

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie wysokości środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe lub korzystający z mobilności długoterminowej naukowca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 157 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2018 r. poz. 2094 i 2399 oraz z 2019 r. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) minimalną wysokość środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe dla siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu, na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd;
- 2) minimalną wysokość środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec korzystający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca dla siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu, na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1030/2002 z dnia 13 czerwca 2002 r. ustanawiającego jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2002, str. 1, z późn. zm.²⁾ – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 19, t. 6, str. 3, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1030/2002”, lub wizę długoterminową, z adnotacją „naukowiec”;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 115 z 29.04.2008, str. 1.

- 3) dokumenty mogące potwierdzić możliwość uzyskania środków finansowych, o których mowa w pkt 1 i 2, oraz środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania cudzoziemca oraz członków jego rodziny, o których mowa w art. 151 ust. 1 pkt 1 lit. c i art. 151b ust. 1 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z prawem.

§ 2. 1. Minimalna wysokość środków finansowych, jakie cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe musi posiadać na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, wynosi:

- 1) 200 złotych, jeżeli przybył z państwa sąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską,
- 2) 500 złotych, jeżeli przybył z państwa członkowskiego Unii Europejskiej, niesąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską lub z państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub z Konfederacji Szwajcarskiej,
- 3) 2 500 złotych, jeżeli przybył z innego państwa niż określone w pkt 1 i 2 – albo równowartość tych kwot w walutach obcych.

2. Cudzoziemiec, o którym mowa w ust. 1, który przybył na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub przebywa na tym terytorium wraz z członkami rodziny pozostającymi na jego utrzymaniu, musi ponadto posiadać środki finansowe na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, których minimalna wysokość na każdego członka rodziny cudzoziemca wynosi:

- 1) 200 złotych, jeżeli członek rodziny cudzoziemca przybył z państwa sąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską,
- 2) 500 złotych, jeżeli członek rodziny cudzoziemca przybył z państwa członkowskiego Unii Europejskiej, niesąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską lub z państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub z Konfederacji Szwajcarskiej,
- 3) 2 500 złotych, jeżeli członek rodziny cudzoziemca przybył z innego państwa niż określone w pkt 1 i 2 – albo równowartość tych kwot w walutach obcych.

§ 3. 1. Minimalna wysokość środków finansowych, jakie cudzoziemiec korzystający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca musi posiadać na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało temu cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002, lub wizę długoterminową z adnotacją „naukowiec”, wynosi:

- 1) 200 złotych, jeżeli przybył z państwa członkowskiego Unii Europejskiej sąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską,
- 2) 500 złotych, jeżeli przybył z państwa członkowskiego Unii Europejskiej innego niż określone w pkt 1

– albo równowartość tych kwot w walutach obcych.

2. Cudzoziemiec, o którym mowa w ust. 1, który przybył na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub przebywa na tym terytorium wraz z członkami rodziny pozostającymi na jego utrzymaniu, musi ponadto posiadać środki finansowe na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało temu cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002, lub wizę długoterminową z adnotacją „naukowiec”, których minimalna wysokość na każdego członka rodziny cudzoziemca wynosi:

- 1) 200 złotych, jeżeli członek rodziny cudzoziemca przybył z państwa członkowskiego Unii Europejskiej sąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską,
- 2) 500 złotych, jeżeli członek rodziny cudzoziemca przybył z państwa członkowskiego Unii Europejskiej innego niż określone w pkt 1

– albo równowartość tych kwot w walutach obcych.

§ 4. 1. Dokumentami mogącymi potwierdzić możliwość uzyskania środków finansowych na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, w wysokości, o której mowa w § 2, środków finansowych na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało temu cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002, lub wizę długoterminową z adnotacją „naukowiec” w wysokości, o której mowa w § 3, oraz środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania cudzoziemca oraz członków jego rodziny na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 151 ust. 1 pkt 1 lit. c i art. 151b ust. 1 pkt 1 lit. d ustawy, są:

- 1) czek podróżny;

- 2) zaświadczenie o wysokości limitu na karcie kredytowej wydane przez bank, który wystawił kartę kredytową;
- 3) zaświadczenie o posiadaniu środków pieniężnych w banku lub spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej mających siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) dokument potwierdzający przyznanie stypendium krajowego lub zagranicznego;
- 5) zaświadczenie o zatrudnieniu i wysokości zarobków.

2. Zaświadczenia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, 3 i 5, wystawia się nie wcześniej niż na miesiąc przed dniem złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy.

§ 5. Do przeliczenia na walutę polską posiadanych przez cudzoziemca środków finansowych w walucie obcej stosuje się średni kurs tej waluty ogłoszony przez Narodowy Bank Polski w ostatnim dniu roboczym poprzedzającym złożenie wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ... 2019 r.²⁾

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński
radca prawny

11.03.2019r

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie wysokości środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe (Dz. U. poz. 339), które na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 157 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2018 r. poz. 2094, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3072).

Przepis ten obliguje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia określającego:

- 1) minimalną wysokość środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe dla siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu, na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd;
- 2) minimalną wysokość środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec korzystający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca dla siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu, na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1030/2002 z dnia 13 czerwca 2002 r. ustanawiającego jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2002, str. 1, z późn. zm.) – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 19, t. 6, str. 3, z późn. zm.), lub wizę długoterminową, z adnotacją „naukowiec”;
- 3) dokumenty mogące potwierdzić możliwość uzyskania ww. środków oraz środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania cudzoziemca oraz członków jego rodziny, o których mowa w art. 151 ust. 1 pkt 1 lit. c i art. 151b ust. 1 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, zgodnie z prawem.

Określając minimalną kwotę środków finansowych należy uwzględnić zróżnicowanie wysokości tych środków w zależności od państwa, z którego cudzoziemiec przybył oraz konieczność posiadania przez cudzoziemca tych środków w wysokości zapewniającej rzeczywistą możliwość odbycia podróży powrotnej do tego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, natomiast wskazując dokumenty mogące potwierdzić możliwość uzyskania ww. środków finansowych należy uwzględnić potrzebę skutecznej weryfikacji możliwości uzyskania tych środków.

Problematyka ta aktualnie jest uregulowana w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie wysokości środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 339).

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika ze zmiany zakresu przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia, wprowadzonej w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach ustawą z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw. Wskutek powyższego rozszerzono treść art. 157 o określenie minimalnej wysokości środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec korzystający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca dla siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu, na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002, z adnotacją „naukowiec” lub wizę długoterminową z taką adnotacją oraz określenie dokumentów mogących potwierdzić możliwość uzyskania ww. środków oraz środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania tego cudzoziemca

oraz członków jego rodziny. Powyższe jest związane z nowym rodzajem zezwolenia na pobyt czasowy, jakie zostało wprowadzone ww. ustawą do ustawy o cudzoziemcach, a mianowicie zezwoleniem na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej naukowca (art. 151b). W związku z powyższym przedmiotowe rozporządzenie będzie dotyczyło nie tylko – jak dotychczas – cudzoziemca prowadzącego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe, ale również cudzoziemca korzystającego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca.

Zmiana wprowadzona w obrębie art. 157 miała na celu dostosowanie przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach do art. 29 ust. 2 lit. a pkt iii dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/801 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu prowadzenia badań naukowych, odbycia studiów, szkoleń, udziału w wolontariacie, programach wymiany młodzieży szkolnej lub projektach edukacyjnych oraz podjęcia pracy w charakterze au pair (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE L 132 z 21.05.2016, str. 21), który to przepis wprost odwołuje się do możliwości wymagania od cudzoziemca składającego wniosek o mobilność długoterminową naukowca przedstawienia dowodu posiadania wystarczających środków na pokrycie kosztów utrzymania, a także na pokrycie kosztów podróży do pierwszego państwa członkowskiego.

W § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia określono, analogicznie jak w dotychczasowym rozporządzeniu, minimalną wysokość środków, jakie musi posiadać cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe, na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd. Projektowane rozporządzenie utrzymuje na dotychczasowym poziomie wysokość wymaganych środków w odniesieniu do cudzoziemca prowadzącego badania naukowe lub prace rozwojowe.

Zgodnie z ust. 2 § 2 projektowanego rozporządzenia cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe, który przybył na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub przebywa na tym terytorium wraz z członkami rodziny pozostającymi na jego utrzymaniu, musi ponadto posiadać na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, środki finansowe. Minimalna wysokość tych środków na każdego członka rodziny cudzoziemca określona w ww. przepisie pozostała na dotychczasowym poziomie.

W § 3 ust. 1 niniejszego rozporządzenia określono wysokość środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec korzystający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca na pokrycie kosztów własnej podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002, lub wizę długoterminową, z adnotacją „naukowiec”. Mając na uwadze, że wysokość posiadanych środków finansowych zależy od odległości od państwa, z którego cudzoziemiec przybył, ich kwota – w odniesieniu do cudzoziemca korzystającego z mobilności długoterminowej naukowca – została ukształtowana analogicznie do wysokości środków wymaganych od cudzoziemca ubiegającego się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia badań naukowych, który przybył z państwa sąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską lub z państwa członkowskiego Unii Europejskiej, niesąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską, z państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub z Konfederacji Szwajcarskiej.

W § 3 ust. 2 została określona wysokość środków, jakie musi dodatkowo posiadać cudzoziemiec korzystający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało cudzoziemcowi dokument pobytowy,

o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002, lub wizę długoterminową, z adnotacją „naukowiec”, dla każdego z członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu. Analogicznie do rozwiązań przyjętych dla członków rodziny cudzoziemca ubiegającego się o dzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia badań naukowych, pozostających na jego utrzymaniu, o których mowa w § 2 ust. 2 niniejszego projektu przyjęto, iż wysokość wymaganych środków finansowych na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej zależy od odległości od państwa, z którego przybył członek rodziny cudzoziemca. W związku z powyższym kwota ta jest taka sama, jak przewidziana w § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia.

W § 4 ust. 1 określono dokumenty mogące potwierdzić możliwość uzyskania środków finansowych na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, środków finansowych na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002 lub wizę długoterminową, z adnotacją „naukowiec”, jak również mogące potwierdzić możliwość uzyskania zgodnie z prawem środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania cudzoziemca oraz członków jego rodziny.

Dokumentami tymi, jak dotychczas, są: czek podróżny, zaświadczenie o wysokości limitu na karcie kredytowej wydane przez bank, który wystawił kartę kredytową, zaświadczenie o posiadaniu środków pieniężnych w banku lub spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej mających siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, dokument potwierdzający przyznanie stypendium krajowego lub zagranicznego oraz zaświadczenie o zatrudnieniu i wysokości zarobków.

Zgodnie z § 4 ust. 2 zaświadczenia będą musiały być wystawione nie wcześniej niż na miesiąc przed dniem złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy. Regulacja ta pozostaje niezmienną w stosunku do przewidzianej w obowiązującym rozporządzeniu.

W § 5 przewidziano, iż do przeliczenia na walutę polską posiadanych przez cudzoziemca środków finansowych w walucie obcej stosuje się średni kurs tej waluty ogłoszony przez Narodowy Bank Polski w ostatnim dniu roboczym poprzedzającym złożenie wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy. Regulacja ta pozostaje niezmienną w stosunku do przewidzianej w obowiązującym rozporządzeniu.

W § 6 projektu rozporządzenia, jako termin wejścia w życie rozporządzenia, zostanie wskazany dzień wejścia w życie ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, gdyż rozporządzenie uwzględnia zmiany wprowadzane tą ustawą, które powinny wejść w życie razem z niniejszą ustawą. Wskazanie konkretnej daty będzie możliwe po ogłoszeniu tej ustawy w Dzienniku Ustaw. Tak ukształtowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe lub korzystający na tym terytorium z mobilności długoterminowej naukowca</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Renata Szczęch – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Bleszyński Zastępca Dyrektora Departamentu Legalizacji Pobytu Urząd do Spraw Cudzoziemców Tel. 22 60 175 14 legalizacjapobytu@udsc.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 8 marca 2019 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2018 r. poz. 2094, z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3072)</p> <p>Nr w wykazie prac - 477</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach w Dziale V rozdziale 7 reguluje kwestie udzielania zezwoleń na pobyt czasowy w celu prowadzenia badań naukowych oraz kwestie mobilności krótkoterminowej i długoterminowej naukowca. Na mocy ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3072) zmianie uległ zakres przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia uwzględniając obok cudzoziemca prowadzącego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe również cudzoziemca korzystającego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca. Powyższe jest związane z nowym rodzajem zezwolenia na pobyt czasowy, jakie zostało wprowadzone ww. ustawą do ustawy o cudzoziemcach, a mianowicie zezwoleniem na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej naukowca (art. 151b).

Zmiana wprowadzona w obrębie art. 157 ustawy o cudzoziemcach miała na celu dostosowanie przepisów do art. 29 ust. 2 lit. a pkt iii dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/801 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu prowadzenia badań naukowych, odbycia studiów, szkoleń, udziału w wolontariacie, programach wymiany młodzieży szkolnej lub projektach edukacyjnych oraz podjęcia pracy w charakterze au pair (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE L 132 z 21.05.2016, str. 21), który to przepis wprost odwołuje się do możliwości wymagania od cudzoziemca składającego wniosek o mobilność długoterminową naukowca przedstawienia dowodu posiadania wystarczających środków na pokrycie kosztów utrzymania, a także na pokrycie kosztów podróży do pierwszego państwa członkowskiego.

Zgodnie z nowym brzmieniem przepisu upoważniającego zawartym w art. 157 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2018 r. poz. 2094, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, minister właściwy do spraw wewnętrznych został zobowiązany do wydania rozporządzenia określającego:

1) minimalną wysokość środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe dla siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu, na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd:

2) minimalną wysokość środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec korzystający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca dla siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu, na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1030/2002 z dnia 13 czerwca 2002 r. ustanawiającego jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2002, str. 1, z późn. zm.) – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 19, t. 6, str. 3, z późn. zm.), lub wizę długoterminową, z adnotacją „naukowiec”;

3) dokumenty mogące potwierdzić możliwość uzyskania ww. środków oraz środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania cudzoziemca oraz członków jego rodziny, o których mowa w art. 151 ust. 1 pkt 1 lit. c i art. 151b ust. 1 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, zgodnie z prawem.

Określając minimalną kwotę środków finansowych należy uwzględnić zróżnicowanie wysokości tych środków w zależności od państwa, z którego cudzoziemiec przybył oraz konieczność posiadania przez cudzoziemca tych środków w wysokości zapewniającej rzeczywistą możliwość odbycia podróży powrotnej do tego państwa członkowskiego Unii

Europejskiej, natomiast wskazując dokumenty mogące potwierdzić możliwość uzyskania ww. środków finansowych należy uwzględnić potrzebę skutecznej weryfikacji możliwości uzyskania tych środków.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ustawa z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw zmieniła zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 157 ustawy o cudzoziemcach rozszerzając jego treść o określenie wysokości minimalnych środków, jakie musi posiadać cudzoziemiec korzystający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca dla siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu, na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002, lub wizę długoterminową, z adnotacją „naukowiec” oraz określenie dokumentów mogących potwierdzić możliwość uzyskania ww. środków oraz środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania tego cudzoziemca oraz członków jego rodziny.

W § 2 projektu rozporządzenia określono minimalną wysokość środków, jakie musi posiadać cudzoziemiec prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej badania naukowe lub prace rozwojowe dla siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd. Projektowane rozporządzenie utrzymuje na dotychczasowym poziomie wysokość wymaganych środków w odniesieniu do cudzoziemca prowadzącego badania naukowe lub prace rozwojowe oraz członków jego rodziny.

W § 3 ust. 1 projektu, który stanowi odzwierciedlenie poszerzenia zakresu delegacji ustawowej ustanowionej w art. 157 ustawy o cudzoziemcach, została określona wysokość środków finansowych, jakie musi posiadać cudzoziemiec korzystający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca na pokrycie kosztów własnej podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002, lub wizę długoterminową, z adnotacją „naukowiec”. Mając na uwadze, że wysokość posiadanych środków finansowych zależy od odległości od państwa, z którego cudzoziemiec przybył, ich kwota - w odniesieniu do cudzoziemca korzystającego z mobilności długoterminowej naukowca - została ukształtowana analogicznie do wysokości środków wymaganych od cudzoziemca ubiegającego się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia badań naukowych, który przybył z państwa sąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską lub z państwa członkowskiego Unii Europejskiej, niesąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską, z państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub z Konfederacji Szwajcarskiej.

W § 3 ust. 2 projektu została określona wysokość środków, jakie musi dodatkowo posiadać cudzoziemiec korzystający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z mobilności długoterminowej naukowca na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało cudzoziemcowi dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002, lub wizę długoterminową, z adnotacją „naukowiec”, dla każdego z członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu. Analogicznie do rozwiązań przyjętych dla członków rodziny cudzoziemca ubiegającego się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia badań naukowych, pozostających na jego utrzymaniu, o których mowa w § 2 ust. 2 niniejszego projektu, przyjęto iż wysokość wymaganych środków finansowych na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej zależy od odległości od państwa, z którego przybył członek rodziny cudzoziemca. W związku z powyższym kwota ta jest taka sama, jak przewidziana w § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia.

W § 4 ust. 1 określono dokumenty mogące potwierdzić możliwość uzyskania środków finansowych na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, jak również mogące potwierdzić możliwość uzyskania zgodnie z prawem środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania cudzoziemca oraz członków jego rodziny. Regulacja ta pozostaje niezmienną w stosunku do przewidzianej w obowiązującym rozporządzeniu.

W § 5 przewidziano, iż do przeliczenia na walutę polską posiadanych przez cudzoziemca środków finansowych w walucie obcej stosuje się średni kurs tej waluty ogłoszony przez Narodowy Bank Polski w ostatnim dniu roboczym poprzedzającym złożenie wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy. Regulacja ta pozostaje niezmienną w stosunku do przewidzianej w obowiązującym rozporządzeniu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proponowane w przepisach rozporządzenia rozwiązania wynikają z konieczności realizacji delegacji do wydania rozporządzenia w ww. zakresie. Należy zatem stwierdzić, iż nie jest to problematyka uzasadniająca dokonanie analiz porównawczych z przyjętymi przez inne kraje członkowskie OECD/UE rozwiązaniami.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
cudzoziemcy	Okolo 70 cudzoziemców	Dane statystyczne z krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców: w 2017 r. 61 cudzoziemców ubiegało się o udzielenie zezwolenia na pobyt	Cudzoziemcy będą obowiązani potwierdzić, iż posiadają wystarczające środki finansowe na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania

		czasowy w celu prowadzenia badań naukowych.	albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, na zasadach określonych w rozporządzeniu. Cudzoziemcy będą również obowiązani potwierdzić, iż posiadają środki finansowe na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które wydało im wydało im dokument pobytowy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1030/2002, lub wizę długoterminową z adnotacją „naukowiec”. Rozporządzenie określa także dokumenty mogące potwierdzić możliwość uzyskania przez cudzoziemca środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania i kosztów podróży powrotnej (do państwa trzeciego lub do państwa członkowskiego Unii Europejskiej).
województwie	16 wojewodów	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	Organy I instancji w postępowaniach administracyjnych w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia badań naukowych.
Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców	1	Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2018 r. poz. 2094, z późn. zm.)	Organ wyższego stopnia w stosunku do wojewodów w sprawach udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia badań naukowych oraz w sprawach udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy w celu mobilności długoterminowej naukowca.
organy Straży Granicznej	- 1 Komendant Główny Straży Granicznej - 9 Komendantów oddziałów Straży Granicznej; - 104 Komendantów placówek Straży Granicznej	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.)	Organy kontroli legalności pobytu mają prawo w trakcie przeprowadzania czynności kontrolnych żądać od cudzoziemca okazania środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania cudzoziemca w trakcie jego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, podróży powrotnej cudzoziemca do państwa pochodzenia lub zamieszkania, tranzytu cudzoziemca przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd.

organy Policji	- 1 Komendant Główny Policji, - 16 Komendantów Wojewódzkich Policji, - 217 Komendantów Powiatowych (Miejskich) - 1 Komendant Stołeczny Policji	Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161)	Organy kontroli legalności pobytu mają prawo w trakcie przeprowadzania czynności kontrolnych żądać od cudzoziemca okazania środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania cudzoziemca w trakcie jego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, podróży powrotnej cudzoziemca do państwa pochodzenia lub zamieszkania, tranzytu cudzoziemca przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd.
Organy Krajowej Administracji Skarbowej	16 izb administracji skarbowej 16 urzędów celno-skarbowych (wraz z delegaturami – 45 i oddziałami celnymi – 143)	Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 508, z późn. zm)	Organy kontroli legalności pobytu mają prawo w trakcie przeprowadzania czynności kontrolnych żądać od cudzoziemca okazania środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania cudzoziemca w trakcie jego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, podróży powrotnej cudzoziemca do państwa pochodzenia lub zamieszkania, tranzytu cudzoziemca przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został opracowany w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji. W celu wykonania wynikającego z przepisów obowiązującego prawa obowiązku zasięgnięcia opinii projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Prokuratorowi Krajowemu – art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1767, z późn. zm.);
- 2) Pierwszemu Prezesowi Sądu Najwyższego – art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (Dz. U. z 2018 r. poz. 5, z późn. zm.);
- 3) Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych – art. 51 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, z późn. zm.).

Ponadto projekt został przekazany do konsultacji:

- 1) wojewodom;
- 2) Rzecznikowi Praw Obywatelskich;
- 3) Rzecznikowi Praw Dziecka;
- 4) Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka;
- 5) Europejskiej Unii Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Klasy Średniej UNICORN;
- 6) Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji (IOM);
- 7) Wysokiemu Komisarzowi Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców (UNHCR);
- 8) Sekcji Praw Człowieka Uniwersyteckiej Poradni Prawnej UJ;
- 9) Stowarzyszeniu Amnesty International;
- 10) Fundacji Refugee.pl;
- 11) Instytutowi na Rzecz Państwa Prawa;
- 12) Stowarzyszeniu Interwencji Prawnej;
- 13) Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć;
- 14) Stowarzyszeniu „Emigrant”;

- 15) Caritas Polska;
- 16) Fundacji Panoptykon;
- 17) Fundacji Ocalenie;
- 18) Fundacji Multiocalenie;
- 19) Fundacji Rozwoju Oprócz Granic;
- 20) Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji;
- 21) Komisji Dialogu Społecznego ds. Cudzoziemców działająca przy Centrum Komunikacji Społecznej Urzędu m.st. Warszawy;
- 22) Polskiej Organizacji Turystycznej;
- 23) Polskiej Izbie Turystyki;
- 24) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na portalu gov.pl

Dodatkowo projekt został opublikowany także na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													-
budżet państwa													-
JST													-
pozostałe jednostki (oddzielnie)													-
Wydatki ogółem													-
budżet państwa													-
JST													-
pozostałe jednostki (oddzielnie)													-
Saldo ogółem													-
budżet państwa													-
JST													-
pozostałe jednostki (oddzielnie)													-

Źródła finansowania -

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków i nie wpłynie na zmniejszenie dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie angażowało dodatkowych środków budżetu państwa w jakiegokolwiek fazie realizacji projektowanego przedsięwzięcia z części 42 – Sprawy wewnętrzne, jak i poza nią, a w konsekwencji nie będzie generowało kosztów wymagających finansowania. Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie angażowało dodatkowych środków budżetu państwa w jakiegokolwiek fazie realizacji projektowanego przedsięwzięcia także z części 85 – Budżety wojewodów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
	duże przedsiębiorstwa	-							

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne	-	-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	nie dotyczy

Komentarz: brak

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W § 6 projektu rozporządzenia, jako termin wejścia w życie rozporządzenia, zostanie wskazany dzień wejścia w życie ustawy z 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, gdyż rozporządzenie uwzględnia zmiany wprowadzane tą ustawą, które powinny wejść w życie równocześnie z niniejszą ustawą. Wskazanie konkretnej daty będzie możliwe po ogłoszeniu tej ustawy w Dzienniku Ustaw.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania wynikają z przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. W związku z tym ewaluacja nie dotyczy przepisów rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników