

Warszawa, dnia 5 października 2022 r.

### Informacja o wynikach kontroli

**na temat: Zasady przyznawania lokali mieszkalnych oraz prawidłowość naliczania i rozliczania należności przysługujących funkcjonariuszom wybranych służb mundurowych podległych Ministrowi SWiA z tytułu braku lokalu mieszkalnego w Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej m.st. Warszawy**

#### I. Podstawa prawna

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*<sup>1</sup>.

#### II. Tryb kontroli

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2022*.

#### III. Termin kontroli

Od 21 czerwca 2022 r. do 29 lipca 2022 r.

#### IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Prowadzenie postępowań i wydawanie decyzji administracyjnych w sprawach dotyczących przydziału oraz zwalniania lokali mieszkalnych i kwater tymczasowych, przyznawania, odmowy przyznania lub zwrotu równoważnika za brak lokalu mieszkalnego oraz przyznawania, odmowy przyznania lub zwrotu pomocy finansowej na uzyskanie lokalu lub domu.
- 2) Przekazywanie i odbiór lokali strażakom oraz zabezpieczenie prawidłowości ich użytkowania.
- 3) Sprawowanie nadzoru nad realizacją zadań, o których mowa w pkt 1-2.

#### V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 maja 2022 r.

#### VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności

W toku kontroli ustalono, że jednostka kontrolowana świadczenia zastępcze związane z prawem strażaków do lokalu mieszkalnego przyznawała bez zbędnej zwłoki i wypłacała je w ustawowych terminach, co wymagało znacznego nakładu pracy. Wspomniane świadczenia (równoważnik za brak lokalu mieszkalnego, pomoc finansowa na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu) były wypłacane w formie pieniężnej. Wysokość stawek świadczeń zastępczych nie zmieniła się od 2005 roku. Natomiast przyznawanie lokali mieszkalnych oraz kwater tymczasowych było postępowaniem incydentalnym, ze względu na niewielkie zasoby oddawane do dyspozycji jednostce kontrolowanej. Ustalono, że co do zasady postępowania poprzedzające wydanie decyzji administracyjnych były prowadzone prawidłowo,

---

<sup>1</sup> t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

decyzje były podpisywane przez osoby uprawnione, a w aktach sprawy gromadzono niezbędny materiał dowodowy do jej rozstrzygnięcia. W toku kontroli stwierdzono jednak uchybienia i nieprawidłowości mające związek z delegowaniem przez organ uprawnień na poszczególnych pracowników oraz z formalną stroną organizacji prowadzenia spraw objętych zakresem kontroli. W tym kontekście poprawy wymaga jakość postępowania dowodowego, na podstawie którego będą podejmowane właściwe rozstrzygnięcia w formie decyzji administracyjnej lub też w inny sposób kończące dane postępowanie. Stwierdzone bowiem w powyższym zakresie błędy proceduralne w niektórych prowadzonych postępowaniach były na tyle istotne, że ich wyeliminowanie z działalności służbowej jest nie tylko konieczne ale i dalece uzasadnione. **Nieprawidłowości**, o których mowa dotyczyły w szczególności:

- nieprzeprowadzenia i niedokumentowania w sposób przewidziany przepisami postępowania administracyjnego istotnego dowodu dla rozstrzygnięcia sprawy,
- braku w aktach sprawy kompletu dowodów potwierdzających spełnienie wszystkich przesłanek do przyznania świadczeń zastępczych (dotyczyło to głównie braku dokumentu lub właściwego potwierdzenia faktu pełnienia przez strażaka służby stałej),
- nieprzekazywania stronie informacji RODO lub braku potwierdzenia jej przekazania,
- niepotwierdzania daty wpływu do jednostki kontrolowanej oświadczeń mieszkaniowych,
- przeprowadzania bez właściwego upoważnienia czynności procesowych w postępowaniu administracyjnym oraz potwierdzania za zgodność z oryginałem dokumentów wykorzystywanych dla potrzeb dowodowych tego postępowania,
- braku przesłanek do wznowienia jednego z postępowań.

Mając na względzie ustalenia kontroli, realizację zadań będących jej przedmiotem, a w szczególności sprawowany przez Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej m.st. Warszawy<sup>2</sup> nadzór nad prowadzeniem postępowań administracyjnych w sprawach mieszkaniowych oraz przyznawaniem lokali mieszkalnych, w tym prawidłowością naliczania i rozliczania należności przysługujących strażakom z tytułu braku lokalu mieszkalnego, oceniono pozytywnie mimo nieprawidłowości.

## VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne

W celu usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki sformułowano wniosek:

W zakresie ustaleń kontroli, a odnoszących się do wznowienia postępowania<sup>3</sup> na podstawie art. 145 § 1 pkt 5 *kpa*, zakończonego wydaniem decyzji Nr 548/2019 Komendanta Miejskiego PSP z 11 grudnia 2019 r., która uchyliła decyzję Nr 819/208 Komendanta Miejskiego PSP z 23 września 2008 r., rekomenduję przekazanie stosownej w tym zakresie informacji do Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Warszawie – w celu jej oceny merytorycznej oraz dalszego służbowego wykorzystania pod kątem opracowania dla podległych jednostek organizacyjnych wskazówek lub wytycznych dotyczących prawidłowego sposobu stosowania przepisów rozdziału 12 i 13 *kpa*.

---

<sup>2</sup> Zwanego dalej również Komendantem lub Komendantem Miejskim PSP albo Komendantem Miejskim.

<sup>3</sup> Postanowienie - MT.2241.21.2019.JS, Decyzja MT.0231.488A.2019.JS.