

Łódź, 29 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.399.2022

Rada Gminy Konopnica

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXV/232/22 Rady Gminy Konopnica z dnia 16 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Konopnica w 2022 r., która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 marca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXV/232/22 Rady Gminy Konopnica z dnia 16 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Konopnica w 2022 r., organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

1) W § 7 programu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, Rada Gminy nie wypełniła delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572) zwanej dalej ustawą, ponieważ zadanie

polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Zapis nie wskazuje konkretnych sposobów działania w zakresie obserwacji i liczenia populacji, nie zawiera listy społecznych opiekunów (karmicieli) tych zwierząt, nie reguluje w pełni kwestii dotyczącej miejsc dokarmiania kotów wolno żyjących. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18. Ponadto wskazanie, że pracownik gminy będzie dokarmiać zwierzęta w odpowiednim miejscu narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

2) w § 10 programu Rada Gminy nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy, ponieważ nie zawiera on żadnych informacji na temat sposobów poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt. O konieczności zawarcia w programie takich informacji orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 6 grudnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 547/21;

3) zapis § 11 ust. 2 programu przekracza delegację ustawową zawartą w art. 11a ust. 2 ustawy, bowiem nałożenie obowiązków na mieszkańców Gminy posiadających zwierzęta domowe następuje w regulaminie utrzymania porządku i czystości, a nie w przedmiotowym programie.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 5 kwietnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Konopnica