

Łódź, 15 grudnia 2021 r.

PNIK-I.4131.925.2021

Rada Miejska w Rzgowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLII/415/2021 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzgów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLII/415/2021 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzgów, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzgów, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 13 regulaminu Rada postanowiła, że pojemniki na odpady powinny być utrzymywane w odpowiednim stanie sanitarnym i technicznym. Zapis ten nie wypełnia zatem delegacji ustawowej określonej w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, bowiem zgodnie z tym przepisem rada gminy zobowiązana jest do wskazania w regulaminie rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do

zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Zauważyć należy, że § 13 regulaminu nie nakłada obowiązku utrzymania pojemników w odpowiednim stanie porządkowy, a jedynie w odpowiednim stanie sanitarnym i technicznym;

2) w § 23 regulaminu Rada zabroniła wyrzucania odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych, sklepów, punktów gastronomicznych i usługowych oraz innych nieruchomości do koszy ulicznych oraz ogólnodostępnych pojemników przeznaczonych do obsługi innych nieruchomości, czym przekroczyła granice upoważnienia wskazane w art. 4 ust. 2 i 2a ustawy. Art. 4 w ustępie 2 określa elementy, które obligatoryjnie muszą znajdować się w regulaminie utrzymania czystości i porządku, natomiast w ustępie 2a ustawodawca wyliczył, jakie inne elementy mogą zostać w regulaminie przez radę gminy uregulowane. Żaden z powyższych przepisów nie upoważnia do ustanowienia zakazów, jakie Rada zamieściła w § 23 regulaminu;

3) zapis § 24 ust. 6 regulaminu przekracza zakres kompetencji przyznany radzie gminy w art. 4 ust. 2 ustawy. W ocenie organu nadzoru, Rada nie została upoważniona do nałożenia na właścicieli nieruchomości obowiązku przechowywania dowodów zapłaty lub dowodów potwierdzeń za wykonanie usług opróżniania zbiorników bezodpływowych;

4) w § 26 pkt 1 regulaminu Rada postanowiła, że zwolnienie psa ze smyczy jest dozwolone tylko w miejscach mało uczęszczanych. Zapis taki jest zapisem nieprecyzyjnym i nie wypełnia przesłanek, jakie powinien spełniać akt prawa miejscowego. Zgodnie z § 6, w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Ponadto § 26 pkt 1 regulaminu w zakresie zapisu o sprawowaniu bezpośredniej kontroli nad zachowaniem zwierzęcia, przekracza granice upoważnienia wskazane w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i jednocześnie wkracza w materię uregulowaną w art. 431 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.) oraz art. 77 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 2008). Problematyka dotycząca nadzoru nad zwierzęciem, odpowiedzialności za jego zachowanie, a co za tym idzie odpowiedzialności za szkody wyrządzone przez zwierzę nie mieści się w granicach przekazanego Radzie upoważnienia i została uregulowana przez samego prawodawcę w aktach wyższego rzędu;

5) w § 27 pkt 1 regulaminu Rada naruszyła § 4 ust. 3 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej, zgodnie z którym w uchwale nie odsyła się do przepisów innych aktów normatywnych. Zapis ten narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa, ponieważ przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy. Rada nie była zatem upoważniona do powoływania się w regulaminie na ustawę z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333) oraz na ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387 z późn. zm.);

6) § 29 ust. 1 regulaminu, w zakresie wyrazów „oraz obszary w miejscach najbardziej zagrożonych bytowaniem gryzoni” nie wypełnia delegacji ustawowej określonej przez art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, zgodnie z którym rada gminy zobowiązana jest do wskazania w regulaminie konkretnych obszarów podlegających deratyzacji;

7) zapisy § 30 ust. 1-7 regulaminu przekraczają zakres kompetencji określony przez art. 4 ust. 2 i 2a ustawy. Rada nie została upoważniona do wprowadzania do regulaminu, który jest aktem prawa miejscowego, innych zagadnień inne, niż wymienione w powołanych przepisach, ani do podejmowania regulacji w inny, niż wskazany przez ustawodawcę sposób.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 22 grudnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Rzgowa