

**WOJEWODA PODKARPACKI**

ul. Grunwaldzka 15

35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2024-08-14

GK-I.431.1.2.2024

**Pan**

**Robert Godek**

**Starosta Strzyżowski**

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst. jedn., Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

po kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie zwykłym w sposób hybrydowy   
(tj. tradycyjny oraz przy wykorzystaniu elektronicznych systemów teleinformatycznych   
e-PUAP, e-mail) w okresie od 12.04.2024 r., do 28.06.2024 r. w Starostwie Powiatowym   
w Strzyżowie – dalej Starostwo, ul. Przecławczyka 15, 38-100 Strzyżów, w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej   
i Kartograficznej w Strzyżowie, ul. Parkowa 7, 38-100 Strzyżów.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Marta Krzyżanowska – główny specjalista w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego   
i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie   
na podstawie imiennego upoważnienia Nr 1 i Nr 3 z dnia 04.04.2024 r. znak   
GK-I.431.1.2.2024 udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego - dalej PWINGiK.

Katarzyna Plata – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie   
na podstawie imiennego upoważnienia Nr 2 i Nr 4 z dnia 04.04.2024 r. znak   
GK-I.431.1.2.2024 udzielonego przez PWINGiK.

Kontrolą, stosownie do zatwierdzonego w dniu 13 grudnia 2023 r. „*Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2024 rok”* objęto – działanie Starosty Strzyżowskiego wykonującego zadania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie przedstawionym w zawiadomieniu   
o kontroli z dnia 04.04.2024 r. nr GK-I.431.1.2.2024.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielali pracownicy Starostwa posiadający stosowne upoważnienia Starosty tj. Pani \*\*\*\*\* \*\*\*\*\*\* - Podinspektor w Wydziale Geodezji   
i Gospodarki Nieruchomościami[[1]](#footnote-1) oraz Pan Jerzy Paszek – Dyrektor PODGiK w Strzyżowie[[2]](#footnote-2).

Ustalenia kontrolne dokonane zostały w oparciu o stan faktyczny istniejący od dnia   
1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych włącznie.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen, działalność Starosty   
w zakresie objętym kontrolą należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**[[3]](#footnote-3).

W toku kontroli (w oparciu o dokumenty objęte kontrolą[[4]](#footnote-4)) ustalono, że Starosta prawidłowo realizował swoje zadania. Stwierdzone uchybienia w swych skutkach nie miały charakteru kluczowego (strategicznego) dla realizacji zadań objętych kontrolą. W dużej mierze miały one charakter formalny, przejawiając się odstępstwami od stanu pożądanego, nie powodując jednak negatywnych następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym,   
jak i wykonania zadań.

Nie stwierdzono również okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

1. **Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury organizacyjnej, zasobów pracowniczych,   
   ich zakresów czynności, upoważnień do działania w imieniu Starosty,** **upoważnień   
   do przetwarzania danych osobowych, regulacji wewnętrznych i sposobu prowadzenia obiegu dokumentów oraz wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.**

W kontrolowanym okresie funkcję **Kierownika jednostki kontrolowanej - Starosty Strzyżowskiego** pełnili:

- Pan Bogdan Żybura[[5]](#footnote-5) (do dnia 05.05.2024 r.),

- Pan Robert Godek [[6]](#footnote-6) (od dnia 06.05.2024 r.).

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania jednostki kontrolowanej (Starostwa)   
oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa *Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Strzyżowie* (Regulamin Starostwa)[[7]](#footnote-7).

Zadania wynikające z ustawy Pgik[[8]](#footnote-8) określone zostały w § 47 Regulaminu Starostwa   
i realizowane są przez:

* Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomości (Wydział) oznaczonego symbolem „GN” znajdującego się w strukturze Starostwa Powiatowego,
* jednostki budżetowej (stanowiącej jednostkę organizacyjną powiatu) o nazwie Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK) w Strzyżowie.

Kontrolujący stwierdzili, że w Regulaminie Starostwa zadania Starosty jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, określone w art. 7d ustawy Pgik, nie są przypisane bezpośrednio do stanowiska Geodety Powiatowego lecz do Wydziału. Zadania realizowane przez Wydział nie zostały zaktualizowane po zmianie ustawy Pgik.

Pracą Wydziału kieruje Geodeta Powiatowy - Kierownik Wydziału. Bezpośredni nadzór nad Geodetą Powiatowym sprawuje Starosta (§ 11 Regulaminu Starostwa).

Funkcję Geodety Powiatowego od dnia 26.10.2004 r.[[9]](#footnote-9) pełni Pan Andrzej Twardowski,   
(na podstawie umowy o pracę[[10]](#footnote-10)), który posiada wykształcenie wyższe geodezyjne,   
33 – letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 i 2[[11]](#footnote-11), tym samym spełnia wymagania określone w § 4 *rozporządzenia w sprawie wymagań*[[12]](#footnote-12).

Geodeta Powiatowy nadzoruje pracę Wydziału, jednostki budżetowej PODGiK oraz samodzielnego stanowiska do obsługi narad koordynacyjnych (§ 47 ust. 1 Regulaminu   
i § 3 Regulaminu PODGiK).

Z zakresu czynności[[13]](#footnote-13) Kierownika Wydziału wynika, że do jego obowiązków należy między innymi: kierowanie pracą Wydziału, sprawowanie nadzoru oraz prowadzenie spraw związanych z prawidłową realizacją zadań Wydziału wynikających z Regulaminu Starostwa, prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, prowadzenie powiatowych baz danych, koordynowanie uzgodnień usytuowania projektowanych sieci i uzbrojenia terenu. Kontrolujący stwierdzili, że zadania wyszczególnione w ww. zakresie czynności nie są spójne   
z Regulaminem Starostwa oraz nie są zgodne z obowiązującym brzmieniem przepisów   
ustawy Pgik.

Rada Powiatu Strzyżowskiego w 2000 roku utworzyła jednostkę budżetową o nazwie Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzyżowie jako jednostkę organizacyjną powiatu.[[14]](#footnote-14)

Zasady funkcjonowania, organizację i realizowane zadania ww. jednostki budżetowej określa Regulamin organizacyjny *Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzyżowie* (Regulamin PODGiK)[[15]](#footnote-15).

Funkcję Dyrektora PODGiK w Strzyżowie od dnia 30.01.2019 r. pełni Pan Jerzy Paszek   
na podstawie porozumienia zmieniającego warunki pracy[[16]](#footnote-16), posiadający wykształcenie wyższe geodezyjne, 26 – letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe[[17]](#footnote-17) w zakresie 1 oraz 2, tym samym spełnia wymogi określone   
w załączniku nr 3 rozporządzenia o wynagrodzeniach[[18]](#footnote-18).

Kontrolujący ustalili, że zadania z zakresu geodezji i kartografii objęte kontrolą realizuje łącznie 16 pracowników Wydziału i PODGiK (w tym kierownik Wydziału/Geodeta Powiatowy i Dyrektor PODGiK). W poniższej tabeli przedstawiono szczegółowe dane dotyczące   
ww. pracowników.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wydział/ jednostka org.** | **Liczba osób zatrudnionych realizujących zadania objęte kontrolą** | **Liczba osób posiadających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii** | **Wykształcenie pracowników** | **Staż pracy Pracowników** |
| Wydział | 9 | zakres 1 i 2 – 3 osoby  zakres 1 – 1 osoba | 7 osób- wyższe geodezyjne 1 osoba- średnie geodezyjne + wyższe w innym zakresie),  1 osoba- średnie geodezyjne | 4- powyżej 10 lat  4 - od 5 do 10 lat  1 - do 5 la |
| PODGiK | 7 | zakres 1 i 2 – 1 osoba  zakres 1 – 1 osoba | 7 osób - wyższe geodezyjne | 3- powyżej 10 lat  2 - od 5 do 10 lat  2 - do 5 lat |

W kontrolowanym okresie pracownicy Wydziału i PODGiK uczestniczyli w szkoleniach[[19]](#footnote-19)   
z zakresu geodezji i kartografii, tym samym Starosta umożliwił im rozwój zawodowy   
w zakresie wykonywanych obowiązków. Żaden z pracowników nie podjął studiów podyplomowych z zakresu wykonywanych obowiązków oraz nie występował o pozwolenie   
na udział w praktykach zawodowych w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Kontrolujące ustaliły, że 6 pracowników Wydziału oraz 7 pracowników PODGiK posiada upoważnienia Starosty do działania w jego imieniu.

Wszyscy pracownicy Wydziału oraz PODGiK realizujący zadania z zakresu geodezji   
i kartografii posiadają zakresy czynności oraz upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w zakresie realizowanych przez siebie zadań. Stwierdzono, że wydane pracownikom upoważnienia nie są spójne z zakresami czynności i faktycznie realizowanymi zadaniami,   
a ich treści nie dostosowano do znowelizowanej ustawy Pgik. Ponadto zauważono,   
że: 1 upoważnienie nie zawiera podstawy prawnej wydania (OR.077.28.2020), 1 upoważnianie zawiera nieaktualne dane osobowe (z uwagi na zmianę nazwiska pracownika), 5 upoważnień zawiera nieaktualne stanowiska pracy.

Upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w zbiorze „*Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach”* posiada 6 osób, które pozostają aktualnie w stosunku pracy   
z jednostką kontrolowaną (wnioski o przyznanie i odebranie uprawnień dostępu do portalu ZSIN oraz listy osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych).

Na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Starostę ustalono, że stan kadrowy   
realizujący powierzone zadania podlegające kontroli nie jest wystarczający i może być przyczyną ewentualnych nieprawidłowości w ich realizacji.

W Wydziale brak jest wewnętrznych regulaminów i zarządzeń regulujących obieg dokumentów dotyczących przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych; przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych; udostępniania materiałów zasobu; wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń; obsługi narad koordynacyjnych, pobierania opłat za powyższe usługi z położeniem nacisku na możliwość realizacji powyższych zadań za pomocą środków komunikacji elektronicznej (ustalenia kontrolne i wyjaśnienia Starosty).

Kontrolujący ustalili, że na stronie internetowej *Geoportal Powiatu Strzyżowskiego*[[20]](#footnote-20) umieszczono informację o e-usługach realizowanych drogą elektroniczną wraz z instrukcjami. Mając na względzie powyższe ustalenia należy stwierdzić, że Starosta zapewnia realizowanie wskazanych wyżej zadań za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług.

Dane referencyjne państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej pzgik wykorzystywane są przy realizacji zadań Starosty prowadzonych przez Wydziały: Architektury i Budownictwa i Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego, a także przez Powiatowy Zarząd Dróg w Strzyżowie.

Pracownicywyżej wymienionych wydziałów i jednostek organizacyjnych mają dostęp   
do pełnej treści mapy zasadniczej oraz do pełnej treści zbioru danych bazy danych egib (graficznej i opisowej) za pośrednictwem usługi sieciowej Geoportalu powiatu strzyżowskiego <https://strzyzowski.geoportal2.pl/pl>.

*Podsumowując: działania Starosty w przedstawionych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienia wskazano:*

* *brak w Regulaminie Starostwa przypisana zadań Starosty z zakresu geodezji i kartografii Geodecie Powiatowemu,*
* *zadania Starosty wymienione w Regulaminie Starostwa, w upoważnieniach i zakresach czynności nie zostały zaktualizowane po zmianie ustawy Pgik,*
* *wydane przez Starostę upoważnienia do działania w jego imieniu nie zawierają podstawy prawnej, aktualnych danych,*
* *niezgodność zakresów czynności i upoważnień z faktycznie realizowanymi zadaniami.*

*Zauważono, że cześć zadań z zakresu geodezji i kartografii przypisana jest dyrektorowi utworzonej jednostki budżetowej – powiatowego ośrodka dokumentacji geodezyjnej   
i kartograficzne, a nie geodecie powiatowemu. Powierzenie geodecie powiatowemu jedynie nadzoru nad wykonywaniem zadań przez odrębną jednostkę organizacyjną powiatu nie jest dopuszczalne. Sam nadzór nad wykonywaniem zadań przez odrębną jednostkę nie wiąże się z możliwością bezpośredniej lub ciągłej ingerencji w sposób ich wykonywania.*

*Zatem należałoby rozważyć podjęcie działań mających na celu zapewnienie prawidłowej realizacji zadań Starosty z zakresu geodezji i kartografii poprzez likwidację jednostki budżetowej.*

1. **Szczegółowe ustalenia dotyczące jakości danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB)   
   w tym formy i terminu ujawnienia danych, aktualizacji danych, automatycznej kontroli danych, modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zasilenia ZSIN .**

Informacje (dane) zawarte w operacie ewidencji gruntów i budynków prowadzonym dla powiatu strzyżowskiego są dostosowane do udostępniania w formacie GML (art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik) oraz poprzez e-usługi (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik), z wyłączeniem jednostki ewidencyjnej 181904\_4 Miasto Strzyżów, która jest w trakcie dostosowania danych EGiB   
do przepisów rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Zgodnie   
z wyjaśnieniami udzielonymi przez Starostę, planowany termin  zakończenia prac związanych z dostosowaniem bazy danych ewidencji gruntów i budynków dla jednostki  
ewidencyjnej 181904\_4 Strzyżów miasto, przewidziany jest na dzień 31.08.2024 r.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu strzyżowskiego nie była przeprowadzana przez Starostę modernizacja ewidencji gruntów i budynków. Tym samym nie była przeprowadzana procedura wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego do publicznego wglądu.

W związku z powyższym Kontrolujące nie dokonały sprawdzenia terminu w jakim Starosta ujawnił w bazie EGiB dane zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego   
(art. 24 ust. 8 ustawy Pgik) jak i przekazania ww. informacji do ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa i w Biuletynie Informacji Publicznej.

Starosta przy bieżącej aktualizacji bazy EGiB wykorzystuje narzędzia udostępnione przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii – dalej GUGIK do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON. Na podstawie statystyki wykorzystania ww. narzędzi uzyskanej   
z GUGiK[[21]](#footnote-21) stwierdzono, że w kontrolowanym okresie Starosta korzystał 27851 razy z danych zawartych w rejestrze PESEL, 3870 razy z danych zawartych w rejestrze EKW. Z danych zawartych w rejestrze REGON nie korzystał.

Bazy danych egib prowadzone są w systemie teleinformatycznym, opartym na bazie danych firmy GEOBID Sp. z o.o., składającej się z dwóch odrębnych podsystemów tj. EWMAPA   
(dla danych graficznych) oraz EWOPIS (dla danych opisowych) zintegrowanych za pomocą interfejsu.

Zmiany w EGiB dokonywane są niezależnie przez różnych operatorów, osobno   
w zakresie informacji opisowej i wektorowej.

Do szczegółowej analizy terminów wprowadzenia przez Starostę zmian w bazie EGiB (wynikających z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik) wytypowano losowo 30 dowodów zmian[[22]](#footnote-22)  
wprowadzonych w okresie objętym kontrolą.

W wyniku analizy ww. danych stwierdzono, że w kontrolowanej jednostce przekroczenie terminu 30 dni na wprowadzenie zmian do bazy EGiB, o którym mowa w art. 23 ust. 7 ustawy Pgik wystąpiło w 1 przypadku (co stanowi 3 % kontrolowanej próby). Średni czas na wprowadzenie zmiany wynosi 4 dni.

Na podstawie wybranej próby dowodów zmian stwierdzono, że „dokończenie” zmiany przez drugiego operatora następuje w terminie średnio 3 dni.

Kontrolujący nie dokonali porównania dokumentów przygotowanych do zamówienia publicznego z uzgodnionym przez PWINGiK projektem modernizacji w zakresie przedmiotowym jak i sprawdzenia procedur oraz dokumentów tego postępowania (na terenie powiatu strzyżowskiego nie była przeprowadzana modernizacja ewidencji gruntów i budynków w okresie kontrolowanym).

Na podstawie dokumentów uzyskanych z jednostki kontrolowanej (raportów i zrzutów ekranowych)[[23]](#footnote-23) ustalono, że wdrożony w Starostwie system do prowadzenia EGiB posiada możliwość przeprowadzenia automatycznej kontroli jakości baz danych EGiB   
i wygenerowania raportu/komunikatu z tej kontroli w następujących obszarach: nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek (b), występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej (c), występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej (d), występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową (e), braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone   
do ewidencji) (f), występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków (g), występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą (h), występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą (j).

Nie wykonano kontroli :

* występowania działek o obszarach niejednospójnych (składających się z więcej niż jednego poligonu) ponieważ program EWMAPA już na etapie tworzenia bazy danych uniemożliwia zapis działki o topologii multi-powierzchniowej, zatem przypadki takie w bazie EGiB   
  nie występują.
* spójności danych na granicach powiatów z uwagi na brak możliwości automatycznej kontroli ww. danych.

Na podstawie dokonanych ustaleń, powstałych raportów i zrzutów ekranowych   
z komunikatów oprogramowania stwierdzono, że na obszarze powiatu strzyżowskiego:

1. nie występują działki o obszarach niejednospójnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
2. nie występują w bazie przypadki nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
3. stwierdzono 3 działki i 191 budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
4. występuje 1 działka i 168 budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
5. występuje 18 178 działek z różnicą powierzchni pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
6. występuje 549 punktów granicznych dla których brak jest atrybutów (nie przypisano numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone   
   do ewidencji),
7. stwierdzono 94 przypadków występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
8. nie stwierdzono występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
9. nie stwierdzono występowania identyfikatorów działek niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, stwierdzono 3788 przypadków niezgodności dotyczących identyfikatorów budynków z obecnie obowiązującą strukturą.

Z dokonanych ustaleń wynika, że stwierdzone błędy dot. występowania budynków   
bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej   
lub dot. występowania geometrii budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej   
wynoszą 1 % w stosunku do wszystkich budynków. Zdecydowana większość błędów występuje w jednostce ewidencyjnej miasto Strzyżów, która aktualnie jest w trakcie prac związanych z dostosowaniem do obowiązujących przepisów rozporządzenia w sprawie egib.

Stwierdzone błędy dot. występowania działek bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej lub dot. występowania geometrii działek, które nie zostały wykazane w części opisowej są mniejsze od 0,01 % w stosunku do liczby wszystkich działek.

Różnice powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną, a częścią opisową wynikają z faktu, że dla dużej ilości działek ewidencyjnych w części opisowej pole powierzchni działek, od chwili założenia ewidencji nie zostało obliczone z precyzją zapisu   
do 0,0001 ha natomiast program EWMAPA podaje pola powierzchni z dokładnością   
do 0,0001 ha dla wszystkich działek. Takie różnice będą występować do momentu ustalenia wszystkich granic danej działki zgodnie z § 41 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych[[24]](#footnote-24) oraz § 16 ust 3 rozporządzenia w sprawie egib[[25]](#footnote-25).

Stwierdzono brak przypisanego numeru operatu technicznego dla 549 punktów w gminie Frysztak co stanowi mniej niż 0,01 % wszystkich punktów granicznych ujawnionych w bazie EGiB. Ustalono, że przy kompleksowej modernizacji egib wykonawca nie przypisał numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punktach zostały wprowadzone   
do ww. punktów granicznych należących przede wszystkim do dużych kompleksów leśnych. Zgodnie z wyjaśnieniami Starosty, brakujący atrybut zostanie uzupełniony w możliwie najszybszym terminie.

W trakcie czynności kontrolnych Starosta wyjaśnił, że stwierdzone niezgodności w zakresie oznaczeń klas i użytków oraz niezgodności dotyczące identyfikatorów budynków z obecnie obowiązującą strukturą, dotyczą obrębów obejmujących miasto Strzyżów i są obecnie w trakcie dostosowywania do obwiązujących przepisów.

Na podstawie wykazu powiatów, które dokonały zasilenia Centralnego Repozytorium ZSIN   
(CR ZSIN) danymi EGiB[[26]](#footnote-26) ustalono, że kontrolowana jednostka w 2018 r. zasiliła CR ZSIN danymi obejmującymi obszar całego powiatu.

W okresie objętym kontrolą dwukrotnie podjęto próbę zasilenia CR ZSIN danymi EGiB   
tj. 15.03.2023 r. oraz 29.01.2024 r. W 2023 r. raport z błędów został wygenerowany przez *„Aplikację do walidacji plików XML i GML”*. Powyższa aplikacja przeznaczona jest   
do walidacji plików XML i GML zawierających dane ewidencji gruntów i budynków oraz dane Rejestru Cen Nieruchomości, zawiadomień o zmianach danych dokonanych w ewidencji gruntów i budynków, w księdze wieczystej oraz w bazie danych PESEL. Aplikacja umożliwia przekazywanie raportów niezgodności oraz powodu nieprzekazania danych do Centralnego Repozytorium ZSIN.

W 2024 r. raport z błędów został wygenerowany za pomocą wtyczki w programie QGiS proponowanej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, dostępnej na stronie internetowej[[27]](#footnote-27). W związku z powyższym porównanie raportów z zasilenia CR ZSIN z okresu objętego kontrolą oraz roku poprzedniego nie jest możliwe.

*Podsumowując: Działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie.*

**III Szczegółowe ustalenia dotyczące procesu cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania, stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania i pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500.**

Na podstawie danych znajdujących się w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych[[28]](#footnote-28) – dalej EZiUDP, ustalono stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania oraz pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500 i przedstawiono w poniższej tabeli:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Nazwa zbioru danych** | **Identyfikator zbioru** | **Data zgłoszenia** | **Rodzaj usługi/adres usługi** |
| 1 | Ewidencja gruntów i budynków (EGIB) | PL.PZGiK.42 | 03.12.2010 r. | wyszukiwania: **nie zgłoszono usługi** przeglądania: [**https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php**](https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php?service=WMS&request=GetCapabilities) pobierania:  [**https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php**](https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php) |
| 2 | Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT) | PL.PZGiK.4680 | 11.07.2016 r. | wyszukiwania: **nie zgłoszono usługi** przeglądania: [**https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php**](https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php?service=WMS&request=GetCapabilities) pobierania: [**https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php**](https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php) |
| 3 | Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500) | PL.PZGiK.4690 | 12.07.2016 r | wyszukiwania: **nie zgłoszono usługi** przeglądania: [**https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php**](https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php?service=WMS&request=GetCapabilities) pobierania: **nie zgłoszono usługi** |
| 4 | Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG) | PL.PZGiK.5918 | 29.01.2019 r. | wyszukiwania: **nie zgłoszono usługi** przeglądania: [**https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php**](https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php?service=WMS&request=GetCapabilities) pobierania:  [**https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php**](https://strzyzowski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php) |
| 5 | Mapa Zasadnicza | PL.PZGiK.8191 | 03.02.2022 r. | wyszukiwania: **nie zgłoszono usługi** przeglądania: **nie zgłoszono usługi** pobierania: **nie zgłoszono usługi** |

W ramach kontroli sprawdzono stan funkcjonalności następujących usług:

1. przeglądania danych EGiB Analizowana usługa przeglądania danych umożliwia   
ich wyświetlenie w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS   
(np. https://geoportal.gov.pl i QGIS). Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze   
są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Wynik walidacji[[29]](#footnote-29) usługi WMS (Raport z walidacji z dnia 06.05.2024 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw.

Na podstawie wyjaśnień Starosty do kontroli ustalono także, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGiB. Pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza EGiB. Usługa przeglądania danych EGiB aktualizowana jest raz na dobę.

Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych prezentowanym na geoportalu Starostwa.

Kontrolerzy przetestowali również usługę w programie QGIS posiadającym funkcję klienta WMS i stwierdzono, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie danych   
w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS oraz umożliwia wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeaturelnfo”.

2. pobierania danych EGiB Analizowana usługa pobierania danych umożliwia ich wyświetlenie w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Ustalono,   
że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Możliwe jest pobieranie danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie o którym mowa w art. 40a ust.2pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik. Wynik walidacji usługi WFS egib (Raport z walidacji z dnia 06.05.2024 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. Na podstawie wyjaśnień Starosty do kontroli ustalono, że zakres obszarowy udostępnianych danych   
w usłudze WFS jest taki sam jak zakres danych zawarty w bazie EGiB. W bazie WFS   
nie są udostępniane dane osobowe. Zakres danych udostępniamy w usłudze WFS jest taki sam jak zakres danych zawarty w usłudze WMS.

3. przeglądania danych BDSOG Analizowana usługa przeglądania danych umożliwia ich wyświetlenie w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. QGIS). Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne   
i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG[[30]](#footnote-30). Wynik walidacji usługi WMS BDSOG (Raport z walidacji z dnia 06.05.2024 r.)   
nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. Na podstawie wyjaśnień Starosty   
do kontroli ustalono, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG. Usługa przeglądania WMS dla bazy BDSOG aktualizowana jest raz na dobę.

4. pobierania danych BDSOG Analizowana usługa pobierania danych umożliwia   
ich wyświetlenie w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS   
(np. QGIS). Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 do rozporządzenia   
w sprawie BDSOG. Możliwe jest pobieranie danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik. Po kliknięciu   
w wybrany obiekt pojawia się informacja o punkcie. Użytkownik może zapisać dane w pliku tekstowym (współrzędne punktu w postaci Nr X Y H) oraz graficznym PNG (opis topograficzny). Udostępniane opisy topograficzne nie zawierają danych osobowych. Informację o punkcie można również wydrukować lub zapisać w pliku PDF (wydruk do pliku). Możliwe jest grupowe pobierania współrzędnych z zaznaczonego obszaru i możliwość zapisania ich w formacie txt. Wynik walidacji usługi WFS BDSOG (Raport z walidacji z dnia 06.05.2024 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. Na podstawie wyjaśnień Starosty do kontroli ustalono, że zakres danych udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy   
z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS.

5. przeglądania dla danych GESUT Analizowana usługa przeglądania danych umożliwia   
ich wyświetlenie w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS   
(np. QGIS). Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT[[31]](#footnote-31). Wynik walidacji usługi WMS GESUT (Raport z walidacji z dnia 06.05.2024 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. Usługa przeglądania WMS dla bazy GESUT aktualizowana jest raz na dobę.

6. pobierania dla danych GESUT Usługa pobierania WFS dla bazy GESUT aktualizowana jest raz na dobę. Usługa pobierania danych GESUT, jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczania opłaty. Na podstawie wyjaśnień Starosty do kontroli ustalono, że usługa pobierania publikująca dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT, jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem zgodnie z wytycznymi GUGiK.

7. przeglądania dla danych BDOT500 Analizowana usługa przeglądania danych umożliwia   
ich wyświetlenie w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS   
(np. QGIS). Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500[[32]](#footnote-32). Wynik walidacji usługi BDOT500 (Raport z walidacji z dnia 06.05.2024 r.)   
nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. Usługa przeglądania WMS dla bazy BDOT500 odzwierciedla aktualny stan bazy BDOT500 aktualizowana jest raz na dobę.

Kontrolujący ustalili, że na całym obszarze powiatu strzyżowskiego prowadzona jest numeryczna mapa ewidencyjna i zasadnicza. Tym samym proces cyfryzacji map analogowych, ewidencyjnych i zasadniczych został zakończony **(100%**).

Z wyjaśnień Starosty wynika, że przy prowadzeniu pzgik nie wykorzystuje mapy zasadniczej jak i mapy ewidencyjnej w postaci analogowej lub rastrowej.

Wszystkie operaty przyjęte do zasobu PODGiK są w postaci elektronicznej (**100%).**

*Podsumowując: Działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie.*

**IV Szczegółowe ustalenia dotyczące systemu do prowadzenia zasobu (w tym portal udostępnienia danych, bezpieczeństwo danych, archiwizacja danych), e-usług   
dla wykonawców prac geodezyjnych, e-usług udostępniania materiałów zasobu   
dla obywateli, e-usług obsługi narad koordynacyjnych, struktury i dostosowania   
baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych   
i procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.**

W Starostwie do prowadzenia pzgik wykorzystywany jest program OŚRODEK 10.16, firmy GEOBID. Powyższe oprogramowanie umożliwia prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych, ewidencjonowanie materiałów zasobu w elektronicznych rejestrach, prowadzenie rejestrów wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w systemie w postaci elektronicznej oraz udostępnianie materiałów zasobu. System ten spełnia wymagania   
dla systemów teleinformatycznych w zakresie określonym w § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu[[33]](#footnote-33).

Kontrolowana jednostka posiada własny portal[[34]](#footnote-34), który umożliwia m.in. udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług.

W Starostwie kopie zapasowe baz danych tworzone są raz dziennie i przechowywane   
na serwerze. Raz w tygodniu dane kopiowane są na zewnętrzny dysk który przechowywany jest w budynku Starostwa. Dodatkowo kopie baz danych dwa razy w roku przekazywane   
są do Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Kontrolujący ustalili, że Starosta Zarządzeniem z dnia 08.05.2024 r. powołał Komisję   
do spraw przeprowadzania oceny przydatności materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego   
i kartograficznego[[35]](#footnote-35). W kontrolowanym okresie komisja odbyła jedno posiedzenie z którego został sporządzony protokół nr 1/2024 z dnia 11.06.2024 r.

W kontrolowanej jednostce wykonawcy prac geodezyjnych mają możliwość zgłaszania   
i przekazywania prac poprzez Geoportal – moduł *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych.*   
Serwis ten zapewnia automatyczną obsługę prac geodezyjnych m.in. wniesienie opłaty   
oraz udostępnienie danych do zgłoszenia, umożliwia też przeglądanie treści operatów technicznych bez konieczności ich pobierania.

Rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych umożliwia wprowadzanie prac niepodlegających zgłoszeniu.

Ustalono, że w kontrolowanej jednostce 100% zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych   
jest za pomocą e-usług.

Wykonawcy prac geodezyjnych mają możliwość przekazywania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych za pomocą dedykowanego serwisu jakim jest *Geoportal-moduł Obsługa* *wykonawcy prac geodezyjnych*. Wykonawca ma możliwość dostępu do elektronicznej treści protokołu weryfikacji za pośrednictwem *Geoprtalu-moduł Obsługa* *wykonawcy prac geodezyjnych* bezpośrednio po sporządzeniu i podpisaniu protokołu weryfikacji przez weryfikatora.

Po pozytywnym wyniku weryfikacji operat automatycznie zostaje przyjęty do pzgik oraz zostaje wpisany do ewidencji materiałów tego zasobu.

W przypadku prac wykonanych na zlecenie organu po podpisaniu protokołu odbioru operat zostaje przyjęty do pzgik oraz wpisany do ewidencji materiałów tego zasobu.

System do prowadzenia pzgik umożliwia złożenie zainteresowanym podmiotom wniosków  
o udostępnienie materiałów pzgik w postaci elektronicznej. Po złożeniu wniosku, wnioskodawca dostaje komunikat o jego zarejestrowaniu i nadaniu numeru. W panelu zawierającym informacje o szczegółach wniosku pojawia się informacja o jego statusie oraz czy jest to wniosek obsługiwany automatycznie czy przez pracownika ODGiK, a także   
o ewentualnym wystawieniu DOO. Panel szczegółów wniosku umożliwia również pobranie wypełnionych wniosków i DOO oraz wykonanie płatności internetowej. Po dokonaniu płatności internetowej za zamówione materiały, zostają one udostępnione do pobrania.

W kontrolowanej jednostce, wdrożono elektroniczną obsługę wniosków przedkładanych   
na naradę koordynacyjną za pomocą platformy Geoportal Powiatu Strzyżowskiego[[36]](#footnote-36) – *moduł Internetowe narady koordynacyjne* – *ZUDP*[[37]](#footnote-37)*.* Ustalono, że system ten nie jest wykorzystywany w pełnej funkcjonalności.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono łącznie 34 narady koordynacyjne   
z wykorzystaniem komunikacji za pomocą poczty elektronicznej. W jednostce kontrolowanej istnieje możliwość prezentowania danych dot. obiektów projektowanych i przeglądania projektu na tle danych zasobu i dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Wczytanie obiektów projektowanych   
do systemu odbywa się za pomocą plików dxf, gml, wfs oraz gpx.

Projektant, składając wniosek w postaci elektronicznej ma na bieżąco wgląd w przebieg procesu uzgodnień. Nie ma natomiast samodzielnej możliwości wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci. W przypadku uwag do przebiegu projektowanej sieci, przewodniczący narady po konsultacji z projektantem i gestorami sieci, zamieszcza przesłany przez projektanta zmieniony projekt w celu dalszego opiniowania. Projektanci, składający wniosek w sposób tradycyjny nie mają wglądu w przebieg uzgodnień. W przypadku negatywnych uwag gestorów sieci, są o tym fakcie informowani telefonicznie bądź   
za pośrednictwem poczty elektronicznej.

Po zakończeniu narady nie ma możliwości automatycznego wygenerowania protokołu.   
Zbiory danych zasobu powiatowego nie są automatycznie aktualizowane po zakończeniu narady koordynacyjnej.

Ustalono, że daty przeprowadzenia narad koordynacyjnych są planowane z góry na cały rok kalendarzowy a informacje o terminach przekazywane są branżystom. W dniu wpływu wniosku o skoordynowanie sieci uzbrojenia w sposób automatyczny wysyłane jest zawiadomienie do właściwych podmiotów z informacją o przedmiocie narady.

Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych sprawdzono w oparciu o 15 losowo wytypowanych wniosków[[38]](#footnote-38) o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

Ustalono, że w okresie kontroli termin od dnia zawiadomienia podmiotów o naradzie do dnia zakończenia narady wynosił od 5 do 13 dni roboczych (w 3 przypadkach został przekroczony termin którym mowa w art. 28b ust. 5a ustawy Pgik).

Wynikiem przeprowadzonych uzgodnień narady koordynacyjnej jest protokół zawierający stanowiska jej uczestników. Stwierdzono, że w protokołach brak jest:

* informacji o sposobie przeprowadzenia narady,
* imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego przewodniczącego narady koordynacyjnej,
* terminu zakończenia nardy koordynacyjnej.

W protokołach z narad nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci   
i nie wynikające z przepisów.

*Podsumowując: Działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie   
z uchybieniem.*

*Jako uchybienie uznano fakt, że Starosta:*

* *nie przechowuje co najmniej dwóch ostatnich kopii bezpieczeństwa, w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem w celu zabezpieczenia i ochroną przed zniszczeniem,*
* *nie wdrożył pełnej funkcjonalności obsługi narad koordynacyjnych,*
* *sporządza protokoły z narad koordynacyjnych, które nie zawierają wszystkich wymaganych informacji.*

**V. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury i dostosowania baz danych GESUT   
i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych oraz procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.**

Starosta dostosował powiatową bazę BDOT500 do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500 (§11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) oraz bazę GESUT do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT) z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Ustalono, że wykonawcy prac geodezyjnych wykonujący prace geodezyjne mające na celu aktualizację baz danych dotyczących BDOT500, GESUT oraz EGiB przekazują, zgodnie   
z obowiązującymi przepisami pliki do aktualizacji baz danych zasobu w formacie GML.

Dla jednostki ewidencyjnej 181904\_4 – m. Strzyżów, dla której obecnie trwają prace mające na celu dostosowanie bazy danych EGiB do obowiązującego rozporządzenia w sprawie egib, wykonawcy prac geodezyjnych przekazują pliki w formacie EMU, EPT i ACS.

Na terenie całego powiatu wdrożono układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Osnowa szczegółowa oraz wszystkie bazy danych zostały przeliczone do układu PL-EVRF2007-NH[[39]](#footnote-39) w 2019 r.

*Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.*

**VI. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.**

W okresie objętym kontrolą Starosta prowadził działania dotyczące gleboznawczej klasyfikacje gruntów wyłącznie w postępowaniach administracyjnych (2), na wniosek stron.

W powyższych postępowaniach czynności klasyfikacyjne przeprowadzały osoby posiadające pisemne upoważnienia wydane przez Starostę.

*Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.*

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalnościStarosty,zostały przedstawione   
w powyższym projekcie wystąpienia pokontrolnego oraz udokumentowane w aktach kontroli,   
na które składają się wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów, notatki służbowe).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości   
i uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy   
z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – zalecam:

1. Zaktualizować Regulamin organizacyjny do obowiązujących w dziedzinie geodezji   
   i kartografii przepisów ustawy Pgik o wszystkie zadania wynikające z *art. 7d ustawy Pgik.*
2. Zaktualizować upoważnienia i zakresy czynności wydane przez Starostę pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii.
3. Przechowywać kopie bezpieczeństwa baz danych zgodnie z § 11 pkt 3 *rozporządzenia   
   w sprawie organizacji i trybu prowadzenia pzgik[[40]](#footnote-40).*
4. Sporządzać z narady koordynacyjnej protokół zawierający wszystkie informacje określone w art. 28b ust. 9 ustawy Pgik.

Ponadto proszę o rozważenie możliwości:

* likwidacji jednostki budżetowej mającej na celu zapewnienie prawidłowej realizacji zadań   
  z zakresu geodezji i kartografii przez geodetę powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego.
* wdrożenia pełnej funkcjonalność e-usługi dot. obsługi narad koordynacyjnych.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r.   
o kontroli w administracji rządowej – proszę mnie poinformować na piśmie w terminie **30** dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**z up. Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora**

**Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

**( - )**

**Jolanta Bryl**

**Kierownik Oddziału w Wojewódzkiej Inspekcji**

**Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

1. Upoważnienie Starosty Strzyżowskiego z dnia 15.04.2024 r. nr OR.077.30.2024 dla Pani Karoliny Pietrucha do udzielania odpowiedzi   
   i wyjaśnień w toku prowadzonej kontroli problemowej. [↑](#footnote-ref-1)
2. Upoważnienie Starosty Strzyżowskiego z dnia 15.04.2024 r. nr OR.077.29.2024 dla Pana Jerzego Paszek do udzielania odpowiedzi   
   i wyjaśnień w toku prowadzonej kontroli problemowej. [↑](#footnote-ref-2)
3. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków   
   i trybu prowadzenia kontroli (ze. zm.), w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj.: ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-3)
4. Pismo Starosty nr GN.6641.56.2024 z dnia 15.05.2024 r., 14.06.2024 r. zawierające informacje do kontroli + płyty CD zawierające kopie dokumentów objętych kontrolą, materiały przekazane pocztą elektroniczną w dniach 24.04.2024 r., 20.05.2024 r. [↑](#footnote-ref-4)
5. Uchwała nr I/3/2018 Rady Powiatu Strzyżowskiego z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Strzyżowskiego. [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała nr I/3/2024 Rady Powiatu Strzyżowskiego z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Strzyżowskiego. [↑](#footnote-ref-6)
7. Uchwała nr 60/2023 Zarządu Powiatu Strzyżowskiego z dnia 5 kwietnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzyżowie. [↑](#footnote-ref-7)
8. Ustawa z dnia 17.05.1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r., poz. 1752) – dalej Pgik. [↑](#footnote-ref-8)
9. pismo Starosty Strzyżowskiego z dnia 26.10.2004 r. nr Or.1020/27/2004. [↑](#footnote-ref-9)
10. Umowa o pracę z dnia 01.01.1999 r. nr Or 111/7/999. [↑](#footnote-ref-10)
11. Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 8397 z dnia 23.02.1990 r. [↑](#footnote-ref-11)
12. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi   
    i geodeci gminni (Dz.U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498). [↑](#footnote-ref-12)
13. „Zakres czynności pracownika Starostwa Powiatowego w Strzyżowie”. [↑](#footnote-ref-13)
14. Uchwała Nr XXII/142/2000 Rady Powiatu w Strzyżowie z dnia 30 sierpnia 2000 roku w sprawie utworzenia jednostki budżetowej p.n. „Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzyżowie”. [↑](#footnote-ref-14)
15. Uchwała nr 31/2019 Zarządu Powiatu Strzyżowskiego z dnia 13.02.2019 r. w spawie uchwalenia Regulaminu organizacyjnego Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzyżowie. [↑](#footnote-ref-15)
16. Porozumienie zmieniające warunki pracy z dnia 18.02.2019 r. nr OR.2120.28.2019. [↑](#footnote-ref-16)
17. Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii nr 17356 z dnia 17.04.1999 r. [↑](#footnote-ref-17)
18. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.). [↑](#footnote-ref-18)
19. szkolenia: Wybrane aspekty aktualizacji ewidencji gruntów i budynków (5 osób), XXIV Kaliska Konferencja Naukowo-Techniczna z cyklu Kataster nieruchomości (1 osoba), Wybrane aspekty prawne i techniczne aktualizacji baz danych BDOT500, GESUT i EGiB w świetle aktualnie obowiązujących uregulowań prawnych (1 osoba), Geodeta w procesie inwestycyjnym projektant – geodeta - wzajemne relacje (1 osoba), Podziały nieruchomości (2 osoby), Podziały nieruchomości z UGN, w tym ze SPECustaw, podział nieruchomości rolnych i leśnych (1 osoba), Ustalenie linii brzegu czy pomiar sytuacyjny linii brzegu po zmianie rozporządzenia w sprawie EGiB; inne zmiany w rozporządzeniu w sprawie EGiB. Użytki w egib – z rozwinięciem tych problematycznych; wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej i leśnej; użytki Bp, B, Bi, Ba, Br w opracowaniach geodezyjnych, w tym inwentaryzacji powykonawczej (1 osoba). [↑](#footnote-ref-19)
20. https://strzyzowski.geoportal2.pl/pl. [↑](#footnote-ref-20)
21. Pismo GGK z dnia 17.04.2024 r. nr NK-NiK.920.68.2024. [↑](#footnote-ref-21)
22. Zmiany nr GN.6620.1.340.2023, GN.6620.3.357.2023, GN.6620.5.224.2023, GN.6620.7.293.2023, GN.6620.9.121.2023, GN.6620.11.140.2023, GN.6620.13.12.2024, GN.6620.15.24.2024, GN.6620.17.11.2024, GN.6620.19.79.2023, GN.6620.21.262.2023, GN.6620.23.21.2023, GN.6620.25.458.2023, GN.6620.27.265.2023, GN.6620.29.2.2023, GN.6620.31.276.2023, GN.6620.33.46.2023, GN.6620.35.27.2023, GN.6620.37.43.2023, GN.6620.39.127.2023, GN.6620.41.102.2023, GN.6620.43.912.2023, GN.6620.45.50.2023, GN.6620.47.222.2023, GN.6620.49.408.2023, GN.6620.51.4.2023, GN.6620.53.3.2023, GN.6620.55.27.2023, GN.6620.57.56.2023, GN.6620.59.77.2023. [↑](#footnote-ref-22)
23. Raporty i zrzuty ekranowe dotyczące: b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,   
    c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,   
    d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej, e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową, f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji), g) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków, h) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą. [↑](#footnote-ref-23)
24. Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów   
    do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U 2022 r. poz.1670) – dalej rozporządzenia w sprawie standardów technicznych [↑](#footnote-ref-24)
25. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz.U z 2024 r. poz. 219) – rozporządzenie w sprawie egib. [↑](#footnote-ref-25)
26. <http://www.gugik.gov.pl/bip/zintegrowany-system-informacji-o-nieruchomosciach> [↑](#footnote-ref-26)
27. <https://www.gov.pl/web/gugik/gugik-udostepnia-urzedowy-walidator-plikow-gml>. [↑](#footnote-ref-27)
28. <https://www.geoportal.gov.pl/pl/rejestry/ewidencja-zbiorow-i-uslug/> [↑](#footnote-ref-28)
29. [https://walidator.gugik.gov.pl/app/#](https://walidator.gugik.gov.pl/app/) [↑](#footnote-ref-29)
30. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1341) – rozporządzenie w sprawie BDSOG . [↑](#footnote-ref-30)
31. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz.U. z 2021 r. poz. 1374) - rozporządzenia w sprawie GESUT . [↑](#footnote-ref-31)
32. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385 - rozporządzenie w sprawie BDOT500. [↑](#footnote-ref-32)
33. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r., poz.820). [↑](#footnote-ref-33)
34. https://strzyzowski.geoportal2.pl/pl. [↑](#footnote-ref-34)
35. Zarządzenie Starosty Strzyżowskiego nr OR.120.28.2024 z dnia 08.05.2024 r. w sprawie powołania Komisji   
    do przeprowadzania oceny przydatności materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego gromadzonego   
    w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzyżowie oraz w Starostwie Powiatowym   
    w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. [↑](#footnote-ref-35)
36. https://strzyzowski.geoportal2.pl/pl/tryby-chronione [↑](#footnote-ref-36)
37. https://strzyzowski.geoportal2.pl/mape/www/login.php?co=6 [↑](#footnote-ref-37)
38. Sprawy nr NK.6630.4.2023, NK.6630.8.2023, NK.6630.35.2023, NK.6630.44.2023, NK.6630.55.2023, NK.6630.70.2023, NK.6630.77.2023, NK.6630.86.2023, NK.6630.139.2023, NK.6630.182.2023, NK.6630.193.2023, NK.6630.5.2024, NK.6630.6.2024, NK.6630.13.2024, NK.6630.23.2024 [↑](#footnote-ref-38)
39. operat techniczny włączony do pzgik w dniu 31.12.2019 r. nr ewidencyjny operatu P.1819.2019.1815. [↑](#footnote-ref-39)
40. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 02.04.2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U.2021.820). [↑](#footnote-ref-40)