

## UZASADNIENIE

### **projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie planów postępowania awaryjnego w przypadku zdarzeń radiacyjnych (RD82)**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 86i ust. 7 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1792 oraz z 2020 r. poz. 284).

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika z nowelizacji ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe, dokonanej ustawą z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo atomowe oraz ustawy o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. poz. 1593 oraz z 2020 r. poz. 284), zgodnie z którą w art. 86i ustawy – Prawo atomowe określono ogólną zawartość zakładowego, wojewódzkiego i krajowego planu postępowania awaryjnego, pozostawiając szczegółową zawartość każdego z tych planów do określenia w drodze rozporządzenia Rady Ministrów. W zakresie regulowanym projektowanym rozporządzeniem dotąd obowiązywało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2005 r. w sprawie planów postępowania awaryjnego w przypadku zdarzeń radiacyjnych (Dz. U. poz. 169 oraz z 2007 r. poz. 912), określające wzory zakładowego oraz wojewódzkiego planu postępowania awaryjnego, a także treść krajowego planu postępowania awaryjnego. W takim kształcie rozporządzenia znacznie utrudnione było dostosowanie treści planów postępowania awaryjnego do charakteru zagrożeń, które powinny zostać w tych planach uwzględnione. Obowiązujące dotychczas kryteria opracowywania planów postępowania awaryjnego nie uwzględniały też kategoryzacji zagrożeń wprowadzonej do ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe przez ustawę z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo atomowe oraz ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

Projekt rozporządzenia określa wymagania dotyczące zawartości zakładowego, wojewódzkiego oraz krajowego planu postępowania awaryjnego na wypadek wystąpienia zdarzenia radiacyjnego.

Przepisy rozporządzenia znajdują zastosowanie w przypadku jednostek organizacyjnych wykonujących działalność związaną z narażeniem wymagającą zezwolenia oraz wymagającą zgłoszenia, z wyłączeniem jednostek wykonujących działalność wymagającą tylko zgłoszenia

zakwalifikowaną do III lub IV kategorii zagrożeń, jak również w odniesieniu do wojewodów oraz ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Przepis § 2 projektu rozporządzenia określa wymagania dotyczące zawartości zakładowego planu postępowania awaryjnego. Ust. 1 i 2 różnicują wymagania dotyczące treści planu postępowania awaryjnego zgodnie z kategorią zagrożenia do której została zaliczona jednostka organizacyjna. Zastosowane rozwiązanie wynika bezpośrednio z implementacji zaleceń Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej zawartych w dokumencie pt. „Preparedness and Response for a Nuclear or Radiological Emergency (General Safety Requirements No. GSR Part 7)” dotyczących zróżnicowania wymagań w zakresie przygotowania i reagowania na zdarzenia radiacyjne dla działalności, biorąc pod uwagę potencjalne skutki sytuacji awaryjnych możliwe do wystąpienia w wyniku prowadzenia danej działalności. Zastosowanie podejścia stopniowego zapewni optymalizację procesu przygotowania i adekwatność sił i środków przeznaczonych do reagowania na zdarzenie radiacyjne.

Zastosowany w § 2 ust. 1 pkt 1 - 3 projektu rozporządzenia podział planu postępowania awaryjnego ma zapewnić spójność dokumentu ze strukturą planów zarządzania kryzysowego przygotowywanych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). Powyższe rozwiązanie ma umożliwić efektywne wykorzystanie planów postępowania awaryjnego dla jednostek zaliczonych do kategorii zagrożeń I i II w procesie oceny zagrożenia na poziomie wojewódzkim i krajowym, a także wdrożenie wypracowanych na jej podstawie rozwiązań do odpowiednich planów postępowania awaryjnego oraz planów zarządzania kryzysowego.

Ponadto projektowane przepisy wdrażają do polskiego prawa zapisy załącznika XI dyrektywy Rady 2013/59/Euratom z dnia 5 grudnia 2013 r. ustanawiającej podstawowe normy bezpieczeństwa w celu ochrony przed zagrożeniami wynikającymi z narażenia na działanie promieniowania jonizującego oraz uchylającej dyrektywy 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom i 2003/122/Euratom.

W § 3 i 4 projektu rozporządzenia określone zostały wymagania dotyczące zawartości wojewódzkiego oraz krajowego planu postępowania awaryjnego. Zastosowana struktura dokumentu jest spójna z strukturą planów zarządzania kryzysowego określoną w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Powyższe rozwiązanie ma na celu ujednolicenie zasad postępowania w sytuacjach kryzysowych oraz zdarzeń radiacyjnych,

w tym włączenie planu postępowania awaryjnego jako załącznika do wojewódzkiego lub krajowego planu zarządzania kryzysowego.

Wymagania dotyczące zawartości wyżej wymienionego dokumentu implementują przepisy określone w załączniku XI dyrektywy Rady 2013/59/Euratom z dnia 5 grudnia 2013 r. ustanawiającej podstawowe normy bezpieczeństwa w celu ochrony przed zagrożeniami wynikającymi z narażenia na działanie promieniowania jonizującego oraz uchylająca dyrektywy 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom i 2003/122/Euratom (Dz. Urz. UE L 13 z 17.01.2014, str. 1 i Dz. Urz. UE L 72 z 17.03.2016, str. 69) oraz wymagania dotyczące działań mających na celu usunięcie skutków zdarzenia radiacyjnego określone w dokumencie Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej pt. „Preparedness and Response for a Nuclear or Radiological Emergency (General Safety Requirements No. GSR Part 7)”.

W § 5 projektu rozporządzenia przewidziano, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od jego ogłoszenia. Termin ten jest wystarczający do zapoznania się z treścią rozporządzenia przez podmioty obowiązane do jego stosowania. Zgodnie z art. 21 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy - Prawo atomowe oraz ustawy o ochronie przeciwpożarowej kierownicy jednostek organizacyjnych, wojewodowie oraz minister właściwy do spraw wewnętrznych mają odpowiednio 2 lata (zakładowe plany postępowania awaryjnego), 3 lata (wojewódzkie plany postępowania awaryjnego) oraz 4 lata (krajowy plan postępowania awaryjnego) od wejścia w życie tej ustawy (to jest od 23 września 2019 r.) na dostosowanie opracowywanych przez siebie planów postępowania awaryjnego do wymagań wprowadzonych tą ustawą.

Przepisy przejściowe dotyczące stosowania dotychczasowych i opracowywania nowych planów postępowania awaryjnego zawarte są w art. 21 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy - Prawo atomowe oraz ustawy o ochronie przeciwpożarowej, więc nie ma potrzeby zamieszczania ich w projektowanym rozporządzeniu.

Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji dokonuje wdrożenia dyrektywy Rady 2013/59/Euratom z dnia 5 grudnia 2013 r. ustanawiającej podstawowe normy bezpieczeństwa w celu ochrony przed zagrożeniami wynikającymi z narażenia na działanie promieniowania jonizującego oraz uchylającej dyrektywy 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom i 2003/122/Euratom.

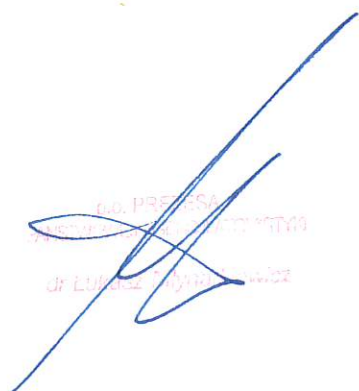
Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia podlega obowiązkowi przedstawienia, na podstawie art. 33 Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej (Traktat Euratom), do zaopiniowania Komisji Europejskiej.

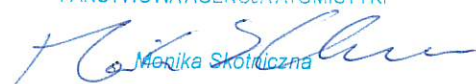
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”, Biuletynie Informacji Publicznej Państwowej Agencji Atomistyki oraz na stronie internetowej Państwowej Agencji Atomistyki, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).



no. PREZESA  
PAŃSTWOWA AGENCJA ATOMISTYKI  
dr Lukasz Zygmuntowski

DYREKTOR  
Centrum do Spraw Zdarzeń Radiacyjnych  
PAŃSTWOWA AGENCJA ATOMISTYKI



Menika Skotniczna



DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
Państwowej Agencji Atomistyki

Piotr Korzecki

2020-02-27