

Łódź, 6 października 2023 r.

PNIK-I.4131.917.2023

**Rada Miejska w Konstantynowie Łódzkim**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXVIII/584/23 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 września 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 października 2023 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że Burmistrz Konstantynowa Łódzkiego zarządzeniem powołuje członków zespołu spośród przedstawicieli podmiotów określonych w

art. 9a ust. 3-5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej wskazanych imiennie lub oddelegowanych przez dany podmiot do pracy w zespole.

W myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 3a i 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową (ust. 3a) oraz w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej (ust. 5). Natomiast treść § 1 ust. 2 uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 3a i 5 ustawy również są obligatoryjnie powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że Burmistrz Konstantynowa Łódzkiego odwołuje członka zespołu na wniosek 1) przewodniczącego zespołu, 2) podmiotu, który wskazał lub oddelegował danego członka do pracy w zespole, 3) członka zespołu składającego rezygnację.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakikolwiek inny podmiot poza Burmistrzem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Burmistrz (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20). Tym samym Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że Rada nie uregulowała sposobu odwoływania członków zespołu, bowiem żaden przepis uchwały nie odzwierciedla tego sposobu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 13 października 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Burmistrz Konstantynowa Łódzkiego