

Łódź, 15 września 2021 r.

PNIK-I.4131.685.2021

Rada Gminy w Galewicach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/250/21 Rady Gminy w Galewicach z dnia 30 sierpnia 2021 r. w sprawie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej w uchwale nr XXXVIII/247/21 Rady Gminy w Galewicach z dnia 18 sierpnia 2021 r. w sprawie obniżenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych, opiekuńczych, dla nauczycieli pełniących stanowiska kierownicze w szkołach prowadzonych przez Gminę Galewice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 września 2021 r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 sierpnia 2021 r. Rada Gminy w Galewicach uchwaliła Nr XXXIX/250/21 Rady Gminy w Galewicach z dnia 30 sierpnia 2021 r. w sprawie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej w uchwale nr XXXVIII/247/21 Rady Gminy w Galewicach z dnia 18 sierpnia 2021 r. w sprawie obniżenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych, opiekuńczych, dla nauczycieli pełniących stanowiska kierownicze w szkołach prowadzonych przez Gminę Galewice. Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 42 ust. 6, ust. 7 pkt 2, art. 91d pkt

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm.).

W ocenie organu nadzoru podjęta uchwała nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, a zatem została przyjęta bez podstawy prawnej. Powołane przez Radę Gminy w Galewicach, jako podstawa prawna uchwały przepisy – przyznają Radzie kompetencję do podjęcia uchwały w sprawie obniżenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych, opiekuńczych, dla nauczycieli pełniących stanowiska kierownicze w szkołach, nie stanowią natomiast podstawy prawnej do sprostowania błędów w tej uchwale.

Kwestię prostowania błędów w aktach normatywnych reguluje art. 17 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.). W myśl art. 17 ust. 1 tej ustawy błędy w ogłoszonym tekście aktu prawnego prostuje się w formie obwieszczenia. Sprostowanie nie może prowadzić do merytorycznej zmiany tekstu aktu prawnego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 lutego 2017 r., sygn. akt II OSK 1501/15 orzekł, że w trybie art. 17 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych mogą być prostowane jedynie błędy, które powstały na etapie ogłaszania aktu normatywnego, a nie w toku jego wydawania. Sprostowanie błędów polega na zlikwidowaniu rozbieżności pomiędzy oryginałem, czyli tekstem aktu prawnego skierowanym do publikacji przez organ wydający ten akt, a tekstem ogłoszonym we właściwym dzienniku. Można zatem w trybie art. 17 sprostować wyłącznie błędy popełnione przez organ wydający dziennik urzędowy, który sam dokonuje ich usunięcia (sprostowania). Błędy organu podejmującego dany akt, czyli np. przekazanie do publikacji aktu niezgodnego z przyjętym, nie podlegają sprostowaniu w oparciu art. 17 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Błędy, które były w tekście przekazanym do publikacji "prostuje się" poprzez klasyczną nowelizację, o której mowa w dziale II załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zatytułowanym „Zmiana (nowelizacja) ustawy”. Tym samym brak jest podstaw również do zawarcia w § 3 zapisu, że „Sprostowanie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Przypomnieć należy, że kompetencji prawodawczych organu stanowiącego nie można domniemywać – muszą one wynikać wprost z ustawy, co oznacza, że podjęcie uchwały będącej aktem prawa miejscowego bez wymaganego upoważnienia ustawowego, stanowi istotne naruszenie prawa.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 23 września 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Galewice