



## KONFERENCJA

„Redukcja kosztów budowy sieci szerokopasmowych”

**Koordinacja robót budowlanych oraz budowa  
sieci szerokopasmowych po nowelizacji  
Megaustawy.**

**Modelowe rozwiązania i rekomendacje  
dotyczące koordynacji robót budowlanych.**

# Rozwiązania prawne związane z koordynacją robót przed nowelizacją Megaustawy

Ustawa o drogach publicznych

**Nałożone przez ustawodawcę na zarządcę drogi przepisem art. 20 ust. 1 pkt. 7 ustawy o drogach publicznych zadanie „koordynacja robót w pasie drogowym”.**

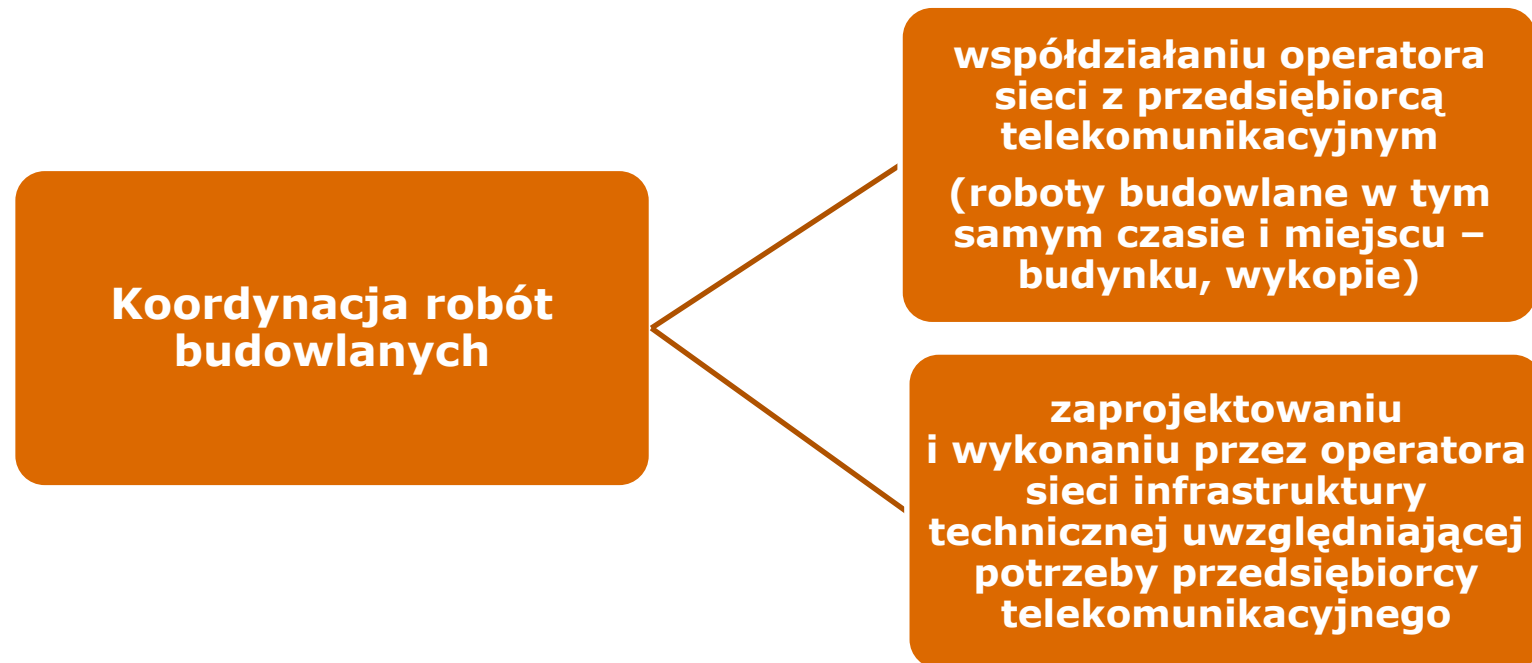
Ustawa prawo geodezyjne i kartograficzne

**Występująca w przepisie art. 28b ust. 1 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne instytucja narad koordynacyjnych organizowanych przez Starostę.**

# Koordinacja robót budowlanych - warunki

## Warunki koordynacji robót budowlanych po nowelizacji Megaustawy (art. 36a – 36h Megaustawy)

**Przedsiębiorca telekomunikacyjny** może zwrócić się do **operatora sieci** realizującego bezpośrednio lub pośrednio, w szczególności przez podwykonawców, **roboty budowlane dotyczące infrastruktury technicznej, finansowane w całości lub w części ze środków publicznych, z wnioskiem o koordynację robót budowlanych** (art. 36a ust. 1 Megaustawy).



# Koordinacja robót budowlanych - podmioty

## OPERATOR SIECI

**przedsiębiorca  
telekomunikacyjny**

**podmiot wykonujący zadania z zakresu  
użyteczności publicznej, w tym jednostka  
samorządu terytorialnego**

podmiot wpisany do  
rejestrów przedsiębiorców  
telekomunikacyjnych  
prowadzonego przez  
Prezesa UKE

osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, której przepisy szczególne przyznają zdolność prawną, zapewniająca infrastrukturę techniczną na potrzeby:

- wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji gazu, energii elektrycznej lub ciepła,
- zapewnienia oświetlenia w miejscach, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo energetyczne (Dz.U. z 2012 r. poz. 1059, z późn. zm.),
- zaopatrzenia ludności w wodę, gromadzenia, przesyłania, oczyszczania lub odprowadzania ścieków, ogrzewania, systemów odwodnienia, w tym ciągów drenażowych,
- transportu, w tym linii kolejowych, dróg, portów i lotnisk.

# Koordinacja robót – dlaczego?

## Dlaczego koordynacja?

- Koordynacja jest jednym z założeń dyrektywy kosztowej.
- Realizacja szybkich sieci łączności wymaga istotnych inwestycji.
- Szacuje się że niejednokrotnie 60% kosztów to koszty robót budowlanych (ziemnych bądź inżynierii lądowej).
- Koordynacja przyniesie istotne oszczędności dla operatorów telekomunikacyjnych.
- Korzyści dla zarządców dróg (zajęcie pasa związane jest z dwoma ale skoordynowanymi inwestycjami).
- Skróci okres niedogodności dla użytkowników dróg.
- Korzyści społeczne, gospodarcze i środowiskowe.
- Efekt synergii pomiędzy sieciami związanej z wydatkowaniem środków unijnych operatora sieci i przedsiębiorcy telekomunikacyjnego.
- Usunięcie nieefektywności związanych z procesem inwestycyjnym.

## Ewentualne ryzyka

- Przeniesienie na operatora sieci dodatkowych kosztów np. związanych z opóźnieniami.
- Opóźnienia operatora sieci związane z wykonaniem robót określonych zamówieniem publicznym bądź w umowie o finansowanie projektu.
- Ryzyka operatora sieci i przedsiębiorcy telekomunikacyjnego związane z nadzorem nad wykonaniem robót bądź warunkami BHP w trakcie prac.

## Rozwiązanie

- Ustanowienie odpowiedniego zabezpieczenia terminowości realizacji prac operatora sieci oraz przedsiębiorcy telekomunikacyjnego.
- Uwzględnianie wniosków przedsiębiorcy telekomunikacyjnego złożonych terminowo
- Ustanowienie odpowiedniego nadzoru nad wykonanymi robotami.
- Nałożenie obowiązków adekwatnych do skomplikowania skoordynowanych projektów.

# Koordinacja robót - przykład

Informacja (PIT)

Dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych pierwszym źródłem informacji będzie PIT (znajdować się tam będą m.in. informacje o kanałach technologicznych, planach inwestycyjnych itd.)

Wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego do operatora sieci

## Wnioski o koordynację składa się:

- na 30 dni przed złożeniem wniosku o pozwolenie na budowę infrastruktury technicznej lub
- podczas narady koordynacyjnej poświęconej usytuowaniu infrastruktury technicznej.

Uwzględnienie wniosku (zgoda)

Odmowa lub niepodjęcie negocjacji

Negocjacje i zawarcie umowy

Wniosek do starosty lub wojewody

Przekazanie umowy Prezesowi UAE

Decyzja o koordynacji

# Uwzględnienie wniosku - zgoda (art. 36a ust. 3 Megaustawy)

Wniosek został złożony w celu budowy lub wykonywania innych robót budowlanych dotyczących elementów szybkiej sieci telekomunikacyjnej

Uwzględnienie wniosku nie spowoduje poniesienia przez operatora sieci dodatkowych kosztów dotyczących planowanych przez niego robót budowlanych, w tym kosztów spowodowanych opóźnieniami tych robót

(warunek uważa się za spełniony również wówczas, gdy w umowie o koordynacji robót budowlanych wnioskodawca zobowiązał się pokryć dodatkowe koszty ponoszone przez operatora sieci)

Zapewnienie koordynacji robót budowlanych nie spowoduje opóźnienia uniemożliwiającego zakończenie inwestycji realizowanej przez operatora sieci w terminie określonym w umowie o dofinansowaniu lub umowie w sprawie zamówienia publicznego

Jego uwzględnienie nie utrudni wykonywania kontroli nad robotami budowlanymi objętymi koordynacją.

**Operator  
uwzględnia  
wniosek**

# Negocjacje i zawarcie umowy (art. 36b Megaustawy)

## Umowa o koordynacji robót budowlanych – co powinno być w niej ustalone:

- Udostępnianie posiadanych informacji niezbędnych do przygotowania dokumentacji projektowej.
- Dostęp do nieruchomości w celu umieszczenia i eksploatacji infrastruktury telekomunikacyjnej, z wyłączeniem jej umieszczania w pasie drogowym dróg publicznych.
- Warunki techniczne i eksploatacyjne w zakresie realizowania na tym samym terenie budowy robót budowlanych dotyczących infrastruktury technicznej i infrastruktury telekomunikacyjnej.
- Harmonogram prac każdej ze stron oraz zasady zapewnienia dostępu do budowy.
- Wyznaczanie koordynatora inspektorów nadzoru inwestorskiego, jeżeli jest wymagany.
- Zabezpieczenie terenu budowy.
- Pokrycie i zabezpieczenie dodatkowych kosztów ponoszonych przez operatora sieci.



# Kiedy operator sieci może odmówić uwzględnienia wniosku o koordynację (art. 36a ust. 5-6 Megaustawy):

- Jeżeli jest to niezbędne ze względu na bezpieczeństwo publiczne, zdrowie publiczne lub integralność i bezpieczeństwo sieci, w szczególności infrastruktury krytycznej.
- Jeżeli planowane usługi telekomunikacyjne mogą spowodować poważne zakłócenia w świadczeniu innych usług za pośrednictwem infrastruktury technicznej objętej koordynacją robót budowlanych.
- Jeżeli zaoferuje przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu skuteczny dostęp do infrastruktury technicznej, w szczególności polegający na współkorzystaniu z włókna światłowodowego lub dostępie do niego, który:
  - spełnia potrzeby przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w zakresie zapewnienia szybkich sieci telekomunikacyjnych;
  - jest ekonomicznie opłacalny w porównaniu z kosztami zapewniania koordynacji robót budowlanych w zakresie proponowanym we wniosku o koordynację robót budowlanych i na warunkach w nim proponowanych.

**Operator sieci jest obowiązany podać przyczyny odmowy uwzględnienia wniosku o koordynację robót budowlanych w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.**

# Koordinacja robót w umowach budowlanych zawieranych przez operatora sieci w trybie Pzp

Zgodnie z art. 36d Megaustawy, Operator sieci zawiera umowy o projektowaniu i wykonywaniu robót budowlanych dotyczących infrastruktury technicznej, uwzględniając obowiązki w zakresie koordynacji robót budowlanych.

Obowiązek:  
współdziałania

Obowiązek:  
zaprojektowania  
i wykonania

**Jak przenieść te obowiązki do umów zawartych w trybach ustawy prawo zamówień publicznych?**

# Koordynacja robót w umowach budowlanych zawieranych przez operatora sieci w trybie Pzp

Zamawiający winien uprzednio dopuścić w ogłoszeniu o udzieleniu zamówienia publicznego oraz wzorze umowy możliwość zmiany umowy, jeżeli wynikają one z obowiązków operatora sieci dotyczących koordynacji, podyktowanych następującymi przykładowymi okolicznościami:

- nowymi obowiązkami wykonawcy wynikającymi z koordynacji robót,
- koniecznością uzupełnienia zespołu projektowego o specjalistów z branży telekomunikacyjnej,
- koniecznością zastosowania innej technologii wykonania robót,
- zastosowaniem odpowiednich kodów CPV.

Opóźnienia spowodowane koordynacją robót nie powinny rodzić kar po stronie wykonawcy realizującego zamierzenie operatora sieci.

**Uwaga:** Zmiana umowy o udzielenie zamówienia publicznego polegająca na zmianie zakresu przedmiotu zamówienia poprzez zwiększenie zakresu robót jest niedopuszczalna. Taka zmiana może być uznana za zmianę w stosunku do postanowień zawartych w SIWZ i odpowiadającej im złożonej przez wykonawcę oferty, na podstawie której dokonany został wybór wykonawcy.

# Koordynacja robót w umowach budowlanych zawieranych przez operatora sieci w trybie Pzp

## **Przykładowe ogłoszenie o udzielenie zamówienia publicznego z serwisu TED na prace projektowe.**

### II.2.4) Opis zamówienia:

Zawartość dokumentacji objętej zamówieniem:

- Projekt budowlany wielobranżowy wraz z decyzją pozwolenia na budowę
- Projekt wykonawczy wielobranżowy
- Dokumentacja geotechniczna warunków posadowienia obiektów budowlanych
- Kosztorys inwestorski, przedmiar robót, SST
- Projekt stałej organizacji ruchu z zatwierdzeniem
- Projekt tymczasowej organizacji ruchu z zatwierdzeniem
- Opracowanie całości w wersji elektronicznej

Przedmiot zamówienia został szczegółowo opisany w Rozdziale E SIWZ.

### II.2.5) Kryteria udzielenia zamówienia

Kryterium jakości – Nazwa: Doświadczenie Projektanta / Waga: 40

Cena – Waga: 60

### II.2.11) Informacje o opcjach

Opcje: nie

### II.2.13) Informacje o funduszach Unii Europejskiej

Zamówienie dotyczy projektu/programu finansowanego ze środków Unii Europejskiej: tak

Numer identyfikacyjny projektu: RPZP.04.09.00-IZ.00-32-002/16.

### II.2.14) Informacje dodatkowe

Regionalny Program Operacyjny Województwa Zachodniopomorskiego 2014–2020 Oś priorytetowa 4 Naturalne otoczenie człowieka, Działanie 4.9 Rozwój zasobów endogenicznych.

**Zamawiający winien w ogłoszeniu zastrzec możliwość wystąpienia wniosków o koordynację, co daje możliwość zmiany umowy w zakresie zakresu prac i terminu.**

## **Sekcja IV: Procedura**

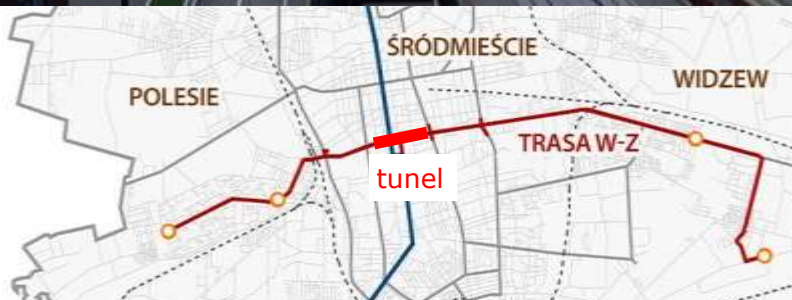
### IV.1) Opis

#### IV.1.1) Rodzaj procedury

Procedura otwarta

# Przykład koordynacji robót: Łódzka trasa W-Z

Rozbudowa i modernizacja  
trasy tramwaju w relacji  
wschód - zachód



**INWESTOR: Miasto Łódź – Zarząd Dróg i Transportu.**

**GENERALNY WYKONAWCA: Przedsiębiorstwo robót mostowych – MOSTY ŁÓDŹ**

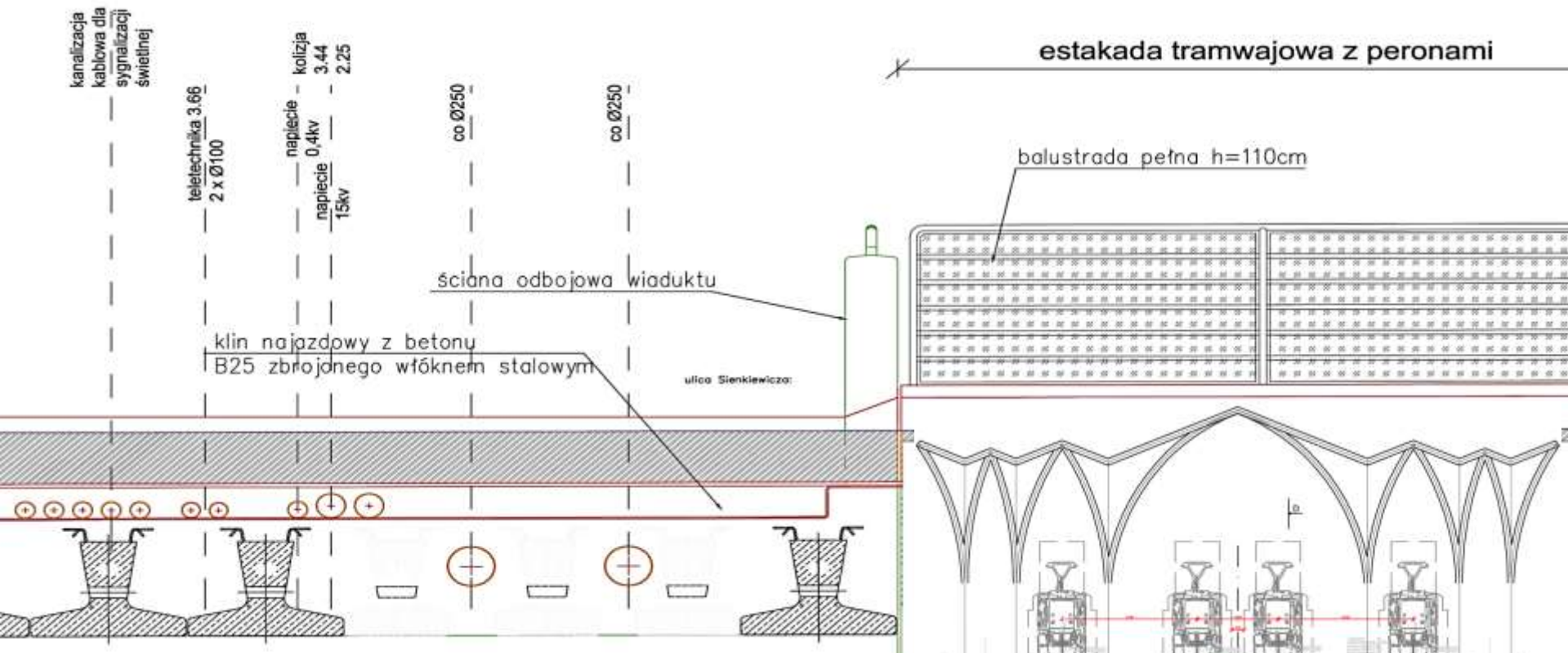
Konieczność przebudowy całości podziemnej infrastruktury przebiegającej w Łodzi w kierunku północ/południe na odcinku od ul. Gdańskiej do ul. Kilińskiego (odc. ok. 1 km – 5 skrzyżowań).

Skoordynowanie prac związanych z:

- Budową elementów konstrukcji:
  - ściany szczelinowe tunelu,
  - płyty skrzyżowań.
- W zakresie teletechniki przebudowa sieci ponad 25 operatorów telekomunikacyjnych.



# Przykład: Łódzka trasa W-Z



- Konieczność umieszczenia w płytach skrzyżowań wszystkich przebudowywanych sieci.
- Konieczność koordynacji w zakresie projektowania i wykonawstwa - etapowanie robót. W niektórych przypadkach konieczność powtórnej przebudowy.
- Konieczność utrzymania ruchu samochodowego w obrębie przebudowywanych skrzyżowań.

## Ustalenie warunków eksploatacyjnych

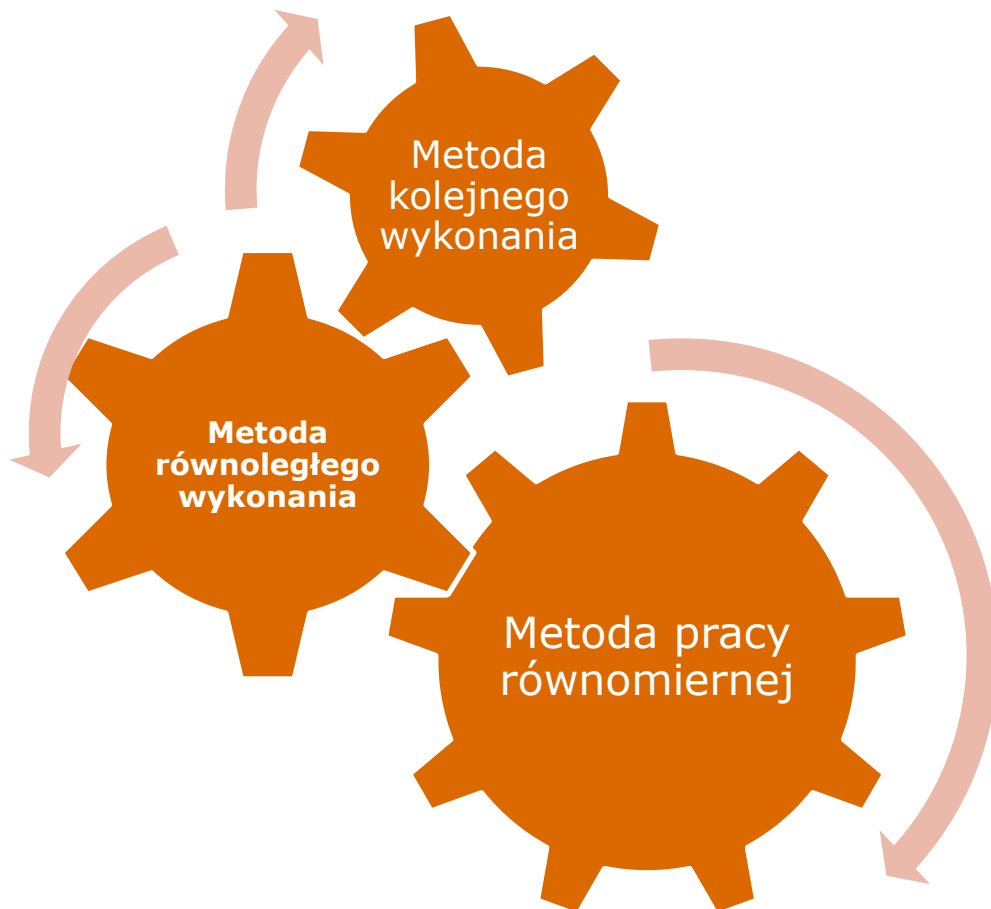
### **Strony winny ustalić zakres i sposób wykonywania prac, takich jak:**

- okresowe przeglądy, konserwacje,
- prace modernizacyjne, przebudowy,
- przekazywanie informacje w sytuacjach awaryjnych.

### **Sposób prowadzenia wzajemnej komunikacji – punkty styku:**

- uregulowanie kwestii zapewnienia dostępu do nieruchomości,
- wzajemne powiadamianie o wykonywanych robotach,
- ewentualne prowadzenie robót pod nadzorem przedstawiciela drugiej strony.

## Ustalenie harmonogramu prac.



- **Zapoznanie się z warunkami realizacji projektu.**
- **Organizacja placu budowy.**
- **Określenie potrzeb materiałowych, sprzętowych i pracowniczych.**
- **Realizacja robót.**
- **Odbiory robót.**



## Zabezpieczenie terenu budowy

### Zabezpieczenie terenu budowy winno:

- dotyczyć zabezpieczenia dla każdej z sieci (branż) wynikającego z przepisów odrębnych, np. wygrodzenie, oświetlenie,
- wynikać z zatwierdzonego przez gestora drogi projektu organizacji ruchu,
- wynikać z odrębnej technologii robót, np. szalowanie wykopów,
- współgrać z harmonogramem robót.

## Modelowy podział kosztów operator sieci / przedsiębiorca telekomunikacyjny

Koszty ponoszone przez strony możemy podzielić na:

- Niezależne od faktu wspólnej realizacji robót:
  - infrastruktura własna i urządzenia nie związane z drugim podmiotem,
  - własny inspektor nadzoru inwestorskiego;
- Zależne od faktu wspólnej realizacji robót – zwiększające koszty:
  - koszty koordynacji robót,
  - koszty eksploatacji;
- Zależne od faktu wspólnej realizacji robót – zmniejszające koszty:
  - roboty ziemne,
  - odtworzenie nawierzchni.

Modelowy podział kosztów pomiędzy operatora sieci a przedsiębiorcę telekomunikacyjnego winien uwzględniać:

- Partycypację przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego w 50% kosztów koordynacji robót.
- Partycypację przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego w kosztach robót ziemnych i odtworzenia nawierzchni w kwocie równej 50% wartość takich robót wykonywanych przez niego bez koordynacji.

## Współpraca międzybranżowa

W zakresie:

- Wielobranżowego projektowania, często z uwzględnieniem etapowania robót.
- Uwzględnienia harmonogramu wykonania robót wynikających z różnych technologii realizacji prac.
- Powołanie kierownika budowy oraz kierowników robót w danych specjalnościach.
- Powołanie inspektorów nadzoru inwestorskiego oddzielnie dla każdej branży i/lub podmiotu.
- Konieczność koordynacji robót w zakresie wielu branż – zasadność powołania inżyniera kontraktu.
- W związku z robotami wielobranżowymi szczególna dbałość o kwestie BHP i ppoż.
- Koordynacja w zakresie czynności geodezyjnych oddzielnie dla każdej branży.

# Dziękujemy za uwagę!

Autor opracowania:

**Audytel S.A.**

ul. ks. I. Skorupki 5, 00-546 Warszawa

tel.: 22 537 5050, fax: 22 537 5051

e-mail: [info@audytel.pl](mailto:info@audytel.pl)

<http://www.audytel.pl>