



Warszawa, dnia 10 czerwca 2021 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**

PT5.056.1.2021

W imieniu Ministerstwa Finansów potwierdzam otrzymanie wiadomości e-mail oznaczonej jako „PET/IV/57/21 – petycja”.

Wiadomość zawiera prośbę dotyczącą wprowadzenia dodatkowych opłat (określonych kwotowo i procentowo) związanych ze sprzedażą produktów i usług oraz podwyższenia kwoty mandatu/grzywny/kary administracyjnej. Pozyskane w ten sposób środki miałyby być przeznaczone na określone cele (m.in. zdrowotne, ekologiczne). Przedstawione propozycje, zgodnie z informacją zawartą w piśmie, służyć miałyby usprawnieniu zadań budżetowych.

Należy podkreślić, że wystąpienie nie zawiera propozycji nowych przepisów prawnych regulujących ww. kwestie, ani żądania zmiany konkretnych, obowiązujących, przepisów prawa.

Mając na uwadze powyższe, proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) kształtuje generalne rozwiązania systemowe w obszarze finansów publicznych określając m.in. zasady i tryb kontroli procesów związanych z gromadzeniem i rozdysponowaniem środków publicznych oraz gospodarowaniem mieniem oraz zakres i szczegółowość oraz zasady i tryb planowania, uchwalania i wykonywania budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Rodzaje danin publicznych i obowiązki podatników określają ustawy podatkowe oraz inne ustawy szczególne w zakresie nakładania opłat, składek i grzywien pieniężnych.

Budżet państwa jest najważniejszym planem finansowym państwa i instrumentem dystrybucji środków publicznych, uchwalanym przez Parlament RP, na podstawie którego Rada Ministrów prowadzi roczną gospodarkę finansową państwa. Budżet państwa jest usystematyzowany za pomocą tzw. klasyfikacji budżetowej. Dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu państwa klasyfikuje się według zasad określonych w art. 39 *ustawy o finansach publicznych*, tj. według działów, rozdziałów i paragrafów, oraz według części budżetowych, o których mowa w art. 114 ust. 1–4. Podkreślić należy, iż jedną z podstawowych zasad budżetu państwa jest określona w art. 42 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych* zasada jedności materialnej

(merytorycznej) budżetu, zwana też zasadą nefunduszowania. Zgodnie z tą zasadą środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczane na finansowanie imiennie wymienionych wydatków, chyba że odrębna ustawa stanowi inaczej. Oznacza to, iż każdy wydatek może być finansowany dochodami pochodzącymi z dowolnego źródła.

Z powyższych względów proponowane usprawnienia budżetowe – na poziomie budżetu centralnego – niosłyby za sobą konieczność przebudowania struktury budżetu, kazuistykę ustawy budżetowej oraz trudności w opracowaniu ustawy budżetowej. Z tych względów przedstawione propozycje są nieadekwatne do obszaru oddziaływania budżetu centralnego. Zauważyć należy, iż w Pani wystąpieniu nie została sformułowana propozycja zmiany przepisów prawnych, która miałaby być wprowadzona do konkretnej ustawy podatkowej lub ustawy o finansach publicznych, niniejszym proszę o przyjęcie powyższych wyjaśnień.

Z upoważnienia Ministra Finansów,
Funduszy i Polityki Regionalnej

Dyrektor
Departamentu Podatku od Towarów i Usług

Paweł Selera
(podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym)