

Łódź, 21 grudnia 2021 r.

PNIK-I.4131.969.2021

Rada Gminy w Łubnicach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIX/188/2021 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Łubnice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXIX/188/2021 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Łubnice, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 4 pkt 1 lit a-d regulaminu Rada nałożyła na przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obowiązek w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, który polega na zapewnieniu zdolności posiadanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do:

- a) realizacji dostaw wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w ilości nie mniejszej niż 0,3 m³ na dobę oraz odprowadzania ścieków w ilości nie mniejszej niż 0,3 m³ na dobę;
- b) realizacji dostaw wody pod odpowiednim ciśnieniem (nie mniejszym niż 0,05 MPa (0,5 bara) i nie większym niż 0,6 MPa (6 barów) mierzonym u wylotu na zaworze za wodomierzem głównym zainstalowanym na przyłączy wodociągowym), zgodnym z powszechnie obowiązującymi przepisami, przy czym wymóg zapewnienia dostaw pod odpowiednim ciśnieniem dotyczy wyłącznie dostaw wody z sieci, a minimalne dyspozycyjne ciśnienie wody dostarczanej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne na obszarze Gminy Łubnice, mierzone na rurociągach zasilających obiekty w danym rejonie wynosi 0,2 MPa;
- c) realizacji dostaw wody i odprowadzania ścieków (bytowych i komunalnych) w sposób ciągły i niezawodny;
- d) do dostawy wody o jakości przeznaczonej do spożycia przez ludzi i o parametrach nieprzekraczających wymienionych wartości:
 - pH 6,5 – 9,0,
 - mangan ≤ 50 µg/l,
 - żelazo ≤ 200 µg/l,
 - mętność ≤ 1 NTU,
 - amonowy jon ≤ 0,5 mg/l,
 - azotany ≤ 50 mg/l,
 - twardość wody: 60-500 mgCaCO₃/dm³,
 - liczba bakterii grupy coli 0 jtk/100 ml,
 - liczba Escherichia coli 0 jtk/ 100 ml.

Powyższy zapis nie wskazuje szczegółowych parametrów dotyczących jakości odprowadzanych ścieków. Z treści upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, wprost wynika, że regulamin ma określać minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zatem zapis powyższy nie wypełnia treści delegacji ustawowej tj. obowiązku określenia minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie jakości odprowadzanych ścieków. Taki sposób regulacji nie wyczerpuje pełnego zakresu przedmiotowego przekazanego radzie gminy przez ustawodawcę

do uregulowania w drodze uchwały, bowiem organ, uchylił się od samodzielnego określenia minimalnego poziomu świadczonych usług, do czego został zobowiązany mocą art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy.

- 2) w § 13 ust 4 i 5 regulaminu Rada określiła, że przed zakryciem robót podmiot przyłączany zobowiązany jest wykonać operat geodezyjny, w zakresie wskazanym w przepisach wykonawczych do art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo Budowlane (ust 4). Operat geodezyjny powykonawczy podmiot przyłączany powinien wykonać w dwóch egzemplarzach, z których jeden dostarczy do przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, a drugi do odpowiedniego urzędu zajmującego się aktualizacją dokumentacji geodezyjnej (ust 5). W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienie nie znajduje uzasadnienia prawnego i wykracza poza upoważnienie ustawowe. Rada nie może normować w przedmiotowej uchwale kwestii czynności i opracowań geodezyjno-kartograficznych związanych z wykonaniem przyłączy wodociągowych lub kanalizacyjnych, albowiem ta materia została uregulowana w aktach prawnych wyższego rzędu. Uwzględnić należy, że z art. 6 ust. 2 ustawy wynika powinność zawarcia przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne umowy z każdą osobą, której nieruchomości została przyłączona do sieci i która wystąpiła z pisemnym wnioskiem o zawarcie umowy (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 8 marca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 1110/17).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 27 grudnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łubnice