



Olsztyn, 16 sierpnia 2023 r.

WIN-VI.431.1.2023

**Pan
Jarosław Małach
Starosta Szczycieński**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Szczytnie, ul. ul. Henryka Sienkiewicza 1, 12-100 Szczytno, NIP: 7451596932, REGON: 510750893, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnił Pan Jarosław Małach. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Jerzy Szczepanek – wicestarosta od 19.11.2018 r.,
- 2) Pan Stefan Januszczyk – sekretarz od 1.07. 2004 r.,
- 3) Pani Jolanta Schwartz – naczelnik Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg od 19.10.1996 r.,
- 4) Pani Ewa Karczewska – zastępca naczelnika Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg od 7.01.2004 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- 1) Kamila Stachurska – inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 95/2023 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli

nr FK-IV.0030.542.2023 z dnia 13 czerwca 2023 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,

2) Anna Dobrzyńska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 37/2022 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.543.2022 z dnia 13 czerwca 2023 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Szczytnie przeprowadzono w dniu 16 czerwca 2023 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 3 z 2023 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. przez Starostę Powiatu Szczywieńskiego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami - art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej, w związku z reformą ustrojową państwa (Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 ze zm.) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r., Prawo przedsiębiorców (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 221) w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami z dnia 5 stycznia 2011 r. (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 662), zwanej dalej: "ustawą".

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 190) w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg zwanego dalej: "Wydziałem", w Starostwie Powiatowym w Szczytnie. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Szczytnie, przyjętym Uchwałą nr 59/XXIII/2020 z dnia 28 sierpnia 2020 r. - nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje starosta, pracą Wydziału kieruje natomiast naczelnik.

Do zakresu działań Wydziału, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Szczytnie, należy w szczególności:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników,

- wydawanie wpisów do ewidencji instruktorów oraz wydawanie legitymacji instruktorów,
- prowadzenie kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania licencji, zezwolenia lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne,
- sprawowanie nadzoru i kontroli nad ośrodkami szkolenia kierowców,
- prowadzenie ewidencji osób bez uprawnień,
- nadzór i kontrola nad stacjami kontroli pojazdów.

1. Prowadzenie ewidencji instruktorów – art. 33 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Szczytnie ewidencja instruktorów, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnice Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosty. Zgodnie z tabelą wykazu instruktorów - stan na dzień 31 grudnia 2022 r. - w ewidencji figuruje 29 aktywnych instruktorów (*strona nr 2, notatka służbowa*). W kontrolowanym okresie w ewidencji instruktorów dokonano 2 wpisów. Wpisy te zostały poprzedzone wydaniem decyzji administracyjnej w tej sprawie, a następnie organ wykonał czynność materialno-techniczną wpisania do ewidencji znajdującej się w Portalu Starosta oraz wydał legitymację instruktora. W aktach przedstawionych do kontroli znajdowały się potwierdzenia dokonania opłaty za wpis, orzeczenia lekarskie i psychologiczne, zaświadczenia o nie figurowaniu w kartotece karnej krajowego rejestru karnego, zaświadczenia o ukończeniu oraz ksero prawa jazdy.

W okresie poddanym kontroli dokonano 3 skreśleń instruktorów z ewidencji - wydając decyzję administracyjną o skreśleniu na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 3 i ust. 4 ustawy (w 2 przypadkach) oraz art. 33 ust. 1 pkt 8, art. 46 ust. 1 pkt 2 i 4 oraz ust. 4 ustawy (w przypadku 1 skreślenia), po uprzednim zawiadomieniu strony o wszczęciu postępowania administracyjnego.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji administracyjnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

2. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców – art. 28 ust. 3 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Szczytnie rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnice Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosty. Na dzień 31 grudnia 2022 r. w rejestrze figurowało 6 aktywnych przedsiębiorców (*folder „rejestr ośrodków szkolenia kierowców – stan na 31.12.2022 r.”*). W kontrolowanym okresie dokonano jednego wpisu przedsiębiorcy do rejestru oraz jednego skreślenia – wydając decyzję administracyjną na podstawie art. 45 a ustawy o kierujących pojazdami (*strony nr 4-5, notatka służbowa*).

W poddanej analizie dokumentacji zespół kontrolny nie stwierdził uchybień oraz nieprawidłowości.

3. Prowadzenie ewidencji wykładowców – art. 38 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Szczytnie ewidencja wykładowców prowadzona jest w formie elektronicznej na Portalu Starosta. Ze względu na brak osób spełniających wymagania w ewidencji nie znajdowały się wpisy oraz skreślenia. Na dzień 31 grudnia 2022 r. w ewidencji nie figurował również żaden aktywny wykładowca.

4. Sprawowanie przez starostę nadzoru w zakresie działalności ośrodka szkolenia kierowców, prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami – art. 43 ust. 1 i art. 44 ust. 1 – 4 ustawy.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy starosta zobowiązany jest do przeprowadzenia kontroli ośrodka szkolenia kierowców co najmniej raz w roku lub częściej – jeżeli na nieprawidłowy przebieg szkolenia wskazują analizy statystyczne zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku lub złożone na ten ośrodek skargi. W kontrolowanym okresie w ramach nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami silnikowymi, kursu kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy Starosta Powiatu Szczycieńskiego przeprowadził 5 kontroli kompleksowych ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców.

W toku kontroli poddano analizie dokumentację z 3 postępowań kontrolnych w powyższym zakresie. Wszystkie postępowania kontrolne realizowane były na podstawie planu kontroli zatwierdzonego i podpisanego przez starostę Jarosława Matłacha (*strona nr 5, notatka służbowa*), z zachowaniem § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. Z każdego postępowania sporządzono także protokół kontroli oraz wystąpienie pokontrolne w formie pisemnej. Protokoły zawierały zarówno podpis osoby reprezentującej przedsiębiorcę, jak i osoby upoważnionej do przeprowadzenia kontroli.

W poddanej analizie dokumentacji zespół kontrolny stwierdził poniżej opisane uchybienia:

- na wystąpieniu pokontrolnym dotyczącym kontroli w Ośrodku Szkolenia Kierowców „Adams”, Adam Sieredziński, ul. Polska 55, 12-100 Szczytno, widnieje błędna data – tj. 27 czerwca 2021 r. (powinno być 27 czerwca 2022 r.). Zaistniały błąd wynika z oczywistej omyłki pisarskiej kontrolera sporządzającego wystąpienie pokontrolne (*strona nr 6, notatka służbowa*). Brak skutków prawnych powyższego uchybienia.

- akta podlegające analizie przez zespół kontrolny (3 postępowania kontrolne) nie zawierały pisemnych oświadczeń kontrolera o braku lub istnieniu okoliczności uzasadniających jego wyłączenie z udziału w danej kontroli. Nie zastosowano się zatem do

zapisu art. 19 ust. 4 ustawy o kontroli w administracji rządowej, traktującego o konieczności złożenia przez kontrolera pisemnego oświadczenia przed rozpoczęciem czynności kontrolnych - co należy taktować jako uchybienie. Zaistniała sytuacja spowodowana była przeoczeniem tego zapisu w ustawie przez pracownika przeprowadzającego kontrolę. Brak skutków prawnych.

5. Wydawanie pozwoleń na kierowanie tramwajem – art. 16 ustawy.

W kontrolowanym okresie nie wydano żadnych pozwoleń na kierowanie tramwajem na podstawie art. 16 ustawy.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, proszę Pana Starostę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia rzetelnego działania Starostwa Powiatowego w Szczytnie w tych obszarach, w których kontrola wykazała uchybienia oraz zalecam:

1. Stosować uzgodnienia poczynione w trakcie kontroli związane ze sporządzaniem pisemnych oświadczeń kontrolera o braku lub istnieniu okoliczności uzasadniających jego wyłączenie z udziału w danej kontroli i dołączaniem ich do akt kontroli.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych uchybień oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie miesiąca od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

Artur Chojecki
Wojewoda Warmińsko-Mazurski