

r.



Warszawa, dnia 28 stycznia 2021

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

PREZES

Krzysztof Szczucki

RCL.DPPTK.550.5/2020

Dot.: DP-III.0211.53.2019

Pan

Jacek Paziewski

Sekretarz

Komitetu Rady Ministrów

do spraw Cyfryzacji

Szanowny Panie Sekretarzu,

W odpowiedzi na stanowisko projektodawcy do uwag zgłoszonych przez Rządowe Centrum Legislacji do projektu **ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego** uprzejmie informuję, że przyjmuje wyjaśnienia przedstawione przez projektodawcę, z zastrzeżeniem uwagi do art. 13 ww. projektu ustawy. Jednocześnie uprzejmie informuję, że ostateczna weryfikacja sposobu uwzględnienia uwag zostanie dokonana po przekazaniu nowego tekstu projektu ustawy na kolejnym etapie legislacyjnym.

W zakresie wątpliwości dotyczących art. 13 projektu ustawy i w kontekście wyjaśnień przedstawionych przez projektodawcę Rządowe Centrum Legislacji zauważa, że przepis ten nakłada obowiązek dbałości o dostępność, poprawność, aktualność, kompletność i jakość informacji sektora publicznego, które podmiot zobowiązany udostępnia lub przekazuje w celu ponownego wykorzystywania. Jednocześnie same normy ustawowe nie pozwalają na precyzyjne ustalenie treści oraz sposobu wykonania tego obowiązku przez podmiot zobowiązany. Już sama niedookreśloność tego przepisu powoduje wątpliwości, co do jego poprawności prawnej i legislacyjnej.

W wyjaśnieniach przedstawionych przez projektodawcę wskazano, że treść obowiązków służących realizacji zasad udostępniania danych, o których mowa w art. 13 projektu, dookreślają uzasadnienie projektu i „Standardy otwartości danych” opublikowane przez Ministerstwo Cyfryzacji. Standardy te mają jednakże charakter regulacji miękkiego

prawa i nie zostało wskazane czy obejmują wszystkie podmioty zobowiązane. Należy zauważyć, że trudności z precyzyjnym ustaleniem treści obowiązków podmiotu zobowiązanego, co do standardów udostępnianych informacji sektora publicznego, mogą powodować ryzyko przypisania szerokiego zakresu odpowiedzialności cywilnej tego podmiotu wobec użytkownika informacji sektora publicznego. Jeżeli bowiem informacje sektora publicznego są ponownie wykorzystywane w celach gospodarczych, wówczas ich niewystarczająca jakość, dostępność lub kompletność może stanowić źródło szkody użytkownika tych informacji. Oczekiwany standard jasności, kompletności, dostępności i aktualności danych będzie w takim przypadku wymagał precyzyjnego ustalenia. Powstaje zatem pytanie, czy w razie powstania roszczeń użytkowników, które będą dotyczyły „jakości”, „dostępności”, „aktualności” lub „kompletności” udostępnionych informacji sektora publicznego norma ustawowa i wskazane przez wnioskodawcę dokumenty będą wystarczające do ustalenia treści i zakresu obowiązków podmiotu zobowiązanego, umożliwiając ustalenie zakresu jego odpowiedzialności.

Projektowane regulacje w tym zakresie Rządowe Centrum Legislacji pozostawia do rozstrzygnięcia Komitetu.

Z wyrazami szacunku,

Krzysztof Szczucki
Prezes
Rządowego Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/