



ŚWIĘTOKRZYSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

ul. Jagiellońska 68, 25 – 734 Kielce
tel: 41 3655400, e-mail: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl, www: gov.pl/wsse-kielce

Znak: NHD.9022.1.4.2023

Kielce, dnia 2023 -11- 16

Sz. P. Anna Wojtasińska
Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Końskich

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Końskich jako organu, dalej jako: PPIS w Końskich (siedziba: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Końskich, ul. Sportowa 7, 26-200 Końskie, dalej jako: PSSE w Końskich) w dniu 26 września 2023 roku, w zakresie *poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży*, przeprowadził zespół kontrolerów, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 22 września 2023 r., wydanych przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w składzie:

- Małgorzata Sowińska – starszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (kierownik zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.198.2023);
- Edyta Mikoda – kierownik Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (członek zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.199.2023);
- Renata Prostack – starszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (członek zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.200.2023).

Zawiadomienie o zamiarze kontroli z dnia 24 sierpnia 2023 r. adresat otrzymał w dniu 28 sierpnia 2023 r.

W dniu kontroli dokonano wpisu do Księgi Kontroli PSSE w Końskich.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie porozumienia w zakresie kontroli z dnia 20 stycznia 2023 r. zawartego przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z Państwowymi Powiatowymi Inspektorami Sanitarnymi z województwa świętokrzyskiego. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), zespół kontrolerów złożył oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich od udziału w kontroli, potwierdzone własnoręcznymi podpisami.

Zakres czynności kontrolnych i okres objęty kontrolą:

Ocena dokumentacji ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w okresie od 01.01.2023 r. do 31.08.2023 r., którą do realizacji w PSSE w Końskich powierzono Stanowisku Pracy do Spraw Higieny Dzieci i Młodzieży.

Ocena działalności kontrolowanej jednostki

Wykonywanie zadań w zakresie poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w zakresie objętym kontrolą **ocenia się pozytywnie**.

Wyniki przeprowadzonej kontroli:

Zasady organizacji wypoczynku określone są w ustawie o systemie oświaty¹ oraz w przepisach rozporządzenia MEN², zgodnie z którymi organizator ma obowiązek zgłoszenia wypoczynku do bazy wypoczynku w kuratorium oświaty, na terenie którego posiada siedzibę.

W okresie objętym kontrolą, do elektronicznej bazy wypoczynku Ministerstwa Edukacji i Nauki wpłynęło 71 zgłoszeń wypoczynku na terenie powiatu koneckiego. PPIS w Końskich, w obszarze higieny dzieci i młodzieży, skontrolował 70 turnusów wypoczynku. Jeden turnus wypoczynku nie został skontrolowany, ze względu na błędne zamieszczenie wypoczynku w elektronicznej bazie na terenie powiatu koneckiego.

PPIS w Końskich nie prowadził postępowań administracyjnych w sprawie nałożenia opłaty wynikającej z art. 36 ust. 1, ust. 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej³ oraz postępowań administracyjnych dot. nakazania usunięcia uchybień i naruszeń przepisów higieniczno-sanitarnych na podstawie art. 27 ust. 1 ww. ustawy.

Badaniem kontrolnym objęto 18 dokumentacji⁴ ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w okresie od 01.01.2023 r. do 31.08.2023 r., co jest zgodne z założeniami przyjętymi w programie kontroli dla Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej w Końskich.

W trakcie kontroli dokumentacji ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży, ustalono że w wymaganych aktach spraw, przed przeprowadzeniem czynności kontrolnych organ kontroli dopełnił obowiązku zawiadomienia przedsiębiorcy o zamiarze przeprowadzenia kontroli, zgodnie z normami ujętymi w ustawie Prawo przedsiębiorców⁵. Przedmiotowe zawiadomienia zawierały, zgodnie z wymogami prawa, elementy wskazane w art. 48 ust. 3 *prawa przedsiębiorców*. Ponadto, ujęto w nich w formie pouczenia zapisy art. 48 ust. 2, ust. 4 *prawa przedsiębiorców*.

W czasie przeprowadzania kontroli dot. oceny stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży, przedstawiciel PPIS w Końskich legitymował się jednorazowymi

¹ ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2022, poz. 2230, ze zm.)

² rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży (Dz. U. z 2016 r. poz. 452 ze zm.), dalej jako: *rozporządzenie MEN*

³ ustawa o Państwowej Inspekcji Sanitarnej z dnia 14 marca 1985 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 338, ze zm.), dalej jako: *ustawa o inspekcji sanitarnej*

⁴akta spraw nr: NHD.9020.9.3.2023, NHD.9020.9.13.2023, NHD.9020.9.36.2023, NHD.9020.9.27.2023, NHD.9020.9.17.2023, NHD.9020.9.25.2023, NHD.9020.9.4.2023, NHD.9020.9.47.2023, NHD.9020.9.28.2023, NHD.9020.9.14.2023, NHD.9020.9.10.2023, NHD.9020.9.9.2023, NHD.9020.9.1.2023, NHD.9020.9.46.2023, NHD.9020.9.64.2023, NHD.9020.9.49.2023, NHD.9020.9.29.2023, NHD.9020.9.22.2023

⁵ ustawa z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, ze zm.), dalej jako: *prawo przedsiębiorców*

upoważnieniami wydanymi przez PPIS w Końskich na podstawie *ustawy o inspekcji sanitarnej* oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego⁶, a także *prawa przedsiębiorców*.

Czynności kontrolne były podejmowane przez przedstawicieli PPIS w Końskich po okazaniu osobie kierującej podmiotem kontrolowanym legitymacji służbowej upoważniającej do wykonywania takich czynności oraz po doręczeniu upoważnienia do przeprowadzenia kontroli. Przedmiotowe upoważnienia zawierały wymagane prawem elementy, wynikające z art. 49 ust. 7 *prawa przedsiębiorców* oraz § 5 *rozporządzenia Ministra Zdrowia*.

W trakcie kontroli w PSSE w Końskich, ustalono że zgodnie z art. 67 § 1 ustawy kodeks postępowania administracyjnego⁷ z czynności kontrolnych wykonywanych w ramach sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego sporządza się protokoły. Wszystkie kontrolowane protokoły, zgodne są ze wzorem protokołu stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 45/16 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 14 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury technicznej określającej sposób kontroli w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, w tym zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych.

Zgodnie z art. 68 § 1 *k.p.a.* z protokołów wynika kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał. Dane osób kontrolujących, nazwy pomiotów kontrolowanych, a także zakresy kontroli wskazane w protokołach kontroli są zgodne z danymi w upoważnieniach do kontroli.

W wyniku przeprowadzania czynności kontrolnych na Stanowisku Pracy do Spraw Higieny Dzieci i Młodzieży PSSE w Końskich, kontrolujący stwierdzili uchybienia w następujących obszarach podlegających kontroli:

1. obszar 1., tj. „informowanie stron postępowania o czynnościach organu oraz o ich prawach i obowiązkach”, co oznacza „ustalić, czy organ, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, informował strony postępowania o czynnościach oraz o ich prawach i obowiązkach”.

W analizowanych aktach spraw, gdzie organizatorami wypoczynku byli przedsiębiorcy, kontrolerzy ustalili, że kontrola wypoczynku dzieci i młodzieży została przeprowadzona przed upływem 7 dni od dnia odebrania przez przedsiębiorcę zawiadomienia. Nadto w aktach sprawy brakuje poświadczenia wniosku przedsiębiorcy o wcześniejsze przeprowadzenie kontroli, a jedynie figuruje wpis w pkt II.2. protokołu kontroli: „kontrola na telefoniczny wniosek strony”⁸.

Zgodnie z zapisami ustawy *prawo przedsiębiorców*, po zawiadomieniu przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia u niego kontroli, kontrola taka powinna odbyć się nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia przedsiębiorcy

⁶ rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 2 poz. 10), dalej jako: *rozporządzenie Ministra Zdrowia*
⁷ ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 poz. 775 ze zm.), dalej jako: *k.p.a.*

⁸ akta sprawy nr NHD.9020.9.49.2023

zawiadomienia. Istnieje jednak możliwość, aby kontrola odbyła się wcześniej niż po upływie 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia. Konieczny jest jednak w tym zakresie wniosek przedsiębiorcy, który chciałby, aby kontrola nastąpiła wcześniej. Zgodnie z art. 63 *k.p.a.*, podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) wnosi się na piśmie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu. Podania utrwalone w postaci elektronicznej wnosi się na adres do doręczeń elektronicznych lub za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym organu administracji publicznej. Pozytywne rozpatrzenie wniosku leży jednak całkowicie w gestii organu. Złożenie tego wniosku, stwarza organowi kontroli możliwość wszczęcia kontroli przed upływem tego terminu, przy czym złożenie tego wniosku jest dopuszczalne z chwilą doręczenia przedsiębiorcy zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli.

Powyższe należy traktować jako **uchybiecie**.

2. obszar 5., tj.: „dokonywanie czynności kontrolnych zgodnie z zakresem upoważnienia i właściwe dokumentowanie czynności kontrolnych”, co oznacza „ustalić, czy organ dokonywał czynności kontrolnych zgodnie z zakresem upoważnienia i właściwie dokumentował czynności kontrolne”.

W trakcie kontroli dokumentacji ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży PSSE w Końskich ustalono, że w wymaganych aktach spraw brakuje udokumentowania kontroli poprzez wykorzystanie formularzy kontroli⁹ wprowadzonych do stosowania przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej zarządzeniem nr 99/15 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 28 kwietnia 2015 roku¹⁰. Przedmiotowe zarządzenie wprowadziło instrukcję w obszarze higieny dzieci i młodzieży (załącznik nr 1 do zarządzenia), a także wzory formularzy do protokołu kontroli sanitarnej (załącznik nr 2 do zarządzenia). Przedmiotem instrukcji w obszarze higieny dzieci i młodzieży jest szczegółowy tryb postępowania podczas przeprowadzania kontroli w ramach nadzoru nad warunkami higieniczno-sanitarnymi w placówkach oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych, rekreacji oraz nadzoru nad higieną procesu nauczania i wychowania.

Podczas przeprowadzania czynności kontrolnych w obiektach przeznaczonych na działalność rekreacyjną i wypoczynkową dzieci i młodzieży stosuje się odpowiednie wzory formularzy, tj.:

- formularz F/HDM/14 podczas kontroli wypoczynku dzieci i młodzieży zorganizowanego w formie wyjazdowej;
- formularz F/HDM/15 Podczas kontroli wypoczynku dzieci i młodzieży zorganizowanego w miejscu zamieszkania;
- F/HDM/16 podczas kontroli obozów organizowanych pod namiotami;
- F/HDM/17 podczas kontroli schronisk młodzieżowych.

Formularze stosowane w trakcie oceny stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży stanowią narzędzie mające na celu uporządkowanie i ujednoczenie działań pracowników pionu higieny dzieci i młodzieży Państwowej Inspekcji Sanitarnej w oparciu o obowiązujące przepisy.

Powyższe należy traktować jako **uchybiecie**.

⁹ akta sprawy nr NHD.9020.9.49.2023, NHD.9020.9.64.2023, NHD.9020.9.36.2023, NHD.9020.9.27.2023

¹⁰ Zarządzenie nr 99/15 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie wprowadzenia instrukcji w obszarze higieny dzieci i młodzieży.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone w treści niniejszego „Wystąpienia pokontrolnego” uchybienia, zalecam:

1. przestrzegać terminów kontroli zgodnie z art. 48 ust. 4 *prawa przedsiębiorców*, zgodnie z którym na wniosek przedsiębiorcy kontrola może być wszczęta przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia;
2. podczas przeprowadzania kontroli w ramach nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży stosować odpowiednie wzory formularzy wprowadzone zarządzeniem nr 99/15 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 28 kwietnia 2015 roku.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia, a także o przekazanie – w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

ŚWIĘTOKRZYSKI
PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
Jarosław Czura

