



Olsztyn, dnia 22 lipca 2024 r.

PS-III.431.2.5.2024.BN

**Pani**  
**Marta Parzonka**  
**Prezes**  
**Spółdzielni Socjalnej „Kuznia”**  
**w Dobrym Mieście**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020, poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani wystąpienie pokontrolne.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Spółdzielni Socjalnej „Kuznia”, 11-040 Dobre Miasto, ul. Górna 9A, NIP: 739-393-02-82, REGON: 383976655, KRS: 000789963.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Marta Parzonka – Prezes Zarządu Spółdzielni.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- 1) Pani Brygida Niemiro – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 28/2024, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego, (upoważnienie do kontroli nr WK-I.0030.38.2024 z dnia 7 maja 2024 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego).
- 2) Pani Magdalena Kielak – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 12/2022, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolnego, (upoważnienie do kontroli nr WK-I.003038.2024 z dnia 1 maja 2024 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego).

[dowód: akta kontroli: nr 4]

Termin kontroli: od 17 maja do 31 maja 2024 r.



Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, wynikającym z Zarządzenia Nr 145 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 8 czerwca 2020 r. w sprawie wprowadzenia kontroli zdalnej tj. bez osobistej obecności kontrolerów, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych do zgromadzenia materiału dowodowego, w celu ustalenia stanu faktycznego, a następnie dokonania oceny działalności jednostki kontrolowanej.

Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5– 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 13 grudnia 2022 r. do 17 maja 2024 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 – dalej „ustawy”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Spółdzielnię Socjalną „Kuźnia” warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Spółdzielnię działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
- 2) zapewnienie przez Spółdzielnię zatrudnienia, zgodnego z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- 3) organizowanie, na podstawie art. 7a ustawy o spółdzielniach socjalnych, spotkań konsultacyjnych, pełniących funkcję organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ust. 5 ustawy o ekonomii społecznej,
- 4) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 5) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



- 6) spełnianie przez Spółdzielnię, zgodnie z art. 10 ustawy obowiązku sprawozdawczego.
- 7) posiadanie przez Spółdzielnię, zgodnie z art. 6 ustawy indywidualnego programu reintegracji, dla osoby, której został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub 22 ustawy.

#### **USTALENIA KONTROLI:**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 13 grudnia 2022 r. przyznał Spółdzielni Socjalnej „Kuźnia” status przedsiębiorstwa społecznego. Spółdzielnia została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Spółdzielnia uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 236)

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Spółdzielnią kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, co było zgodne z art. 4 ust. 1 Ustawy o ekonomii społecznej.

W § 5 Statutu Spółdzielni Socjalnej „Kuźnia” określono, iż celem Spółdzielni jest:

- 1) przywrócenie na rynek pracy osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków, osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, osób długotrwale bezrobotnych oraz umożliwienie osobom pozostającym bez pracy i niepełnosprawnym aktywizacji zawodowej;
- 2) realizacja doniosłych społecznie celów, takich jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna i reintegracja zawodowa – podejmowanie działań mających za przedmiot odbudowanie i podtrzymanie u członka Spółdzielni umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania oraz pobytu, a także działania mające na celu odbudowanie i podtrzymanie zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy;
- 3) prowadzenie działalności gospodarczej, społecznej i oświatowo – kulturalnej na rzecz swoich członków oraz środowiska lokalnego, a także działalność społecznie użyteczna



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



w sferze działań publicznych zawartych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

[dowód: akta kontroli: nr 12-33]

W myśl § 6 Statutu:

1. Dla realizacji celów, o których mowa w § 5, Spółdzielnia prowadzi działalność w zakresie produkcji, usług i handlu.
2. Dla realizacji celów określonych w Statucie Spółdzielnia może pozyskiwać środki finansowe z funduszy unijnych i innych funduszy.
3. Przedmiotem działalności gospodarczej prowadzonej przez Spółdzielnię jest (zgodnie z klasyfikacją PKD 2007) m.in.:
  - Produkcja pieczywa; produkcja świeżych wyrobów ciastkarskich i ciastek;
  - Wytwarzanie gotowych posiłków i dań;
  - Produkcja artykułów spożywczych homogenizowanych i żywności dietetycznej;
  - Produkcja pozostałych artykułów spożywczych, gdzie indziej niesklasyfikowanych;
  - Wykończanie wyrobów włókienniczych;
  - Produkcja pozostałych wyrobów z drewna; produkcja wyrobów z korka, słomy i materiałów używanych do wyplatania;
  - Produkcja artykułów piśmienniczych;
  - Restauracje i inne stałe placówki gastronomiczne;
  - Ruchome placówki gastronomiczne;
  - Przygotowywanie i dostarczanie żywności dla odbiorców zewnętrznych;
  - Przygotowywanie i podawanie napojów;
  - Działalność związana z organizacją targów, wystaw i kongresów;
  - Pomoc społeczna bez zakwaterowania dla osób w podeszłym wieku i osób niepełnosprawnych;
  - Pozostała pomoc społeczna bez zakwaterowania, gdzie indziej niesklasyfikowana;
  - Pozaszkolne formy edukacji sportowej oraz zajęć sportowych i rekreacyjnych;
  - Pozaszkolne formy edukacji artystycznej;
  - Pozostałe pozaszkolne formy edukacji, gdzie indziej niesklasyfikowane;
  - Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna.

[dowód: akta kontroli nr 12-33]



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Podmiot przedstawił dokumenty potwierdzające realizację wielu przedsięwzięć w ramach działalności reintegracyjnej - zawodowej i społecznej. W sprawozdaniu z działalności Zarządu Spółdzielni Socjalnej „Kuźnia” za 2023 r. podano, że „w grudniu 2023 r. Spółdzielnia wygrała przetarg na świadczenie usług opiekuńczych w Miejskim Ośrodku pomocy Społecznej na rok 2024.”

W sprawozdaniu wskazano m.in., że:

- Spółdzielnia prowadzi usługi gastronomiczne w Szkole Podstawowej nr 3 w Dobrym Mieście, gdzie przygotowuje posiłki dla uczniów szkoły oraz obsługuje Niepubliczną Szkołę Podstawową im. Janusza Korczaka oraz Niepubliczne przedszkole im. Janusza Korczaka w Dobrym Mieście.
- W ramach współpracy ze Stowarzyszeniem na Rzecz Oświaty w Dobrym Mieście pracownicy Spółdzielni w ramach działań społecznych przeprowadzili warsztaty gastronomiczne, cukiernicze oraz ze świec dla uczniów i przedszkolaków.
- Dla uczniów Szkoły Podstawowej Nr 3 Spółdzielnia zorganizowała warsztaty gastronomiczne oraz pomagała w organizacji kiermaszów (przekazanie bezpłatnie ciast), jak również został zorganizowany konkurs plastyczny, którego organizatorem była Spółdzielnia. Konkurs polegał na przygotowaniu własnoręcznie kartki bożonarodzeniowej przez uczniów SP nr 3. Kartka została dołączona do paczek z okazji Świąt Bożego Narodzenia dla osób potrzebujących wytypowanych przez MOPS w Dobrym Mieście.
- Dla beneficjentów MOPS w Dobrym Mieście zostały zorganizowane warsztaty gastronomiczne, na których uczestniczki wspólnie z dziećmi mogły nauczyć się zdrowej i oszczędnej kuchni w duchu zero waste.
- W III kwartale roku Spółdzielnia pozyskała dofinansowanie ze środków Przedsiębiorstwo Społeczne+, finansowanych ze środków Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na kwotę 73.173,84 zł. W ramach tego projektu zakupiono niezbędny sprzęt oraz sfinansowano część wynagrodzenia dla 5 pracowników przez okres 6 miesięcy.
- Podczas wakacji prowadzony był projekt dla dzieci „Żyj zdrowo i kolorowo”, który napisany był przez pracowników Spółdzielni finansowany przez Stowarzyszenie SEN w Olsztynku w kwocie 1.868,74 zł. Dzieci podczas zajęć nauczyły się wypiekać chleb, przygotowywać zdrowe przekąski i słodycze. Zapoznały się ze zdrowymi produktami spożywczymi. Na koniec projektu został zorganizowany Jarmark Zdrowej Żywności.
- We współpracy z MOPS podczas obchodów Dni Trzeźwości wystawiono stoisko, na którym mieszkańcy mogli tworzyć breloki z makramą.



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



- Dla mieszkańców Dobrego Miasta zostały przygotowane warsztaty z tworzenia wianków świątecznych.
- Nawiązano współpracę z Bankiem Żywności w Olsztynie, dzięki pozyskaniu części produktów spożywczych przygotowano słoiki z żywnością do paczek świątecznych, przeprowadzono warsztaty kulinarne, wspomagano posiłkami osoby znajdujące się w trudnej sytuacji oraz przekazano żywność seniorom.
- Pracownicy Spółdzielni podnosili swoje kwalifikacje, biorąc udział w szkoleniach i kursach”.

[dowód: akta kontroli nr 34-37]

W okresie objętym kontrolą stan zatrudnienia w Spółdzielni był zgodny z art. 5 ust. 1-3 Ustawy o ekonomii społecznej. Podmiot udokumentował, że zatrudniane osoby zagrożone wykluczeniem społecznym zawierają się w katalogu osób określonych w art. 2 pkt 6 ustawy.

[dowód: akta kontroli nr38-78; 79-80, 81-90159-170]

Spółdzielnia zgodnie z art. 6 ww. ustawy utworzyła indywidualne plany reintegracyjne dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, jak również udokumentowała przestanki z art. 2 ust. 6 ustawy, kwalifikującą osobę jako zagrożoną wykluczeniem społecznym. Indywidualne plany reintegracyjne zawierały informacje o sytuacji zawodowej pracownika, planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz zakładane efekty działań.

[dowód: akta kontroli nr 91-138]

Kontrolujący ustalili, że założycielami Spółdzielni Socjalnej Kuźnia jest Gmina Dobre Miasto oraz Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym, tj. podmioty posiadające osobowość prawną. Wobec powyższego, w kwestii organu konsultacyjno-doradczego w kontrolowanym podmiocie zastosowanie ma art. 7 ust. 5 ustawy o ekonomii społecznej, zgodnie z którym w przypadku spółdzielni socjalnych, w których założycielem jest osoba prawna (...) funkcję organu konsultacyjno-doradczego pełni spotkanie konsultacyjne, o którym mowa w art. 7a ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.

Kontrolującym przedstawiono listy obecności oraz protokoły z ww. spotkań.

[dowód: akta kontroli: nr 139-148]



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Spółdzielnia w okresie objętym kontrolą, zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

[dowód: akta kontroli nr 149]

Zgodnie z § 67 Statutu Spółdzielni dochód spółdzielni, po pomniejszeniu o podatek dochodowy i inne obowiązkowe obciążenia wynikające z odrębnych przepisów ustawowych, stanowi nadwyżkę bilansową. w § 68 natomiast zawarto zapis, iż nadwyżka bilansowa podlega podziałowi zgodnie z postanowieniami art. 10 ustawy o spółdzielniach socjalnych.

[dowód: akta kontroli 12-33]

Spółdzielnia terminowo złożyła roczne sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego za 2023 r. do dnia 31 marca 2024 r.

Projekt wystąpienia pokontrolnego wysłano na adres Spółdzielni w dniu 24 czerwca 2024 r. Mimo dwukrotnego awizowania – 1 lipca 2024 r. i 9 lipca 2024 r. przesyłki nie odebrano i w dniu 16 lipca 2024 r. została zwrócona do nadawcy.

Art. 13 ustawy o kontroli w administracji rządowej stanowi, iż w sprawach doręczeń, obliczania terminów oraz protokołu, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio. Wobec powyższego projekt wystąpienia pokontrolnego należy uznać za doręczony z dniem 14 lipca 2024 r. na podstawie art. 44 Kpa.



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**wz. WOJEWODY  
I WICEWOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Mateusz Szauer**



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską

