



Warszawa, 27 lipca 2021 roku

Sprawa: Petycja platforma paliwowa  
Znak sprawy: DZP1.K054.1.2021

Kontakt: Pracownik Departamentu DZP 2019  
– Pracownik  
tel. +48 22 694 38 50  
e-mail: [sekretariat.dzp@mf.gov.pl](mailto:sekretariat.dzp@mf.gov.pl)

Pan

### Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o *petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z petycją z dnia 29 kwietnia 2021 r. nr L.dz. 31/NR/2021 w sprawie podjęcia działań polegających na reformie obowiązków sprawozdawczych i informacyjnych dla branży paliw ciekłych w Polsce w ramach budowy tzw. „platformy paliwowej” przy prezesie Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych – wyjaśniam co następuje.

W przedmiotowej petycji skierowanej do Ministra Klimatu i Środowiska, Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, Szefa Krajowej Administracji Skarbowej oraz Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki wskazano, że w związku z planami wdrożenia w Polsce tzw. „platformy paliwowej” przy prezesie Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (dalej „RARS”), która ma ułatwiać realizację części obowiązków sprawozdawczych dla sektora paliwowego, konieczne jest uruchomienie bardziej kompleksowych prac nad gruntowną reformą obowiązków sprawozdawczych oraz informacyjnych ciążących na branży paliwowej. W tym zakresie nie

wystarczy jedynie zbudowanie narzędzia informatycznego dla niektórych sprawozdań składanych do Prezesa URE.

To, co zdaniem [redacted] (dalej: [redacted]) jest szczególnie istotne to fakt, że około 50 różnych obowiązków sprawozdawczych na gruncie ustawy – Prawo energetyczne, ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych oraz gazu ziemnego, a także zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego, ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, ustawy o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki, ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o autostradach płatnych oraz o krajowym funduszu drogowym, ustaw podatkowych oraz ustaw regulujących obowiązki statystyczne – raportowanych jest do 10 różnych organów administracji i instytucji publicznych. W ocenie wnoszącego petycję takie rozproszenie kompetencji w zakresie obowiązków sprawozdawczych pomiędzy kilka organów administracji publicznej jest nieefektywne. Wskazano przy tym na brak efektywnych, horyzontalnych procedur wymiany informacji pozyskanych z tych sprawozdań przez te organy. Niejednokrotnie dane zebrane przez jeden organ mogłyby być wykorzystane z powodzeniem do innych celów, np. kontroli krzyżowej, a w obecnej sytuacji są agregowane tylko na potrzeby danego celu sprawozdawczego.

W przedmiotowej petycji [redacted] przedstawiała kierunki prac nad reformą sprawozdawczości dla sektora paliw ciekłych, które powinny być skoncentrowane m.in. na możliwie pełnej koncentracji zasad realizacji sprawozdawczości i innych obowiązków informacyjnych wokół wybranego organu lub wąskiej grupy organów administracji, w tym docelowo wdrożenie składania sprawozdań na platformę paliwową, z której dane będą mogły być pobierane przez różne organy na potrzeby sprawowania przez nie nadzoru nad właściwymi obowiązkami publicznoprawnymi, a także digitalizacji sprawozdań.

Odnosząc się do postulatów zawartych w przedmiotowej petycji trzeba zauważyć, że podmioty prowadzące składy podatkowe oraz zarejestrowani odbiorcy, w terminie 3 dni po upływie miesiąca mają obowiązek informować Prezesa RARS oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych o podmiotach, na rzecz których dokonały w tym miesiącu nabyć wewnątrzwspólnotowych wyrobów akcyzowych wymienionych w art. 103 ust. 5aa ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.),

oraz o tych nabytych wyrobach, w tym paliwach ciekłych – art. 48 ust. 10 oraz art. 59 ust. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.). Informacja taka powinna zawierać (art. 48 ust. 11 oraz art. 59 ust. 10 *ustawy o podatku akcyzowym*) określenie rodzaju, kodu CN i ilości nabytych wyrobów akcyzowych oraz:

- 1) w przypadku, gdy podmiot, na rzecz którego nabyte zostały wyroby akcyzowe, posiada siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium kraju: imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres miejsca zamieszkania lub siedziby podmiotu i jego numer identyfikacji podatkowej poprzedzony kodem PL;
- 2) w przypadku, gdy podmiot na rzecz którego nabyte zostały wyroby akcyzowe, jest przedsiębiorcą zagranicznym prowadzącym działalność w ramach oddziału z siedzibą na terytorium kraju, utworzonego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. *o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. z 2021 r. poz. 994, z późn. zm.): imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres miejsca zamieszkania lub siedziby podmiotu, nazwę oddziału z siedzibą na terytorium kraju, w ramach którego przedsiębiorca zagraniczny prowadzi działalność gospodarczą na terytorium kraju, adres siedziby tego oddziału, numer identyfikacji podatkowej poprzedzony kodem PL użyty na potrzeby podatku od towarów i usług przy przemieszczeniu na terytorium kraju wyrobów akcyzowych oraz numer w Krajowym Rejestrze Sądowym.

Podmiot prowadzący skład podatkowy lub zarejestrowany odbiorca nie przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informacji, o której mowa powyżej jeżeli dane, które powinny zostać zawarte w tej informacji, zamieści w raporcie odbioru (art. 48 ust. 12 oraz art. 59 ust. 11 *ustawy o podatku akcyzowym*).

W związku z tym, jeżeli obecnie raport odbioru sporządzany przez podmiot prowadzący skład podatkowy lub zarejestrowanego odbiorcę, w związku z odbiorem nabytych wewnątrzwspólnotowo z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu EMCS PL2 ww. wyrobów akcyzowych, w tym paliw ciekłych, na rzecz innego podmiotu może zawierać i zawiera dane, które powinny znaleźć się w powyższej informacji, to podmiot nie musi jej przysyłać ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych i wystarczające jest jej złożenie Prezesowi RARS.

Ponadto należy zaznaczyć, że system kontroli obrotu paliwami opałowymi został niedawno gruntownie przebudowany i z informatyzowany. Zmiany zostały wprowadzone we współpracy z zainteresowaną branżą i były odpowiedzią na jej wieloletnie postulaty.

Obowiązek informacyjny wprowadzony pakietem paliwowym w powiązaniu z innymi wprowadzonymi tym pakietem rozwiązaniami miał na celu wyeliminowanie wyłudzeń podatku VAT od paliw silnikowych.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że zgodnie z *ustawą o podatku akcyzowym* podmioty obowiązane są do prowadzenia ewidencji i innych dokumentacji, zwanych dalej „dokumentacjami”, w których rejestrują głównie dane o wyrobach akcyzowych będących przedmiotem ich działalności. Zgodnie z *ustawą z dnia 30 marca 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 694), dokumentacje do końca 2021 r. mogą być prowadzone w postaci papierowej i elektronicznej, a od 1 stycznia 2022 r. będą prowadzone już jedynie w postaci elektronicznej. Do prowadzenia dokumentacji w postaci elektronicznej dostosowano zarówno przepisy ustawy o podatku akcyzowym jak i przepisy wykonawcze wydane na jej podstawie, tj. rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 czerwca 2021 r. w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy (Dz. U. poz. 1150). Zakres danych zawartych w rozporządzeniu został uaktualniony i uproszczony poprzez rezygnację z części danych. Ustawa o podatku akcyzowym umożliwia podmiotom zawarcie danych wymaganych ustawą o podatku akcyzowym dla danej ewidencji w innych dokumentacjach prowadzonych na podstawie prawa podatkowego albo na podstawie przepisów o racjonalności, o ile będą one zawierały wszystkie dane wymagane dla danej ewidencji, umożliwiając w ten sposób zapobieżenie powielania się danych wymaganych ustawą o podatku akcyzowym i danych gromadzonych na podstawie innych przepisów.

Mając na uwadze powyższe oraz opis zakresu danych, które mogłyby być zawarte na postulowanej przez ... „platformie paliwowej” oraz fakt, że petycja ... nie określa ani czy „platforma paliwowa” miałaby objąć również ww. dane z dokumentacji i deklaracji, ani ich zakresu, nie wydaje się możliwe objęcie „platformą paliwową” danych gromadzonych przez podmioty zobowiązane do realizacji powyżej wymienionych obowiązków realizowanych na podstawie ustawy o podatku akcyzowym bez konieczności odpowiedniego ich przetworzenia np. do postaci sprawozdań (nie zawierających danych objętych tajemnicą skarbową), a tym samym bez nałożenia w obecnym stanie prawnym i faktycznym kolejnych obowiązków na podmioty.

Dane objęte tajemnicą skarbową mogą być bowiem udostępniane jedynie podmiotom uprawnionym ustawowo.

Dodatkowo, odnosząc się do prezentowanego w petycji postulatu należy wyjaśnić, że Krajowa Administracja Skarbowa otrzymała od Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych zaproszenie do współpracy w ramach procesu budowy systemu teleinformatycznego *Platforma Paliwowa*, umożliwiającego zapewnienie sprawozdawczości w zakresie realizowanego obrotu i magazynowania wyrobów energetycznych. W związku z tym utworzona została grupa robocza złożona m.in. z przedstawicieli RARS oraz Krajowej Administracji Skarbowej, mająca na celu ustalenie zakresu i sposobu wymiany informacji w ramach ww. platformy.

Przedstawiając powyższe stanowisko uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o *petycjach*, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Szefa Krajowej Administracji  
Skarbowej

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Zwalczenia Przeszłości  
Ekonomicznej

*Dariusz Rostkowski*  
/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	4944498.18012504.11785729
Nazwa dokumentu	DZP1 odpowiedź na petycję platforma paliwowa.pdf
Tytuł dokumentu	DZP1 odpowiedź na petycję platforma paliwowa
Sygnatura dokumentu	DZP1.K054.1.2021
Data dokumentu	2021-07-27 15:48:20
Skrót dokumentu	0C00D8A86E342135351C530DDD1CF6DA1A63DA59
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2021-07-27
Podpisane przez	Dariusz Rostkowski Zastępca Dyrektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta
	EZD 3.104.37.37.30363
Data wydruku:	2021-07-29 07:27:15
Autor wydruku:	Z019 Pracownik Departamentu DZP