

Łódź, 25 lipca 2022 r.

PNIK-I.4131.797.2022

Rada Gminy Wodzierady

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XL/343/2022 Rady Gminy Wodzierady z dnia 27 czerwca 2022 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectwa Kwiatkowice i sołectwa Wandzin w sprawie odłączenia miejscowości Kwiatkowice - Las od sołectwa Kwiatkowice i przyłączenia do sołectwa Wandzin, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 lipca 2022 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 2 uchwały, który stanowi: „Odłączenie miejscowości Kwiatkowice - Las od sołectwa Kwiatkowice będzie możliwe pod warunkiem wpłynięcia do urzędu poprawnie wypełnionych formularzy konsultacji opowiadających się za odłączeniem ww. miejscowości przez minimum 10% mieszkańców sołectwa Kwiatkowice, których fakt zamieszkania na terenie sołectwa potwierdzony jest meldunkiem stałym lub czasowym”.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - zwanej dalej ustawą, wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Z kolei zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy - ust. 2.

Z treści powołanego przepisu wynika, że w delegacji ustawowej nie mieści się ustalenie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach. Krąg osób uprawnionych do

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

udziału w konsultacjach społecznych został bowiem określony przez samego ustawodawcę. W przepisach art. 5a ust. 1 i ust. 2 ustawy, ustawodawca postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera żadnych ograniczeń, ani nie odsyła do innych aktów prawa. W art. 1 ustawy zdefiniowano pojęcie gminy, przyjmując, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową (ust. 1) a przez gminę należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium (ust. 2). Wspólnotę tworzą osoby trwale z nią związane, a więc stale zamieszkujące w danej gminie. Powyższe oznacza, że ustawodawca wskazał na krąg mieszkańców gminy tworzących z mocy prawa wspólnotę samorządową, jest to każda osoba fizyczna zamieszkująca na terenie danej gminy. W orzecznictwie i w doktrynie przyjmuje się, że ocena, kto jest mieszkańcem gminy, następuje przez pryzmat art. 25 Kc, zgodnie z którym miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. Zatem zameldowanie nie decyduje o członkostwie w gminnej wspólnotcie samorządowej, lecz miejsce zamieszkania. Instytucja zameldowania ma charakter wyłącznie ewidencyjno-porządkowy.

Ponadto organ nadzoru podkreśla, że w uchwale Nr IV/32/2015 Rady Gminy Wodzierady z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Wodzierady, Rada nie wprowadziła żadnych ograniczeń dla mieszkańców mogących brać udział w konsultacjach. Zatem treść § 2 uchwały pozostaje w sprzeczności z powyższą uchwałą.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 29 lipca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego

Do wiadomości
Wójt Gminy Wodzierady