

Łódź, 6 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.107.2023

Rada Gminy Głowno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/312/22 Rady Gminy Głowno z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LVI/312/22 Rady Gminy Głowno z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania

odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 ust. 1 pkt 2 lit. d załącznika Rada postanowiła o odbieraniu bezpośrednio od właściciela nieruchomości „opakowań wielomateriałowych”, czym przekroczyła granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Zauważyć należy, że zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujących m.in. taką frakcję odpadów jak „odpady opakowaniowe wielomateriałowe”, a rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę. Powyższe zastrzeżenie dotyczy także § 1 ust. 10 pkt 3 i § 3 pkt 1 załącznika;

2) wykracza poza granice upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy regulacja § 1 ust. 1 pkt 2 lit. f załącznika w zakresie wyrazów „odpady ulegające biodegradacji” oraz „odpady zielone”, ponieważ ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy wprowadził obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „biodopady”. Uwaga ta odnosi się również do treści § 1 ust. 10 pkt 4, § 1 ust. 12 i § 3 pkt 2 załącznika;

3) nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy oraz narusza hierarchiczny system źródeł prawa treść § 1 ust. 5 załącznika w zakresie wyrazów „zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy – tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;

4) § 1 ust. 6 załącznika w zakresie wyrazów „oraz po weryfikacji, czy właściciel nieruchomości dostarczający odpady figuruje w wykazie właścicieli nieruchomości zamieszkałych objętych systemem gospodarowania odpadami na terenie gminy Głowno” nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy. Zgodnie z art. 6r ust. 2d ustawy w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości,

o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2 ustawy, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnienie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Powyższe przepisy, w ocenie organu nadzoru, nie dają Radzie prawa do zamieszczenia w uchwale postanowienia o weryfikacji dokonywanej przez pracownika punktu. Uwaga ta odnosi się również do treści § 1 ust. 7 załącznika, w którym postanowiono o odmowie przyjęcia odpadów dostarczonych do PSZOK przez właścicieli nieruchomości niefigurujących w wykazie właścicieli nieruchomości zamieszkałych objętych systemem gospodarowania odpadami na terenie gminy Głowno;

5) w § 1 ust. 7 załącznika postanowiono, że na terenie punktu nie będą przyjmowane inne rodzaje odpadów niż wymienione w ust. 5. Regulacja ta nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 ustawy i jest niezgodna z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6, ponieważ analiza § 1 ust. 5 załącznika prowadzi do wniosku, że w PSZOK nie będą przyjmowane odpady wymienione w § 1 ust. 1 pkt 2 załącznika (np. papier, metale, szkło);

6) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy regulacja § 1 ust. 12 załącznika, w której Rada wymaga od właścicieli nieruchomości dokonania zgłoszenia do Urzędu Gminy Głowno sposobu odbioru bioodpadów poprzez ich wystawianie przed posesję;

7) § 3 pkt 3 załącznika wykracza poza zakres kompetencji określony w art. 6r ust. 3 ustawy z kilku powodów. Po pierwsze Rada nie była uprawniona do wskazywania, że chemikalia – to w szczególności farby, lakiery, środki ochrony roślin; zauważyć też trzeba, że np. środki ochrony roślin stanowią odpady niebezpieczne zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10). Po drugie Rada w § 3 pkt 3 załącznika wymienia wyłącznie odpady wielkogabarytowe pomijając meble. Po trzecie w § 3 pkt 3 załącznika Rada dokonała ograniczenia odpadów, jakimi są zużyte baterie i akumulatory – jedynie do innych niż przemysłowe i samochodowe. Zgodnie z treścią art. 6r ust. 3a ustawy Rada ma prawo dokonać ograniczenia ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast wprowadzenie ograniczeń lub wyłączeń dotyczących np. rodzaju zużytych baterii i akumulatorów stanowi przekroczenie granic upoważnienia ustawowego;

8) § 4 załącznika w zakresie wyrazów „zabrania się” przekracza granice upoważnienia ustawowego. Należy zauważyć, że przepis art. 6r ust. 3 ustawy nie daje podstawy do stanowienia zakazów w uchwale wydanej na jego podstawie.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 13 lutego 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP:
/lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Głowno