetu Warszawskiego, lider konsorcjum**

Anna Przybylska, prowadząca prezentację, poinformowała że głównym celem projektu są nowe perspektywy dialogu – model deliberacji i narzędzie IT na rzecz włączenia społecznego w procesy decyzyjne. Sama platforma jest obecnie na etapie prototypu. Cały projekt jest realizowany w ramach programu innowacji społecznych, finansowanych przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju. Projekt ma wspierać konsultacje społeczne poprzez wspieranie procedur z zastosowaniem narzędzi informatycznych. Ważnym elementem jest dobre planowanie konsultacji zgodnie z zasadami opracowanymi m.in. w MAC. Narzędzia informatyczne mają pomagać w dobrym planowaniu, realizacji i podsumowaniu konsultacji publicznych. Jest to efekt wcześniejszych doświadczeń badawczych np. monitoring jakości konsultacji, kontakty z partnerami społecznymi. Platforma konsultacji jest przedstawiona w dołączonej do protokołu prezentacji.

Przewodniczący w celu lepszej analizy projektu przez Członków Rady poprosił o przesłanie:

- prezentacji;
- opisu projektu i procesu biznesowego;
- informacji o dalszych planach wdrożeniowych;
- informacji o partnerach i praktycznych zastosowaniach;
- przesłanie API, oraz informacji o elementach strukturalizacji dokumentu elektronicznego lub procesu.

Po otrzymaniu ww. informacji Przewodniczący przekaże materiały do pisemnego zaopiniowania przez Członków Rady.

Przewodniczący przesunął 3 ostatnie punkty agendy na następne posiedzenie Rady.

**Uczestnicy spotkania:**

1. Minister Andrzej Halicki
2. Podsekretarz Stanu Jurand Drop

**Członkowie Rady:**

1. Igor Ostrowski – Przewodniczący
2. Iwona Wendel – Wiceprzewodnicząca
3. Lidia Kołucka-Żuk
4. Jarosław Lipszyc
5. Mariusz Madejczyk
6. Grzegorz Sibiga
7. Anna Streżyńska
8. Katarzyna Szymielewicz
9. Alek Tarkowski
10. Jarosław Tworóg
11. Agata Waclawik-Wejman
12. Piotr Wąglowski

**Zaproszeni goście:**

13. Anna Przybylska
14. Paweł Tymiński
15. Tomasz Kulisiewicz

**Sekretariat Rady:**

1. Aneta Czarnecka (MAC)
2. Anna Radecka (MAC)