Łódź, 14 marca 2023 r.

 ZK-I.431.14.2022

**Pani
Mariola Czechowska
Prezydent Miasta Bełchatowa**

**Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. obezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1466 z późn. zm.), a także stosownie do treści § 25 ust. 1 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 3/2018 Wojewody Łódzkiego z 12 stycznia 2018 r., w dniu 12 grudnia 2022 r. została przeprowadzona kontrola w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta Bełchatowa, jako właścicielu Stadionu Miejskiego usytuowanego w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3.

Przedmiotem kontroli było porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16, poz. 73) oraz sprawdzenie aktualnego stanu technicznego tych urządzeń.

Kontrolę przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

* Kinga Klimczak – kierownik Oddziału Zarządzania Kryzysowego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, pełniącą funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 45/2022 z dnia 7 grudnia 2022 r.[[1]](#footnote-2)),
* Grzegorz Ryś – młodszy specjalista w oddziale zarządzania kryzysowego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, pełniącego funkcję kontrolera (upoważnienie nr 47/2022 z dnia 9 grudnia 2022 r.[[2]](#footnote-3)).

Ocenie poddano następujące zagadnienia:

* realizacja wynikającego z Decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 26 lutego 2010 r. nr ZK.I.5031-6/10 obowiązku utrwalania na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk,
* aktualny stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
* spełnianie przez urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk zainstalowane na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 minimalnych wymagań technicznych określonych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalana przebiegu imprezy masowej,
* objęcie rejestracją obrazu i dźwięku miejsc wskazanych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej jako obowiązkowe,
* sposób przechowywania materiałów zgromadzonych podczas utrwalania przebiegu imprez masowych w na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
* sposób informowania uczestników odbywających się na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 imprez masowych o prowadzonej w trakcie ich trwania rejestracji obrazu i dźwięku,
* wykonanie zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w 2021 r.

Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych kontrolerzy dokonali wpisu do książki kontroli znajdującej się na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3, który stanowi siedzibę Miejskiego Centrum Sportu w Bełchatowie (dalej MCS), zarządcy ww. obiektu.

 W trakcie czynności kontrolnych kontrolerzy objęli badaniem dokumentację przedstawioną przez pracownika MCS – Pana Michała Piotrowskiego, kierownika Referatu Infrastruktury, który został upoważniony przez Dyrektora MCS do reprezentowania MCS podczas niniejszej kontroli[[3]](#footnote-4). Kontrolerzy dokonali również oględzin zainstalowanego na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 systemu monitoringu wizyjnego – czynności te dokonywane były w obecności ww. pracownika MCS.

Na podstawie Uchwały z dnia 27 października 2016 r. nr XXVII/237/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie[[4]](#footnote-5) (zmienionej Uchwałą z dnia 24 listopada 2016 r. nr XXVIII/251/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie oraz uchwałą nr XXXIII/243/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r.) utworzono Miejskie Centrum Sportu z siedzibą w Bełchatowie – jednostkę organizacyjną Miasta Bełchatowa, nad działalnością której nadzór sprawuje Prezydent Miasta Bełchatowa. Zgodnie ze Statutem MCS (będącym załącznikiem do ww. Uchwały z dnia 27 października 2016 r. nr XXVII/237/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie) do jego zadań należy m.in. zarządzanie i administrowanie obiektami i urządzeniami sportowo-rekreacyjnymi oraz właściwe eksploatowanie, konserwacja, rozbudowa bazy sportowej i rekreacyjnej będącej własnością Miasta Bełchatowa. W tym kontekście Decyzjami Prezydenta Miasta Bełchatowa z dnia 2 stycznia 2017 r. oraz 4 kwietnia 2017 r.[[5]](#footnote-6) ustanowiony został na rzecz MSC trwały zarząd m.in. nieruchomością położoną w Bełchatowie, w obrębie nr 10 m. Bełchatowa, oznaczoną jako działki nr 413/1 oraz 413/2, zabudowaną stadionem sportowym, budynkami i infrastrukturą towarzyszącą, zaś na mocy Zarządzenia nr 367/2022 Prezydenta Miasta Bełchatowa z dnia 25 listopada 2022 r.[[6]](#footnote-7) udzielone zostało Dyrektorowi MCS, Panu Pawłowi Woźniakowi, pełnomocnictwo do działania jednoosobowo w zakresie spraw zwykłego zarządu związanych z działalnością MCS oraz dokonywania czynności prawnych w imieniu Miasta Bełchatowa, w zakresie objętym statutową działalnością MCS oraz do podejmowania decyzji o remontach bieżących.

Zainstalowany system monitoringu wizyjnego na Stadionie Miejskim w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 składa się z: 1 stanowiska obsługi, 52 kamer, 8 mikrofonów, dysków pamięci oraz drukarki, co zostało przedstawione kontrolerom w formie wykazówi schematów graficznych[[7]](#footnote-8).

W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk w dniu 3 stycznia 2022 r. Miasto Bełchatów, Miejskie Centrum Sportu z siedzibą w Bełchatowie zawarło z firmą ‘Usługi Teleinformatyczne Zbigniew Filipiak’ umowę nr MCS/14/2022/Z o świadczenie usługi nadzoru teleinformatycznego nad systemem CCTV i sprzętem audiowizualnym.[[8]](#footnote-9) Potwierdzeniem przedmiotowego nadzoru jest protokół przeglądu systemu monitoringu na Stadionie Miejskim ul. Sportowa 3, 97-400 Bełchatów z dnia 30 stycznia 2022 r.[[9]](#footnote-10) oraz opinia techniczna z dnia 2 października 2022 r. dotycząca konserwacji i przygotowania systemu monitoringu wizyjnego na Stadionie Miejskim w Bełchatowie, która odbywa się cyklicznie przed każdym meczem[[10]](#footnote-11). W przedmiotowej opinii zamieszczono informację, że w dniu 30 września 2022 r. część systemu nie działała, występował brak komunikacji z kamerami zlokalizowanymi na trybunie południowej (9 kamer). Każda z kamer została sprawdzona i zdiagnozowano uszkodzenia styków PoE spowodowane przepięciami. Specyfika uszkodzonych kamer i ich tubowa konstrukcja wykluczyła możliwość ich naprawy. Pracownik MCS wyjaśnił, że zakupiono nowe kamery, które zostały zainstalowane na obiekcie.

W porównaniu z rokiem 2021 system monitoringu wizyjnego na Stadionie Miejskim w Bełchatowie uległ modernizacji, zarówno pod względem liczby kamer oraz ich profilu. W 2021 roku było 50 kamer (w tym 43 szt. kamer stacjonarnych i 7 szt. kamer obrotowych). Obecnie są 52 kamery (z tego 41 szt. kamer stacjonarnych oraz 11 szt. kamer obrotowych).

Podczas czynności kontrolnych dokonano analizy rozmieszczenia urządzeń systemu CCTVi ustalono, że wskazane w § 4 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej obszary podlegają rejestracji. Zostały również przeanalizowane nagrania zarchiwizowane przez system rejestrujący obraz i dźwięk. Oceniono, że system daje możliwość określenia sposobu zachowania się osób, których wizerunek został zarejestrowany, jednak zrozumienie treści nagranych dźwięków jest utrudnione ze względu na szumy oraz pogłos[[11]](#footnote-12).

W toku analizy zebranych materiałów ustalono, że wszystkie kamery spełniają określony w § 6 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej wymóg dotyczący częstotliwości rejestracji obrazu tj. co najmniej 12 kl./s dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii oraz co najmniej 6 kl./s dla potrzeb rejestracji obrazu III i IV kategorii.

W zakresie określonego w § 9 ww. rozporządzenia wymogu wyrażonej w pikselach wysokości przedmiotu o rzeczywistej wysokości 50 cm nie zostały stwierdzone odstępstwa. Przy doposażeniu system monitoringu wizyjnego dla Stadionu Miejskiego w Bełchatowie uwzględniono rodzaj dozorowanego miejsca, jak również wymagane parametry finalnego obrazu, na które wpływ ma m.in. odległość pomiędzy kamerą a rejestrowanym przedmiotem lub osobą.[[12]](#footnote-13) Przedstawiony wykaz urządzeń wchodzących w skład systemu monitoringu został zweryfikowany przez MCS pod kątem przyporządkowania poszczególnych kamer do odpowiednich kategorii obrazu. Powyższe świadczy o wykonaniu zaleceń pokontrolnych z kontroli dokonanej w 2021 r. Obecnie na Stadionie Miejskim w Bełchatowie system monitoringu wizyjnego spełnia wymogi zawarte w § 4 ust. 3 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, tj. urządzenia rejestrujące obraz w miejscach sektory dla uczestników imprezy masowej, płyta boiska lub scena powinny umożliwiają rejestrację obrazu I, II i IV kategorii. W sytuacji spadku natężenia oświetlenia kamery automatycznie przełączają się w tryb monochromatyczny.

System rejestrujący imprezę pozwala na wydrukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9x13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi.[[13]](#footnote-14)

Zarejestrowane podczas prowadzonych imprez masowych materiały są przechowywane na macierzach dyskowych, co jest zgodne z § 12 ust. 8 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej. Zapisane dane przechowywane są przez okres 60 dni, po wyczerpaniu się miejsca na dyskach dane są nadpisywane. W trakcie kontroli wydane zostały nagrania zarejestrowanego obrazu i dźwięku na Stadionie Miejskim w Bełchatowie wraz z metryką informacyjną[[14]](#footnote-15). Podczas kontroli okazano prowadzoną dokumentację wydawanych nagrań zarejestrowanego obrazu oraz stosowne metryki informacyjne.

Przy wejściach na teren obiektu umieszczone są: „Regulamin Stadionu Miejskiego” oraz „Regulamin imprezy masowej – meczu piłki nożnej”, w których odpowiednio w § 4 oraz § 7 zamieszczone są informacje nt. prowadzonego monitoringu.[[15]](#footnote-16)

Stan realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych z 2021 r. przedstawia się następująco:

1. Doposażyć system monitoringu wizyjnego w adekwatną dla Stadionu Miejskiego w Bełchatowie liczbę kamer rejestrujących obraz poszczególnych kategorii (uwzględnić należy zarówno rodzaj dozorowanego miejsca, jak również wymagane parametry finalnego obrazu, na które wpływ ma m.in. odległość pomiędzy kamerą a rejestrowanym przedmiotem lub osobą) – zrealizowane.
2. Dokonać weryfikacji przyporządkowania poszczególnych kamer do odpowiednich kategorii obrazu – zrealizowane.

Na podstawie dokonanych ustaleń działalność Urzędu Miasta Bełchatowa, jako właściciela Stadionu Miejskiego usytuowanego w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3, ocenia się:

* pozytywnie w zakresie realizacji wynikającego z decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 26 lutego 2010 r. nr ZK.I.5031-6/10 obowiązku utrwalania na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk,
* pozytywnie w zakresie aktualnego stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
* pozytywnie w zakresie spełniania przez urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk zainstalowane na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 minimalnych wymagań technicznych określonych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalana przebiegu imprezy masowej,
* pozytywnie w zakresie objęcia rejestracją obrazu i dźwięku miejsc wskazanych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej jako obowiązkowe,
* pozytywnie w zakresie sposobu przechowywania materiałów zgromadzonych podczas utrwalania przebiegu imprez masowych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
* pozytywnie w zakresie sposobu informowania uczestników odbywających się na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 imprez masowych o prowadzonej w trakcie ich trwania rejestracji obrazu i dźwięku,
* pozytywnie w zakresie realizacji wniosków i zaleceń z kontroli przeprowadzonej w 2021 r.

Mając na uwadze powyższe działalność Urzędu Miasta Bełchatowa, jako właściciela Stadionu Miejskiego usytuowanego w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3, ocenia się **pozytywnie.**

*Z poważaniem*

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Błażej Krawczyk***

**Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego**

1. Dowód – akta kontroli str. 10-11 [↑](#footnote-ref-2)
2. Dowód – akta kontroli str. 22 [↑](#footnote-ref-3)
3. Dowód – akta kontroli str. 34-35 [↑](#footnote-ref-4)
4. Dowód – akta kontroli str. 24-29 [↑](#footnote-ref-5)
5. Dowód – akta kontroli str. 31-33 [↑](#footnote-ref-6)
6. Dowód – akta kontroli str. 30 [↑](#footnote-ref-7)
7. Dowód – akta kontroli str. 38-41 [↑](#footnote-ref-8)
8. Dowód – akta kontroli str. 36-45 [↑](#footnote-ref-9)
9. Dowód – akta kontroli str. 37 [↑](#footnote-ref-10)
10. Dowód – akta kontroli – str. 36 [↑](#footnote-ref-11)
11. Dowód – akta kontroli str. 54-59 [↑](#footnote-ref-12)
12. Dowód – akta kontroli str. 54-59 [↑](#footnote-ref-13)
13. Dowód – akta kontroli str. 42-45 [↑](#footnote-ref-14)
14. Dowód – akta kontroli str. 54-59 [↑](#footnote-ref-15)
15. Dowód – akta kontroli str. 54-59 [↑](#footnote-ref-16)