



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.519.2023

Łódź, 27 czerwca 2023 r.

Rada Powiatu Radomszczańskiego

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXV/435/2023 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 24 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Radomszczańskiego na lata 2023 - 2025 z uwzględnieniem perspektywy do 2030 roku.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 maja 2023 r. Rada Powiatu Radomszczańskiego podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu rada powiatu została powiadomiona zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 4 maja 2023 r., znak: PNIK-I.4131.442.2023. W odpowiedzi na ww. zawiadomienie, złożone zostały wyjaśnienia przez Przewodniczącą Rady Powiatu Radomszczańskiego, które nie zostały uwzględnione.

W treści art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) - zwana dalej „POŚ”, wskazano, że organ wykonawczy województwa, powiatu i gminy, w celu realizacji polityki ochrony środowiska, sporządza odpowiednio wojewódzki, powiatowy i gminny programy ochrony środowiska, uwzględniający cele zawarte w strategiach, programach i dokumentach programowych, o których mowa w art. 14 ust. 1 POŚ. Natomiast zgodnie z treścią art. 18 ust. 1 POŚ, programy, o których mowa w art. 17 ust. 1 POŚ, uchwała odpowiednio sejmik województwa, rada

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

powiatu albo rada gminy. Rada Powiatu Radomszczańskiego podjęła przedmiotową uchwałę na podstawie art. 17 ust. 1 i art. 18 ust. 1 POŚ.

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie jej uchwalenia i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

Stosownie do art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.) - zwana dalej: „ustawa”, przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga między innymi projekt polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Kontynuacją powyższej regulacji w zakresie wyznaczenia ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko jest rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.).

W analizowanej sprawie stwierdzono, że przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa, gdyż nie została poddana na podstawie ww. przepisów prawa, procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Warto podkreślić, że to na podmiocie opracowującym projekt dokumentu ciąży obowiązek właściwej analizy treści dokumentu pod względem spełnienia wymogów określonych w art. 46 i art. 47 ustawy, a także podjęcie decyzji w zakresie ewentualnej kwalifikacji dokumentu celem przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Z harmonogramu realizacji zadań własnych i monitorowanych wraz z ich finansowaniem, który został zawarty w Programie Ochrony Środowiska wynika, że będą realizowane przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko np.: budowa obwodnicy Radomska w ciągu drogi krajowej nr 42 i 91; modernizacja, remonty i przebudowa dróg regionalnych (wojewódzkich) i lokalnych. W dodatku z informacji uzyskanej przez organ nadzoru, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi, w opinii z dnia 12 czerwca 2023 r., znak: WOOŚ.070.41.2023.Aja wyraził zastrzeżenia co do braku przeprowadzenia stosownej procedury.

W następnej kolejności należy zwrócić również uwagę na przepisy art. 47a i 48 ustawy, w których to ustawodawca przewidział instytucje wyłączenia obowiązku przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz odstąpienia od

przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Według art. 47a ustawy przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie wymaga projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, jeżeli przygotowywany jest wyłącznie dla celów obrony narodowej lub obrony cywilnej oraz finansowy lub budżetowy z wyłączeniem projektu, którego realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000. Z kolei według art. 48 ust. 1 ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy oraz projekt zmiany takiego dokumentu, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i art. 58 ustawy, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000. Przy czym odstąpienie może dotyczyć wyłącznie projektu dokumentu dotyczącego obszaru w granicach jednej gminy. W odniesieniu do przedmiotowego dokumentu Programu Ochrony Środowiska zastosowanie ww. regulacji nie wystąpiło.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Marcin Buchali
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu Radomszczańskiego