

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.653.2024

Łódź, 2 września 2024 r.

Rada Gminy Skierniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr IV/36/2024 Rady Gminy Skierniewice z dnia 21 sierpnia 2024 r. w sprawie określenia sposobu sprawienia pogrzebu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 sierpnia 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr IV/36/2024 Rady Gminy Skierniewice z dnia 21 sierpnia 2024 r. w sprawie określenia sposobu sprawienia pogrzebu, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 3 ust. 2 uchwały rada postanowiła, że "Sprawienie pogrzebu następuje na podstawie aktu zgonu wystawionego przez Urząd Stanu Cywilnego (...)". W ocenie organu nadzoru kwestionowany przepis uchwały wykracza poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283) dalej u.p.s. bowiem określenie dokumentu na podstawie, którego Gmina sprawuje pogrzeb nie mieści się w pojęciu sposobu sprawienia pogrzebu;
- 2) w § 3 ust. 2 uchwały rada użyła sformułowania "oraz po rozpoznaniu sytuacji zmarłego przez pracownika socjalnego". W ocenie organu nadzoru postanowienie to stanowi o przekroczeniu delegacji ustawowej z art. 44 u.p.s. Podmiot realizujący pochówek nie może badać sytuacji zmarłego, czy przeprowadzać wywiadu środowiskowego (wyrok WSA w Łodzi z 18 maja 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 45/23). Ponadto, w ocenie organu nadzoru

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

regulacja wskazana w art. 44 u.p.s. nie zawiera upoważnienia dla rady do nakładania na pracowników socjalnych obowiązków związanych z badaniem sytuacji zmarłego, od których rada uzależnia sprawienie pogrzebu przez gminę;

- 3) w § 3 ust. 2 uchwały rada użyła sformułowania "i stwierdzeniu okoliczności uzasadniających sprawienie pogrzebu". Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 141 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) przepis uchwały powinien być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Organ nadzoru w pełni zgadza się ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, zgodnie z którym uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego;
- 4) w § 4 ust. 3 uchwały rada określiła, że "Pogrzeb dokonuje się zgodnie z wyznaniem zmarłego, z zachowaniem przepisów prawa oraz zwyczajów miejscowych. W przypadku gdy nie jest możliwe ustalenie wyznania zmarłego, lub gdy był on osobą niewierzącą pogrzeb ma charakter świecki". Przytoczona regulacja stanowi modyfikację art. 44 u.p.s. Z przepis tego wynika, że pogrzeb sprawia się zawsze zgodnie z wyznaniem zmarłego. Przy czym oczywiste jest, że sprawując pogrzeb, gmina respektuje także bezwyznaniowość osoby zmarłej. Zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja jest niezgodna z zasadami legislacji. Uchwała rady nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 11 października 2016 r. sygn. akt SA/Bd 1069/16, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 maja 2016 r. sygn. akt III SA/Gd 280/16).

Wobec powyższego, proszę w terminie do dnia 10 września 2024 r. o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Skierniewice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.