



Dom Wczasów Dziecięcych w Dusznikach- Zdroju

Ul. Wojska Polskiego 37 , 57-340 Duszniki- Zdrój ,

NIP 882-10-21-6 REGON 00208048

Tel. 748669-293 e-mail: dwd@dwd-duszniki.pl

Duszniki Zdrój dnia 14 listopada 2020 roku

Ministerstwo Edukacji Narodowej

Al. J.Ch Szucha 25

00-918 Warszawa

dotyczy projektów z dnia 30.10.2020 r.:

- rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie z dnia z dnia 2 listopada 2015r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach,

- rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo - wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania.

Dyrekcja wraz z pracownikami Domu Wczasów Dziecięcych w Dusznikach –Zdroju w związku z pojawieniem się w/w projektów rozporządzeń - pragnie wyrazić swój stanowczy sprzeciw, co do zaproponowanych zmian.

Nie zgadzamy się, że nowe zapisy w rozporządzeniu doprecyzowują przepisy regulujące funkcjonowanie domu wczasów dziecięcych, wręcz przeciwnie - wprowadzają zamęt i chaos. A co najważniejsze i co należy podkreślić, że konsekwencją wprowadzenia tych przepisów będzie **ostatecznie likwidacja** naszej placówki oraz innych w całej Polsce. Bo przyjęcie w takim brzmieniu zaproponowanych projektów rozporządzeń realnie pozbawi nas, a dokładniej Powiat Kłodzki jako nasz organ prowadzący, źródła finansowania w postaci subwencji oświatowej. Z samych dochodów budżetowych w postaci pobranych opłat za pobyt i wyżywienie, nie jesteśmy się w stanie utrzymać.



Dom Wczasów Dziecięcych w Dusznikach- Zdroju

Ul. Wojska Polskiego 37, 57-340 Duszniki- Zdrój,

NIP 882-10-21-6 REGON 00208048

Tel. 748669-293 e-mail: dwd@dwd-duszniki.pl

Tzw. doprecyzowanie zapisów w rozporządzeniu wprowadza chaos, burzy wypracowany przez ostatnie 20 lat obowiązujący porządek prawny, a w szczególności wprowadza **nowe niezrozumiałe interpretacje już istniejących przepisów.**

Ponadto nie rozumiemy, dlaczego proponowane zmiany są wprowadzane tak szybko, **w trakcie trwania roku szkolnego**, który dla placówek i szkół oświatowych był zawsze podstawowym, niezmiennym okresem funkcjonowania.

Wobec powyższego wnosimy o:

odstąpienie od przyjęcia projektów zmian w/w rozporządzeń w związku z tym, że:

- zmiany zaburzyłyby zasady funkcjonowania domów wczasów dziecięcych, szczególnie w tym roku szkolnym, a realnie w dalszej perspektywie pozbawiłyby finansowania domów wczasów dziecięcych jako jednostek oświatowych;

- dotychczasowe przepisy prawa, które próbuje się „doprecyzować” są uregulowane w obecnie obowiązujących ustawach i rozporządzeniach.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe dom wczasów dziecięcych jest **całoroczną, nieferyjną placówką oświatową**, a zgodnie z § 74 Rozporządzenia MEN z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo - wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania, również placówką, która „**prowadzi działalność przez cały rok kalendarzowy, jako placówka, w której nie są przewidziane ferie szkolne**”. Prowadząc taki rodzaj placówki jesteśmy nastawieni na ciągłe działanie na rzecz i dla dobra dzieci i młodzieży. Jesteśmy do ich dyspozycji przez cały rok.

W trakcie roku szkolnego, kiedy w szkołach odbywają się tradycyjne lekcje, u nas przebywają uczniowie z różnych szkół z całego kraju na tzw. „zielonych szkołach”, realizując zadania i cele edukacyjne wynikające z podstaw programowych, tj. realizując obowiązek szkolny lub obowiązek nauki. Natomiast podczas ferii szkolnych, określonych w rozporządzeniu MEN w sprawie organizacji



Dom Wczasów Dziecięcych w Dusznikach- Zdroju

Ul. Wojska Polskiego 37, 57-340 Duszniki- Zdrój,

NIP 882-10-71-6 REGON 00008048

Tel. 748669-293 e-mail: dwd@dwd-duszniki.pl

roku szkolnego, przyjmujemy dzieci i młodzież na turnusy wypoczynkowe. Ale należy podkreślić, że zarówno w jednym, jak i w drugim przypadku, zgodnie z przepisami prawa, wspieramy fizyczny i psychiczny rozwój dzieci i młodzieży, pomagamy we wzmocnieniu ich ogólnej kondycji psychofizycznej, kształtujemy zachowania prozdrowotne, z wykorzystaniem wyjątkowych, lokalnych warunków klimatycznych zapewniając jednocześnie profesjonalną opiekę przez wyspecjalizowaną kadrę pedagogiczną (posiadającą niezbędne wykształcenie i stosowne kwalifikacje zgodnie z Kartą Nauczyciela) oraz bezpieczne warunki bytowe (zgodnie z przepisami prawa obowiązującego wszystkie placówki oświatowe).

Odnosząc się do proponowanej zmiany zapisu minimalnego okresu pobytu na jaki powinni przyjeżdżać wychowankowie domu wczasów dziecięcych, nie możemy się zgodzić z interpretacją MEN, że pobyt uczniów w domach wczasów dziecięcych wynosi 1, 2 lub 3 dni. Zdarza się to niezwykle rzadko. I dotyczy to raczej przyjazdów dzieci i młodzieży na zawody sportowe. Natomiast najczęściej wychowankowie przebywają u nas przez okres 5 dni, od poniedziałku do piątku, tak jak trwają zajęcia dydaktyczne w szkole. Ilość dni pobytu w żaden sposób nie wpływa na jakość realizowanych przez DWD podstawowych zadań statutowych, tj. edukacyjnych i opiekuńczo-wychowawczych.

Określenie minimalnego okresu pobytu do 8 dni wydaje się niezasadne, mając na względzie również co napisano w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia, że najważniejsze ma być realizowanie obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki. Rozumiemy, że istotne jest, aby nie doszło do przerwania procesu dydaktycznego. I taki obowiązek nasi wychowankowie realizują bez przerw, dlatego wydaje się bezzasadne wyznaczanie minimalnych ilości dni do definiowania wychowanka domu wczasów dziecięcych. Ponadto w tych ośmiu dniach zawsze będzie weekend, w którym w żadnej szkole nie odbywają się zajęcia edukacyjne. To dlatego w przypadku naszych placówek ten pobyt miałby być sztucznie przedłużany. W uzasadnieniu do zmian rozporządzenia stwierdza się, że **tak krótkie (1,2,3- dniowe) pobyty są nieefektywne**. A na jakiej podstawie? Czy przeprowadzono jakieś badania w tym zakresie? W dalszej części uzasadnienia informuje się, iż **przyjęto**, „że 8 dni stanowi najkrótszy czas pobytu, który pozwoli na zorganizowanie dziecku nauki w szkole, połączonej z jednoczesnym wspieraniem jego rozwoju fizycznego i psychicznego rozwoju oraz wzmocnieniem ogólnej kondycji psychofizycznej i kształtowaniem zachowań prozdrowotnych”. A na jakiej podstawie „przyjęto”?



Dom Wczasów Dziecięcych w Dusznikach- Zdroju

Ul. Wojska Polskiego 37 , 57-340 Duszniki- Zdrój ,

NIP 882-10-21-6 REGON 00208048

Tel. 748669-293 e-mail: dwd@dwd-duszniki.pl

Kolejną konsekwencją zwiększania na siłę ilości dni pobytu dzieci będzie podrożenie kosztów pobytu uczniów poza domem i może okazać się, że nie wszystkie dzieci będą mogły, ze względów ekonomicznych rodziny, korzystać z takich wyjazdów. Obecnie koszty pobytu w DWD są bardzo niskie, ponieważ opłaty za zakwaterowanie i wyżywienie są na poziomie kosztów surowca przeznaczonego na posiłki oraz kosztów utrzymania miejsca noclegowego. I dlatego, że jako placówka oświatowa jesteśmy subwencjonowani, oczywiście w zależności od ilości wychowanków przebywających w DWD, z naszej oferty może skorzystać znacznie większa liczba uczniów, niż w przypadku pobytów w jednostkach komercyjnych. Nie różnicujemy dzieci na lepsze i gorsze, na bogatsze i biedniejsze, nie pozbawiamy dzieci i młodzież możliwości korzystania z bogatej oferty domu wczasów dziecięcych.

W związku z powyższym wydaje się też bezzasadne burzenie dotychczasowej wypracowanej przez lata dobrej współpracy ze szkołami macierzystymi naszych wychowanków. Po co zmieniać dobre praktyki, które bezsprzecznie służą dzieciom i młodzieży w realizowaniu obowiązku szkolnego i obowiązku nauki w sposób urozmaicony, zgodnie z ich potrzebami z jednoczesnym wspieraniem ich rozwoju, zainteresowań i kształtowaniu odpowiednich postaw?

Natomiast odwołując się do naszej tezy, że wprowadzane zmiany wnoszą chaos i zamęt zwracamy uwagę, że nowe zapisy w § 68 zmienianego rozporządzenia w sprawie publicznych placówek oświatowo - wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania, **dodają ust. 3**, w którym wskazuje się, że **domy wczasów dziecięcych mogą organizować wypoczynek dla dzieci i młodzieży, to wprowadzany § 73a pkt.1 w tym samym rozporządzeniu określa, że wychowankami DWD nie są „dzieci i młodzież korzystające z domu wczasów dziecięcych w ramach wypoczynku”**. To należy zadać pytanie: kim są wówczas dzieci i młodzież przebywający w DWD? Jaki mają status?

Analogicznie, te same wnioski można wyprowadzić w stosunku do zapisów obowiązującego rozporządzenia i proponowanych zmian w sprawie regulacji dotyczących **organizacji krajoznawstwa i turystyki przez domy wczasów dziecięcych**. I na koniec zadać to samo pytanie: kim są wówczas dzieci i młodzież przebywający w DWD? Jaki mają status?



Dom Wczasów Dziecięcych w Dusznikach- Zdroju

Ul. Wojska Polskiego 37 , 57-340 Duszniki- Zdrój ,

NIP.883-10-21-6,REGON 00208048

Tel. 748669-293 e-mail: dwd@dwd-duszniki.pl

W tym miejscu podkreślić należy, że w takim stanie prawnym (jeśli zmiany wejdą w życie) publiczne domy wczasów dziecięcych pozostaną bez subwencjonowania, a to realnie znaczy – pozbawione finansowania. Obowiązujący system oświaty zakłada, że placówki realizują zadania publiczne, na które otrzymują subwencje. Koszty innych zadań (np. zakwaterowania czy wyżywienia) niezbędne do realizacji celów publicznych ponoszą rodzice lub opiekunowie prawni, ale jedynie w wysokości bezpośrednich kosztów wytworzenia. Dlatego te opłaty są niewysokie w porównaniu z opłatami oferowanymi przez firmy komercyjne. I w przypadku wprowadzenia omawianych zmian domy wczasów dziecięcych nie będą miały źródła finansowania na utrzymanie placówek. Nie rozwiązywałaby nawet tej sytuacji propozycja wprowadzenia innego systemu naliczania opłat, bo ustawy nadrzędne (w tym np. ustawa o finansach publicznych) nie zezwalają na prowadzenie działalności zarobkowej przez jednostki budżetowe. Dlatego jesteśmy zdania, że planowane zmiany mają w zamiarze **zlikwidować domy wczasów dziecięcych**.

Odnosząc się natomiast do naszego uzasadnienia, że rekomendowane przez MEN zmiany w rozporządzeniach są już ujęte w obowiązujących przepisach, należy stwierdzić co następuje:

a) proponowana zmiana w § 68 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017r. doprecyzowująca definicję podstawowych zadań domu wczasów dziecięcych, czyli *„umożliwienie uczniom odbywania nauki poza miejscem stałego zamieszkania”* jest już określona i uregulowana w § 73 ust.1 tegoż samego, obecnie obowiązującego rozporządzenia w brzmieniu: *„Wychowankowie przebywający w domach wczasów dziecięcych **spełniają obowiązek szkolny i obowiązek nauki poprzez uczęszczanie do szkoły funkcjonującej w domu wczasów dziecięcych lub do szkoły poza domem wczasów dziecięcych.**”*

b) proponowana zmiana w § 68 Rozporządzenia MEN z dnia 11 sierpnia 2017 r. polegająca na dodaniu ust.3 wskazująca wprost, że placówka oświatowa, jaką jest **dom wczasów dziecięcych może także organizować wypoczynek dzieci i młodzieży** jest bezprzedmiotowa i bezzasadna, a przede wszystkim powtarzająca zapisy aktu prawnego wyższego rzędu, tj. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. art. 92a-92t a w szczególności art. 92c ust.1 pkt 1, który stanowi: *„Organizatorami wypoczynku mogą być [...] szkoły i placówki”*. Analogicznie istnieje zapis w § 1 pkt 1 w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publicznego przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki, który zezwala już domom wczasów dziecięcych na organizowanie takiej aktywności, gdyż mówi, że *„Publiczne [...] placówki, [...], mogą organizować dla uczniów krajoznawstwo i turystykę”*.



Dom Wczasów Dziecięcych w Dusznikach- Zdroju

Ul. Wojska Polskiego 37, 57-340 Duszniki-Zdrój,

NIP 883-10-21-6, REGON 00208048

Tel. 748669-293 e-mail: dwd@dwd-duszniki.pl

c) proponowana zmiana polegająca na dodaniu § 73a do Rozporządzenia MEN z dnia 11 sierpnia 2017r., która określa, kto nie jest wychowankiem domu wczasów dziecięcych, jest sprzeczna z zapisami § 72 ust.1 tego samego, obowiązującego rozporządzenia, który stanowi, że: „*podstawową formą organizacyjną pracy z wychowankami w domu wczasów dziecięcych jest grupa wychowawcza*”. Ponadto, jak już wspominaliśmy, zgodnie z § 74 w/w rozporządzenia „*Dom wczasów dziecięcych prowadzi działalność przez cały rok kalendarzowy jako placówka, w której nie są przewidziane ferie szkolne*”. Równoznaczne jest to z tym, że dzieci i młodzież przebywający w DWD w okresie ferii szkolnych są wychowankami domu wczasów dziecięcych, którzy realizują inne programy wynikające z zadań statutowych domu wczasów dziecięcych. W trakcie w/w pobytów prowadzone są zajęcia wychowawcze, rozwijające zainteresowania, poprawiające kondycję fizyczną dzieci i młodzieży. Wychowankowie realizują przygotowane wcześniej przez naszą placówkę programy pobytu, uwzględniające założone cele dydaktyczne/wychowawcze i tym samym od pierwszego dnia pobytu stają się wychowankami domu wczasów dziecięcych. Określenie przez MEN, że w trakcie kolonii, obozów, ferii zimowych oraz wycieczek przedmiotowych uczniowie „nie są wychowankami” nasuwa pytanie, o którym już była mowa wcześniej: jaki posiadają oni status podczas pobytu w domu wczasów dziecięcych na tych formach wypoczynku? Wprowadzenie katalogu określającego kto jest a kto nie jest wychowankiem domu wczasów dziecięcych jest niezgodne z aktami prawnymi wyższego rzędu określającymi zadania placówek oświatowych, o których mowa w art. 2 pkt 8 ustawy – Prawo Oświatowe i przyczyni się do chaosu, a w efekcie do tego, że dzieci i młodzież nie będą mogły korzystać z oferty domu wczasów dziecięcych.

Powtarzanie zapisów ustaw wprowadza niepotrzebny zamęt, chaos i nie przyczynia się do poprawy funkcjonowania systemu oświaty, w tym domów wczasów dziecięcych.

I na koniec, odnosząc się do naszego zarzutu, że zmiany są wprowadzane za szybko, w trakcie roku szkolnego, nie widzimy podstaw do takiego procedowania zmian w przepisach prawa. Działalność placówek oświatowych, jaką jest niewątpliwie DWD, jest **planowana na rok szkolny**. Wprowadzanie zmian z dniem 1 stycznia zaburza prawidłową realizację zadań wynikających z nadzoru pedagogicznego, przyjętych przez Rady Pedagogiczne planów pracy itp., ale także z przepisów prawa oświatowego. Sposób i jakość wykonywania założonych na rok szkolny celów edukacyjnych i opiekuńczo-wychowawczych podlega stałej kontroli, także przez kuratorów oświaty. Nadane nam przez ustawę o systemie oświaty i rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publicznego przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki kompetencje do organizowania wypoczynku oraz wycieczek



Dom Wczasów Dziecięcych w Dusznikach- Zdroju

Ul. Wojska Polskiego 37 , 57-340 Duszniki- Zdrój ,

NIP 883-10-21-6 REGON 00208048

Tel. 748669-293 e-mail: dwd@dwd-duszniki.pl

przedmiotowych i wycieczek krajoznawczo - turystycznych nie pozbawia przebywających u nas dzieci i młodzieży statusu wychowanka domu wczasów dziecięcych. Natomiast proponowane zmiany bezpodstawnie pozbawią nas powyższych kompetencji, w dodatku w trakcie trwania roku szkolnego, co w żaden sposób nie daje nam możliwości dostosowania się do nadchodzących zmian.

Dlatego uważamy, że zmiany w przepisach wprowadzane zbyt szybko, w trakcie trwania roku szkolnego, spowodują zamęt i chaos, zaburzając procesy edukacyjne, a nie „skuteczne doprecyzowania” przepisów rozporządzeń.

Mając powyższe na uwadze oraz tempo i radykalizm wprowadzanych zmian, stoimy na stanowisku, że nie służą one placówkom oświatowym i stoją w sprzeczności z szeroko prowadzoną polityką prorodzinną rządu.

Powyższe uwagi i wnioski dotyczą również projektowanych zmian w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015r w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach.

Z wyrazami szacunku

DYREKTOR
Domu Wczasów Dziecięcych
w Dusznikach-Zdroju

mgr inż. Aneta Losiewicz