

---

# NOWE PZP

- Przygotowanie i prowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego powyżej progów UE - nowe spojrzenie
- Procedura uproszczona udzielania zamówień publicznych poniżej progów unijnych

*Urząd Zamówień Publicznych*

# Systematyka nowej ustawy

- DZIAŁ I** Przepisy ogólne
- DZIAŁ II** Postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości równiej lub przekraczającej progi unijne
- DZIAŁ III** Postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne
- DZIAŁ IV** Szczególne instrumenty i procedury udzielania zamówień
- DZIAŁ V** Zamówienia sektorowe
- DZIAŁ VI** Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa
- DZIAŁ VII** Umowa w sprawie zamówienia publicznego i jej wykonanie
- DZIAŁ VIII** Organy właściwe w sprawach zamówień
- DZIAŁ IX** Środki ochrony prawnej
- DZIAŁ X** Pozasądowe rozwiązywanie sporów
- DZIAŁ XI** Kontrola udzielania zamówień publicznych
- DZIAŁ XII** Przepisy o karach pieniężnych
- DZIAŁ XIII** Przepis końcowy

# Zakres stosowania ustawy

Art. 2. 1. Przepisy ustawy stosuje się do udzielania:

- 1) **zamówień klasycznych** oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 złotych, przez zamawiających publicznych;
- 2) **zamówień sektorowych** oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, przez zamawiających sektorowych;
- 3) **zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa**, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, przez zamawiających publicznych oraz zamawiających sektorowych;
- 4) **zamówień klasycznych** oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, przez zamawiających subsydiowanych w okolicznościach, o których mowa w art. 6.

2. Do udzielania zamówień klasycznych, których wartość, bez podatku od towarów i usług, dotycząca jednorazowego zakupu, jest mniejsza niż 130 000 złotych, nie mniejsza jednak niż 50 000 złotych, zwanych dalej „zamówieniami bagatelnymi”, udzielanych przez zamawiających publicznych, stosuje się przepisy art. 82, art. 267 ust. 1 i ust. 2 pkt 9, art. 268, art. 269 ust. 1, art. 271 ust. 1–3 oraz art. 272.

## Nowe definicje

art. 4

art. 6

zamówienie klasyczne – należy przez to rozumieć zamówienie udzielane przez zamawiającego publicznego oraz zamawiającego subsydiowanego inne niż zamówienie sektorowe i zamówienie w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa;

# Nowe definicje

**warunkach zamówienia** – należy przez to rozumieć warunki, które dotyczą zamówienia lub postępowania o udzielenie zamówienia, wynikające w szczególności z opisu przedmiotu zamówienia, wymagań związanych z realizacją zamówienia, kryteriów oceny ofert, wymagań proceduralnych lub projektowanych postanowień umowy w sprawie zamówienia publicznego;

**dokumentach zamówienia** – należy przez to rozumieć dokumenty sporządzone przez zamawiającego lub dokumenty, do których zamawiający odwołuje się, inne niż ogłoszenie, służące do określenia lub opisanie warunków zamówienia, w tym specyfikacja warunków zamówienia oraz opis potrzeb i wymagań;

**pisemności** – należy przez to rozumieć sposób wyrażenia informacji przy użyciu wyrazów, cyfr lub innych znaków pisarskich, które można odczytać i powielić, w tym przekazywanych przy użyciu środków komunikacji elektronicznej;

# Zmodyfikowane definicje

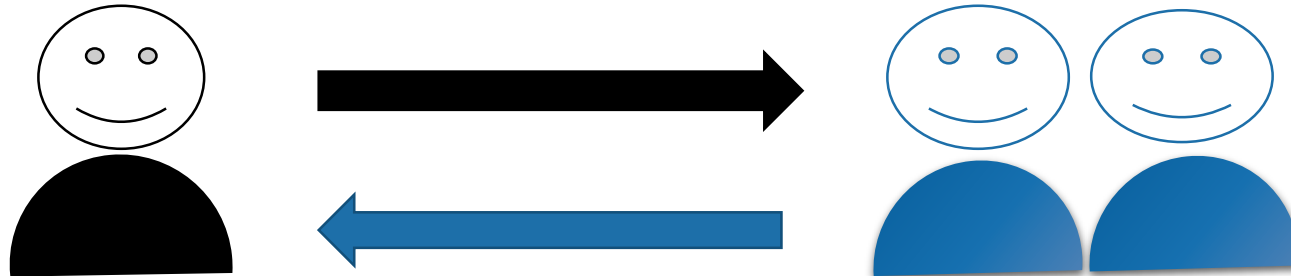
**zamówieniu** – należy przez to rozumieć umowę odpłatną zawieraną między zamawiającym a wykonawcą, której przedmiotem jest nabycie przez zamawiającego od wybranego wykonawcy robót budowlanych, dostaw lub usług;

**wykonawcy** – należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która oferuje na rynku wykonanie robót budowlanych lub obiektu budowlanego, dostawę produktów lub świadczenie usług lub ubiega się o udzielenie zamówienia, złożyła ofertę lub zawarła umowę w sprawie zamówienia publicznego;

## Nowa zasada udzielania zamówień

- Zamawiający udziela zamówienia w sposób zapewniający:
  - **najlepszą jakość** dostaw, usług, oraz robót budowlanych, uzasadnioną charakterem zamówienia, w ramach środków, które zamawiający może przeznaczyć na jego realizację oraz
  - **uzyskanie najlepszych efektów zamówienia**, w tym efektów społecznych, środowiskowych oraz gospodarczych, o ile którykolwiek z tych efektów jest możliwy do uzyskania w danym zamówieniu, w stosunku do poniesionych nakładów.

# Komunikacja zamawiającego z wykonawcami



- Art. 61. 1. Komunikacja w postępowaniu o udzielenie zamówienia i w konkursie, w tym składanie ofert, wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub konkursie, wymiana informacji oraz przekazywanie dokumentów lub oświadczeń między zamawiającym a wykonawcą, z uwzględnieniem wyjątków określonych w ustawie, **odbywa się przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.**
- 2. Komunikacja ustna dopuszczalna jest w toku negocjacji lub dialogu oraz w odniesieniu do informacji, które nie są istotne, w szczególności nie dotyczą ogłoszenia o zamówieniu lub dokumentów zamówienia, wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub konkursie, potwierdzenia zainteresowania, ofert lub prac konkursowych, o ile jej treść jest udokumentowana.



# Komunikacja zamawiającego z wykonawcami

W postępowaniu o udzielenie zamówienia lub konkursie o wartości równej lub przekraczającej progi unijne

ofertę, wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub w konkursie, wniosek, o którym mowa w art. 371 ust. 3, oraz oświadczenie, o którym mowa w art. 125 ust. 1, składa się, pod rygorem nieważności,

w formie elektronicznej.

W postępowaniu o udzielenie zamówienia lub konkursie o wartości mniejszej niż progi unijne

ofertę, wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub w konkursie, oświadczenie, o którym mowa w art. 125 ust. 1, składa się, pod rygorem nieważności,

w formie elektronicznej lub w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym lub podpisem osobistym.

# Polityka zakupowa państwa

- ❑ **Polityka zakupowa państwa określa priorytetowe działania Rzeczypospolitej Polskiej w obszarze zamówień publicznych, a także pożądany kierunek działań zamawiających w zakresie udzielanych zamówień, który obejmuje w szczególności zakup innowacyjnych lub zrównoważonych produktów oraz usług (...)** *art. 21 ust. 1*
  - Politykę zakupową państwa opracowuje się raz na 4 lata.
  - Politykę zakupową państwa przyjmuje Rada Ministrów, w drodze uchwały, na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki.
  - Minister właściwy do spraw gospodarki przygotowuje projekt polityki zakupowej państwa i koordynuje jej realizację.

# Planowanie postępowań

- ❑ Zamawiający publiczni, o których mowa w art. 4 pkt 1 i 2, oraz ich związki, nie później niż w terminie 30 dni od dnia przyjęcia budżetu lub planu finansowego przez uprawniony organ, sporządzają plan postępowań o udzielenie zamówień
- ❑ **Plan zamieszcza się w Biuletynie Zamówień Publicznych**
- ❑ Zamawiający **zapewnia aktualność planu postępowań** o udzielenie zamówień. Aktualizację planu zamieszcza się w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na stronie internetowej zamawiającego

## DZIAŁ II

Postępowanie o udzielenie zamówienia  
klasycznego o wartości równej lub  
przekraczającej progi unijne

# Analiza potrzeb zamawiającego

Zamawiający publiczny, **przed wszczęciem postępowania** o udzielenie zamówienia, dokonuje analizy potrzeb i wymagań, uwzględniając rodzaj i wartość zamówienia.

Analiza  
obejmuje w  
szczególności:

badanie możliwości zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb z wykorzystaniem zasobów własnych;

rozeznanie rynku:

- a) w aspekcie alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb,
- b) w aspekcie możliwych wariantów realizacji zamówienia albo wskazuje, że jest wyłącznie jedna możliwość wykonania zamówienia.

# Analiza potrzeb zamawiającego wskazuje:

orientacyjną  
wartość  
zamówienia dla  
każdego ze  
wskazanych  
wariantów

możliwość  
podziału  
zamówienia na  
części

przewidywany  
tryb udzielenia  
zamówienia

możliwość  
uwzględnienia  
aspektów  
społecznych,  
środowiskowych  
lub  
innowacyjnych  
zamówienia

ryzyka związane  
z  
postępowaniem  
o udzielenie i  
realizacją  
zamówienia

Zamawiający publiczny **może odstąpić od dokonania analizy potrzeb i wymagań**, w przypadku gdy zachodzi podstawa udzielenia zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia, o której mowa w art. 209 ust. 1 pkt 4, lub w trybie zamówienia z wolnej ręki, o której mowa w art. 214 ust. 1 pkt 5.

## Wstępne konsultacje rynkowe

**Art. 84. 1.** Zamawiający, przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, może przeprowadzić **wstępne konsultacje rynkowe, w celu przygotowania postępowania i poinformowania wykonawców o swoich planach i wymaganiach dotyczących zamówienia.**

2. Zamawiający zamieszcza informację o zamiarze przeprowadzenia wstępnych konsultacji rynkowych oraz o ich przedmiocie na stronie internetowej zamawiającego.

3. Prowadząc konsultacje rynkowe, **zamawiający może w szczególności korzystać z doradztwa ekspertów, władzy publicznej lub wykonawców. Doradztwo to może być wykorzystane przy planowaniu, przygotowaniu lub przeprowadzaniu postępowania o udzielenie zamówienia,** pod warunkiem że nie powoduje to zakłócenia konkurencji ani naruszenia zasad równego traktowania wykonawców i przejrzystości.

4. Zamawiający zamieszcza informację o przeprowadzeniu wstępnych konsultacji rynkowych w ogłoszeniu o zamówieniu.

## Wcześniejsze zaangażowanie wykonawców

**Art. 85. 1. Jeżeli wykonawca lub podmiot, który należy z wykonawcą do tej samej grupy kapitałowej w rozumieniu ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2019 r. poz. 369, 1571 i 1667), doradzał lub w inny sposób był zaangażowany w przygotowanie postępowania o udzielenie tego zamówienia, zamawiający podejmuje odpowiednie środki w celu zagwarantowania, że udział tego wykonawcy w postępowaniu nie zakłóci konkurencji,** w szczególności przekazuje pozostałym wykonawcom istotne informacje, które przekazał lub uzyskał w związku z zaangażowaniem wykonawcy lub tego podmiotu w przygotowanie postępowania, oraz wyznacza odpowiedni termin na złożenie ofert. Zamawiający wskazuje w protokole postępowania środki mające na celu zapobieżenie zakłóceniu konkurencji.

# Ustalenie niektórych warunków zamówienia - WADIUM

- fakultatywność wadium
- w wysokości nie większej niż 3% wartości zamówienia
- forma wadium

*Art. 97 ust. 10 Jeżeli wadium jest wnoszone w formie gwarancji lub poręczenia, o których mowa w ust. 7 pkt 2–4, wykonawca przekazuje zamawiającemu oryginał gwarancji lub poręczenia, w postaci elektronicznej.*

- skreślenie możliwości składania wadium w formie poręczenia bankowego lub poręczenia SKOK-u
- obowiązek zwrotu wadium niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni (*na wniosek i bez wniosku; art. 98*)
- doprecyzowanie zwrotu wadium w innej niż pieniążna



# Opis przedmiotu zamówienia / przedmiotowe środki dowodowe

## przedmiotowe środki dowodowe

- należy przez to rozumieć środki służące potwierdzeniu zgodności oferowanych dostaw, usług lub robót budowlanych z wymaganiami, cechami lub kryteriami określonymi w opisie przedmiotu zamówienia lub opisie kryteriów oceny ofert, lub wymaganiami związanymi z realizacją zamówienia

otwarty katalog  
przedmiotowych środków  
dowodowych

przedmiotowe środki  
dowodowe wykonawca  
składa wraz z ofertą

**nie stosuje się**, jeżeli służy potwierdzeniu zgodności z cechami lub kryteriami określonymi w opisie kryteriów oceny ofert lub, pomimo złożenia przedmiotowego środka dowodowego, oferta podlega odrzuceniu albo zachodzą przesłanki unieważnienia postępowania.

Jeżeli wykonawca nie złożył przedmiotowych środków dowodowych lub złożone przedmiotowe środki dowodowe są niekompletne, zamawiający **wzywa do ich złożenia lub uzupełnienia** w wyznaczonym terminie, **o ile przewidział to w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia.**

# Kwalifikacja podmiotowa wykonawców - postawy wykluczenia

## Ograniczenie obligatoryjnych podstaw wykluczenia

- **Prawomocne skazanie za określone rodzaje przestępstw** (art. 108 ust. 1 pkt 1 i 2)
- **Prawomocny wyrok sądu lub ostateczna decyzja administracyjna** o zaleganiu z uiszczeniem podatków, opłat lub składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne ... (art. 108 ust. 1 pkt 3)
- **Orzeczenie o zakazanie ubiegania się o zamówienie** (art. 108 ust. 1 pkt 4)
- **Porozumienie mające na celu zakłócenie konkurencji** (art. 108 ust. 1 pkt 5)
- **Zakłócenie konkurencji wynikające z wcześniejszego zaangażowania** wykonawcy lub podmiotu należącego z wykonawca do tej samej grupy kapitałowej (art. 108 ust. 1 pkt 5)
- Nowa przesłanka wykluczenia w postępowaniach o wartości równej lub przekraczającej 20 000 000 euro dla robót budowlanych 10 000 000 euro związana z udaremnianiem lub utrudnianiem stwierdzenia przestępnego pochodzenia pieniędzy lub ukrywaniem ich pochodzenie, w związku z brakiem możliwości ustalenia beneficjenta rzeczywistego.

# Kwalifikacja podmiotowa wykonawców - postawy wykluczenia

- **Wprowadzenie zasady proporcjonalności - podstawy fakultatywne**


Art. 109 ust. 3. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1–5 lub 7, zamawiający **może nie wykluczać wykonawcy, jeżeli wykluczenie byłoby w sposób oczywisty nieproporcjonalne**, w szczególności gdy kwota zaległych podatków lub składek na ubezpieczenie społeczne jest niewielka albo sytuacja ekonomiczna lub finansowa wykonawcy, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, jest wystarczająca do wykonania zamówienia.

- Doprecyzowanie regulacji dotyczących:
  - cezury czasowej wykluczenia
  - samooczyszczenia (motyw 102 dyrektywy klasycznej)

- 1) **który naruszył obowiązki dotyczące płatności podatków, opłat lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w art. 108 ust. 1 pkt 3**, chyba że wykonawca odpowiednio przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert dokonał płatności należnych podatków, opłat lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne wraz z odsetkami lub grzywnami lub zawarł wiążące porozumienie w sprawie spłaty tych należności;
- 2) **który naruszył obowiązki w dziedzinie ochrony środowiska, prawa socjalnego lub prawa pracy:**
  - a) będącego osobą fizyczną skazanego prawomocnie za przestępstwo przeciwko środowisku, o którym mowa w rozdziale XXII Kodeksu karnego lub za przestępstwo przeciwko prawom osób wykonujących pracę zarobkową, o którym mowa w rozdziale XXVIII Kodeksu karnego, lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego,
  - b) będącego osobą fizyczną prawomocnie skazanego za wykroczenie przeciwko prawom pracownika lub wykroczenie przeciwko środowisku, jeżeli za jego popełnienie wymierzono karę aresztu, ograniczenia wolności lub karę grzywny,
  - c) wobec którego wydano ostateczną decyzję administracyjną o naruszeniu obowiązków wynikających z prawa ochrony środowiska, prawa pracy lub przepisów o zabezpieczeniu społecznym, jeżeli wymierzono tą decyzją karę pieniężną;
- 3) jeżeli urzędującego członka jego organu zarządzającego lub nadzorczego, wspólnika spółki w spółce jawnej lub partnerskiej albo komplementariusza w spółce komandytowej lub komandytowo-akcyjnej lub prokurenta prawomocnie skazano za przestępstwo lub wykroczenie, o którym mowa w pkt 2 lit. a lub b;
- 4) **w stosunku do którego otwarto likwidację, ogłoszono upadłość**, którego aktywami zarządza likwidator lub sąd, zawarł układ z wierzycielami, którego działalność gospodarcza jest zawieszona albo znajduje się on w innej tego rodzaju sytuacji wynikającej z podobnej procedury przewidzianej w przepisach miejsca wszczęcia tej procedury;
- 5) **który w sposób zawiniony poważnie naruszył obowiązki zawodowe**, co podważa jego uczciwość, w szczególności gdy wykonawca w wyniku zamierzonego działania lub rażącego niedbalstwa nie wykonał lub nienależycie wykonał zamówienie, co zamawiający jest w stanie wykazać za pomocą stosownych dowodów;
- 7) **który, z przyczyn leżących po jego stronie, w znacznym stopniu lub zakresie nie wykonał lub nienależycie wykonał albo długotrwale nienależycie wykonywał**, istotne zobowiązanie wynikające z wcześniejszej umowy w sprawie zamówienia publicznego lub umowy koncesji, co doprowadziło do wypowiedzenia lub odstąpienia od umowy, odszkodowania, wykonania zastępczego lub realizacji uprawnień z tytułu rękojmi za wady;

## Kwalifikacja podmiotowa wykonawców - warunki udziału w postępowaniu

- Warunki udziału w postępowaniu mogą dotyczyć:

- 1) **zdolności do występowania w obrocie gospodarczym;** 
- 2) uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów;
- 3) sytuacji ekonomicznej lub finansowej;
- 4) zdolności technicznej lub zawodowej.

W odniesieniu do warunku dotyczącego zdolności do występowania w obrocie gospodarczym, zamawiający może wymagać, aby **wykonawcy prowadzący działalność gospodarczą lub zawodową byli wpisani do jednego z rejestrów zawodowych lub handlowych** prowadzonych w kraju, w którym mają siedzibę lub miejsce zamieszkania.

## Kwalifikacja podmiotowa wykonawców - udostępnianie zasobów

- zobowiązanie podmiotu trzeciego – wraz z wnioskiem o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo odpowiednio wraz z ofertą (art. 118 ust. 3)
- Wykonawca nie może, po upływie terminu składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo ofert, powoływać się na zdolności lub sytuację podmiotów udostępniających zasoby, jeżeli na etapie składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo ofert nie polegał on w danym zakresie na zdolnościach lub sytuacji podmiotów udostępniających zasoby (art. 123)

# Kwalifikacja podmiotowa wykonawców - podmiotowe środki dowodowe

- ❑ W postępowaniu o udzielenie zamówienia zamawiający (progi unijne):
  - 1) żąda podmiotowych środków dowodowych na potwierdzenie braku podstaw wykluczenia;
  - 2) może żądać podmiotowych środków dowodowych na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji.

Słowniczek;

**podmiotowe środki dowodowe** - należy przez to rozumieć środki służące potwierdzeniu braku podstaw wykluczenia, spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji, z wyjątkiem oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1

- ❑ Zachowana zasada – podmiotowe środki dowodowe od wykonawcy, którego oferta została oceniona najwyżej ;
- ❑ **Zamawiający nie wzywa** do złożenia podmiotowych środków dowodowych, jeżeli:
  - 1) może je uzyskać za pomocą bezpłatnych i ogólnodostępnych baz danych (...), o ile wykonawca wskazał w JEDZ dane umożliwiające dostęp do tych środków;
  - 2) podmiotowym środkiem dowodowym jest oświadczenie, którego treść odpowiada zakresowi oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1.
- ❑ **Wykonawca nie jest zobowiązany** do złożenia podmiotowych środków dowodowych, które zamawiający posiada, jeżeli wykonawca wskaże te środki oraz potwierdzi ich prawidłowość i aktualność(art.127 ust.2);

# Tryby

Zamawiający publiczni oraz zamawiający subsydiowani, udzielają zamówienia w jednym z następujących trybów:

1) przetargu nieograniczonego;

2) przetargu ograniczonego;

3) negocjacji z ogłoszeniem;

4) dialogu konkurencyjnego;

5) partnerstwa innowacyjnego;

6) negocjacji bez ogłoszenia;

7) zamówienia z wolnej ręki.

Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego i przetargu ograniczonego, a w pozostałych trybach zamawiający może udzielić zamówienia w przypadkach określonych w ustawie.

# Wszczęcie postępowania

Zamawiający **wszczyna postępowanie** o udzielenie zamówienia **przez przekazanie**:

- 1) ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, w przypadku trybu przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego, negocjacji z ogłoszeniem, dialogu konkurencyjnego albo partnerstwa innowacyjnego;
- 2) zaproszenia do negocjacji, w przypadku trybu negocjacji bez ogłoszenia albo zamówienia z wolnej ręki.

*Art. 130 ust. 1 (przepisy ogólne)*



# Odformalizowanie trybów

## Nowa ustawa Pzp

- ❑ rozszerzenie przesłanki do zastosowania trybu negocjacji z ogłoszeniem i dialogu konkurencyjnego

Art. 153 pkt 5 Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie negocjacji z ogłoszeniem jeżeli w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego lub przetargu ograniczonego wszystkie wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu zostały odrzucone na podstawie art. 146 ust. 1 lub wszystkie oferty **zostały odrzucone na podstawie art. 226 ust. 1,** lub zamawiający unieważnił postępowanie na podstawie art. 255 pkt 3

## Aktualnie obowiązująca ustawa Pzp

- Art. 55 ust. 1 pkt 1

w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego lub przetargu ograniczonego wszystkie oferty zostały odrzucone na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1, 2, 4 lub 5 lub zamawiający unieważnił postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 4, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione;

## Odformalizowanie trybów

- ❑ Likwidacja obowiązku zawiadamiania Prezesa UZP o wszczęciu postępowania w trybie negocjacji bez ogłoszenia i zamówienia z wolnej ręki
- ❑ Zamawiający może, w trybie zamówienia z wolnej ręki oraz negocjacji bez ogłoszenia (przesłanka związana z pilną potrzebą udzielenia zamówienia), odstąpić od żądania złożenia przez wykonawcę JEDZ

# Tryby – dokumenty zamówienia

**OPIS POTRZEB I WYMAGAŃ**  
w celu ustalenia przez wykonawców charakteru i zakresu zamówienia oraz wymagań formalnych i proceduralnych dotyczących postępowania

1) przetargu nieograniczonego;  
2) przetargu ograniczonego;

SWZ

3) negocjacji z ogłoszeniem;

OPIW

SWZ

Zaproszenie do składania ofert ostatecznych

4) dialogu konkurencyjnego;

OPIW

SWZ

Zaproszenie do składania ofert

5) partnerstwa innowacyjnego;

OPIW

Zaproszenie do składania ofert


6) negocjacji bez ogłoszenia;

SWZ

7) zamówienia z wolnej ręki.

# SPECYFIKACJA WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

- publikacja na stronie internetowej prowadzonego postępowania
- dostęp od dnia publikacji ogłoszenia o zamówieniu nie krócej niż do dnia udzielenie zamówienia
- obowiązek wyjaśnienia odpowiedzi na wnioski o wyjaśnienie, które wpłynęły 14 dni przed terminem składania ofert (7 dni – procedura przyśpieszona)
- udzielenie wyjaśnień nie później niż na 6 dni przed składaniem ofert (4 dni – procedura przyśpieszona)
- naruszenie terminów udzielenia wyjaśnień skutkuje koniecznością przedłużenia terminu składania ofert o czas niezbędny do zapoznania się z wyjaśnieniami
- w przypadku gdy zmiany treści SWZ prowadziłyby do istotnej zmiany charakteru zamówienia w porównaniu z pierwotnie określonym, w szczególności prowadziłyby do znacznej zmiany zakresu zamówienia, zamawiający unieważnia postępowanie na podstawie art. 256 (*art. 137 ust.7 Pzp*)



Zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia odpowiednio przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert, jeżeli wystąpiły okoliczności powodujące, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione.

# Składanie i otwarcie ofert - termin związania

- ❑ **związanie ofertą – 90 dni lub 120 dni** (dla zamówień o wartości 10/20 mln euro odpowiednio dostawy i usługi/roboty budowlane)
- ❑ **określenie terminu związania ofert przez wskazanie daty**
- ❑ **możliwość jednorazowego przedłużenia** na wniosek zamawiającego - **max 60 dni**
- ❑ **przedłużenie terminu związania ofertą wymaga złożenia przez wykonawcę pisemnego oświadczenia o wyrażeniu zgody na przedłużenie terminu związania ofert**
- ❑ **w przypadku, gdy zamawiający żąda wniesienia wadium, przedłużenie terminu związania ofertą następuje wraz z przedłużeniem okresu ważności wadium albo, jeżeli nie jest to możliwe, z wniesieniem nowego wadium**

90 dni/  
120 dni



60

**Art. 252. 1. Zamawiający wybiera najkorzystniejszą ofertę w terminie związania ofertą** określonym w dokumentach zamówienia.

2. Jeżeli termin związania ofertą upłynął przed wyborem najkorzystniejszej oferty, **zamawiający wzywa wykonawcę, którego oferta otrzymała najwyższą ocenę, do wyrażenia**, w wyznaczonym przez zamawiającego terminie, **pisemnej zgody na wybór jego oferty.**

3. W przypadku braku zgody, o której mowa w ust. 2, zamawiający zwraca się o wyrażenie takiej zgody do kolejnego wykonawcy, którego oferta została najwyższej oceniona, chyba że zachodzą przesłanki do unieważnienia postępowania.

# Składanie i otwarcie ofert

## - otwarcie ofert

- otwarcie ofert niezwłocznie** po upływie terminu składania, nie później niż następnego dnia po upływie terminu składania ofert
- jeżeli **otwarcie ofert następuje przy użyciu systemu teleinformatycznego**, w przypadku awarii tego systemu, która powoduje brak możliwości otwarcia ofert w terminie określonym przez zamawiającego, otwarcie ofert następuje niezwłocznie po usunięciu awarii
- zamawiający, **najpóźniej przed otwarciem ofert**, udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania **informację o kwocie, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia**

# Ocena ofert

## - podstawy odrzucenia oferty

**Art. 226.** 1. Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli:

- 1) została złożona po terminie składania ofert;
- 2) **została złożona przez wykonawcę:**
  - a) podlegającego wykluczeniu z postępowania lub
  - b) niespełniającego warunków udziału w postępowaniu, lub
  - c) który nie złożył w przewidzianym terminie oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1, lub podmiotowego środka dowodowego, potwierdzających brak podstaw wykluczenia lub spełnienie warunków udziału w postępowaniu, lub innych dokumentów lub oświadczeń;
- 3) jest niezgodna z przepisami ustawy;
- 4) jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów;
- 5) jej treść jest niezgodna z warunkami zamówienia;
- 6) **nie została sporządzona lub przekazana w sposób zgodny z wymaganiami technicznymi oraz organizacyjnymi sporządzania lub przekazywania ofert przy użyciu środków komunikacji elektronicznej określonymi przez zamawiającego;**
- 7) została złożona w warunkach czynu nieuczciwej konkurencji w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji;
- 8) zawiera rażąco niską cenę lub koszt w stosunku do przedmiotu zamówienia;

# Ocena ofert

## - podstawy odrzucenia oferty

- 9) została złożona przez wykonawcę niezaproszonego do składania ofert;
- 10) zawiera błędy w obliczeniu ceny lub kosztu;
- 11) wykonawca w wyznaczonym terminie zakwestionował poprawienie omyłki, o której mowa w art. 223 ust. 2 pkt 3;
- 12) wykonawca nie wyraził pisemnej zgody na przedłużenie terminu związania ofertą;**
- 13) wykonawca nie wyraził pisemnej zgody na wybór jego oferty po upływie terminu związania ofertą;**
- 14) wykonawca nie wniósł wadium, lub wniósł w sposób nieprawidłowy lub nie utrzymywał wadium nieprzerwanie do upływu terminu związania ofertą lub złożył wniosek o zwrot wadium w przypadku, o którym mowa w art. 98 ust. 2 pkt 3;
- 15) oferta wariantowa nie została złożona lub nie spełnia minimalnych wymagań określonych przez zamawiającego, w przypadku gdy zamawiający wymagał jej złożenia;
- 16) jej przyjęcie naruszałoby bezpieczeństwo publiczne lub istotny interes bezpieczeństwa państwa, a tego bezpieczeństwa lub interesu nie można zagwarantować w inny sposób;
- 17) obejmuje ona urządzenia informatyczne lub oprogramowanie wskazane w rekomendacji, o której mowa w art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 1560), stwierdzającej ich negatywny wpływ na bezpieczeństwo publiczne lub bezpieczeństwo narodowe;
- 18) została złożona bez odbycia wizji lokalnej lub bez sprawdzenia dokumentów niezbędnych do realizacji zamówienia dostępnych na miejscu u zamawiającego, w przypadku gdy zamawiający tego wymagał w dokumentach zamówienia.**



## Kryteria oceny ofert

**Art. 246.** 1. Zamawiający publiczni, o których mowa w art. 4 pkt 1 i 2, oraz ich związki nie stosują kryterium ceny jako jedyne kryterium oceny ofert albo jako kryterium o wadze przekraczającej 60%.

2. Zamawiający publiczni, o których mowa w art. 4 pkt 1 i 2, oraz ich związki, **mogą zastosować kryterium ceny jako jedyne kryterium oceny ofert albo jako kryterium o wadze przekraczającej 60%, jeżeli określą w opisie przedmiotu zamówienia wymagania jakościowe odnoszące się do co najmniej głównych elementów składających się na przedmiot zamówienia.**

# Zakończenie postępowania

**Art. 254.** Postępowanie o udzielenie zamówienia kończy się:

- 1) zawarciem umowy w sprawie zamówienia publicznego albo
- 2) unieważnieniem postępowania.

## **Art. 255 pkt 7 i 8**

Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli:

- wykonawca nie wniósł wymaganego zabezpieczenia należytego wykonania umowy lub uchylił się od zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, z uwzględnieniem art. 263;
- w trybie zamówienia z wolnej ręki negocjacje nie doprowadziły do zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego.

**Art. 256.** Zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia **odpowiednio** przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert, jeżeli wystąpiły okoliczności powodujące, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione.

# PROCEDURA UPROSZCZONA UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH PONIŻEJ PROGÓW UE

## DZIAŁ III

Postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości  
mniejszej niż progi unijne

# PROCEDURA UPROSZCZONA

Odrębna części  
w ustawie

- **Dział III** Postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne

Nowy  
elastyczny tryb

- Tryb podstawowy (trzy warianty)

Wybór oferty

- Zmniejszenie kwoty max. wadium;
- Związanie ofertą – nowe regulacje

# PROCEDURA UPROSZCZONA

Odrębna części  
w ustawie

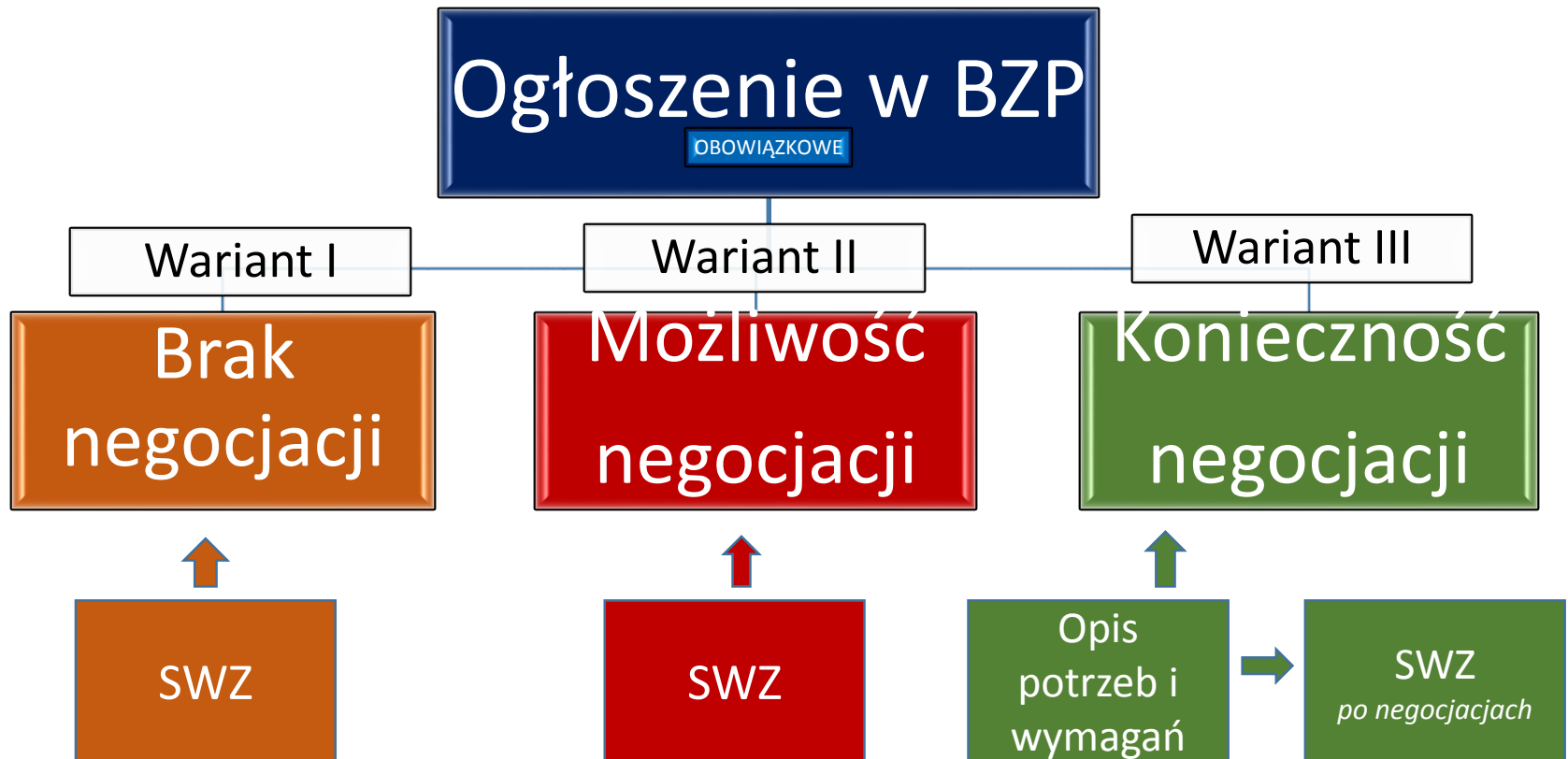
- **Dział III** Postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne

Art. 2. 1. **Przepisy ustawy stosuje się do udzielania:**

- 1) **zamówień klasycznych** oraz organizowania konkursów, **których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 złotych, przez zamawiających publicznych;**
- 2) zamówień sektorowych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, przez zamawiających sektorowych;
- 3) zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, przez zamawiających publicznych oraz zamawiających sektorowych;
- 4) zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, przez zamawiających subsydiowanych w okolicznościach, o których mowa w art. 6.

2. Do udzielania zamówień klasycznych, których wartość, bez podatku od towarów i usług, dotycząca jednorazowego zakupu, jest mniejsza niż 130 000 złotych, nie mniejsza jednak niż 50 000 złotych, zwanych dalej „zamówieniami bagatelnymi”, udzielanych przez zamawiających publicznych, stosuje się przepisy art. 82, art. 267 ust. 1 i ust. 2 pkt 9, art. 268, art. 269 ust. 1, art. 271 ust. 1–3 oraz art. 272.

# TRYB PODSTAWOWY



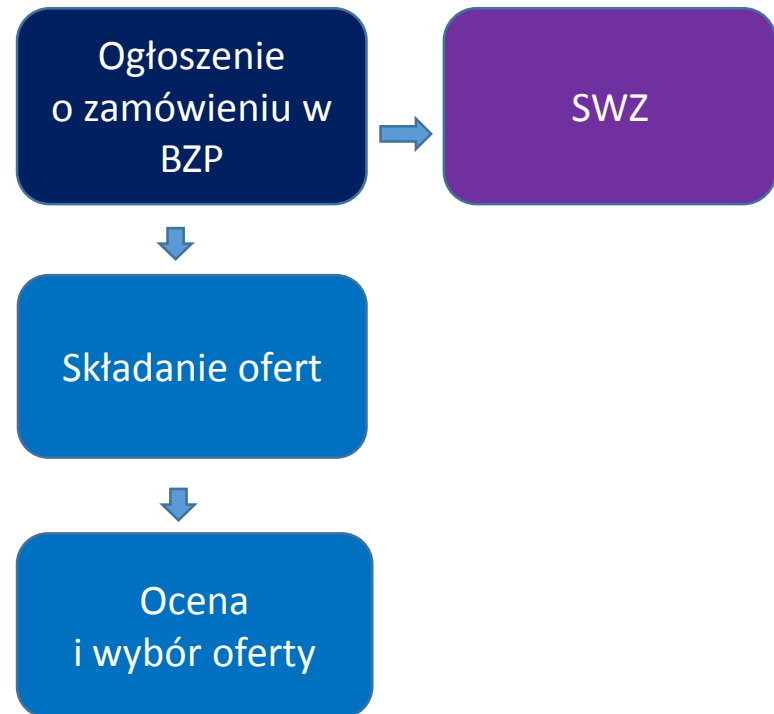
# TRYB PODSTAWOWY

## Ogłoszenie w BZP

- Zamieszczenie ogłoszenie **za pomocą formularzy** umieszczonych na stronach portalu internetowego Urzędu.
- Zamawiający **może dodatkowo udostępnić ogłoszenie w inny sposób**, w szczególności na swojej stronie internetowej.
- Zamawiający **może dodatkowo przekazać ogłoszenie do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej**.
- Udostępnienie lub przekazanie ogłoszenia w sposób, o którym mowa wyżej, **nie może nastąpić przed jego zamieszczeniem w BZP**.
- Zamawiający **może zmienić ogłoszenie**, zamieszczając w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o zmianie ogłoszenia.
- Zakres informacji zawartych w ogłoszeniach określi Minister właściwy do spraw gospodarki w drodze rozporządzenia.

# Wariant I

*Zamawiający udziela zamówienia w trybie podstawowym, w którym w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy, a następnie zamawiający wybiera najkorzystniejszą ofertę bez przeprowadzenia negocjacji.  
(art. 275 pkt 1 ustawy Pzp)*



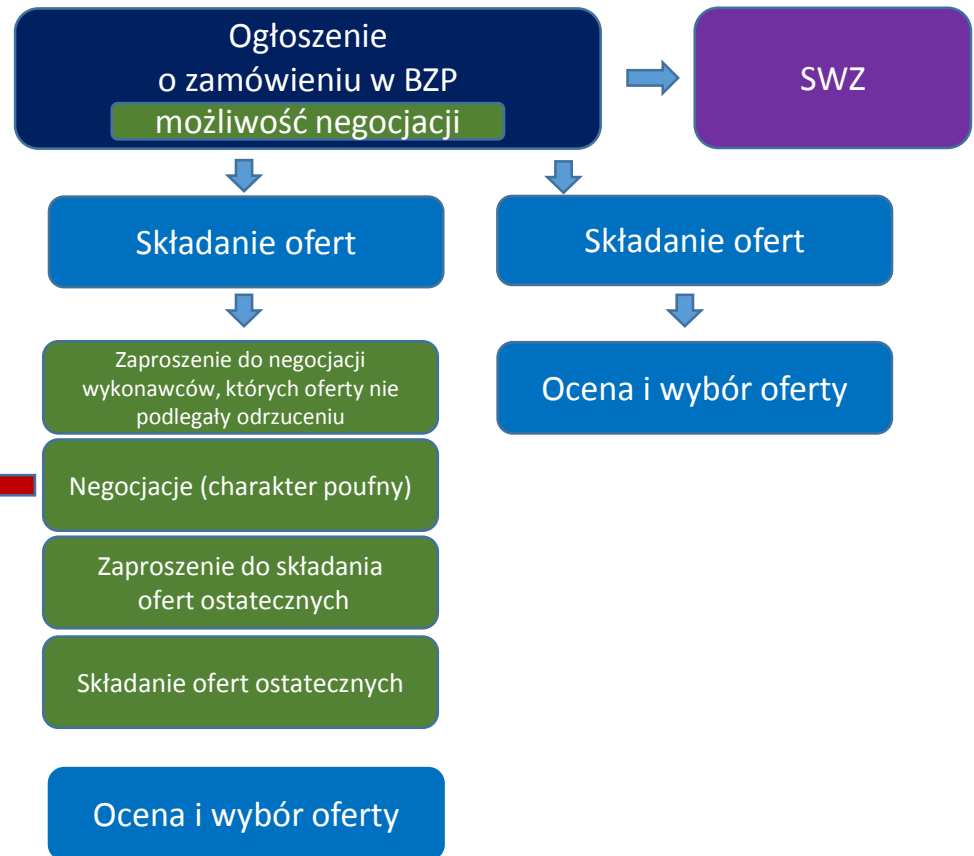


# Wariant II

*Zamawiający udziela zamówienia w trybie podstawowym, w którym w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy, a następnie zamawiający może negocjować treść ofert w celu ich ulepszenia, o ile przewidział taką możliwość (275 pkt 2 ustawy Pzp)*

## Negocjacje treści ofert:

- 1) nie mogą prowadzić do zmiany treści SWZ;
- 2) dotyczą wyłącznie tych elementów treści ofert, które podlegają ocenie w ramach kryteriów oceny ofert.



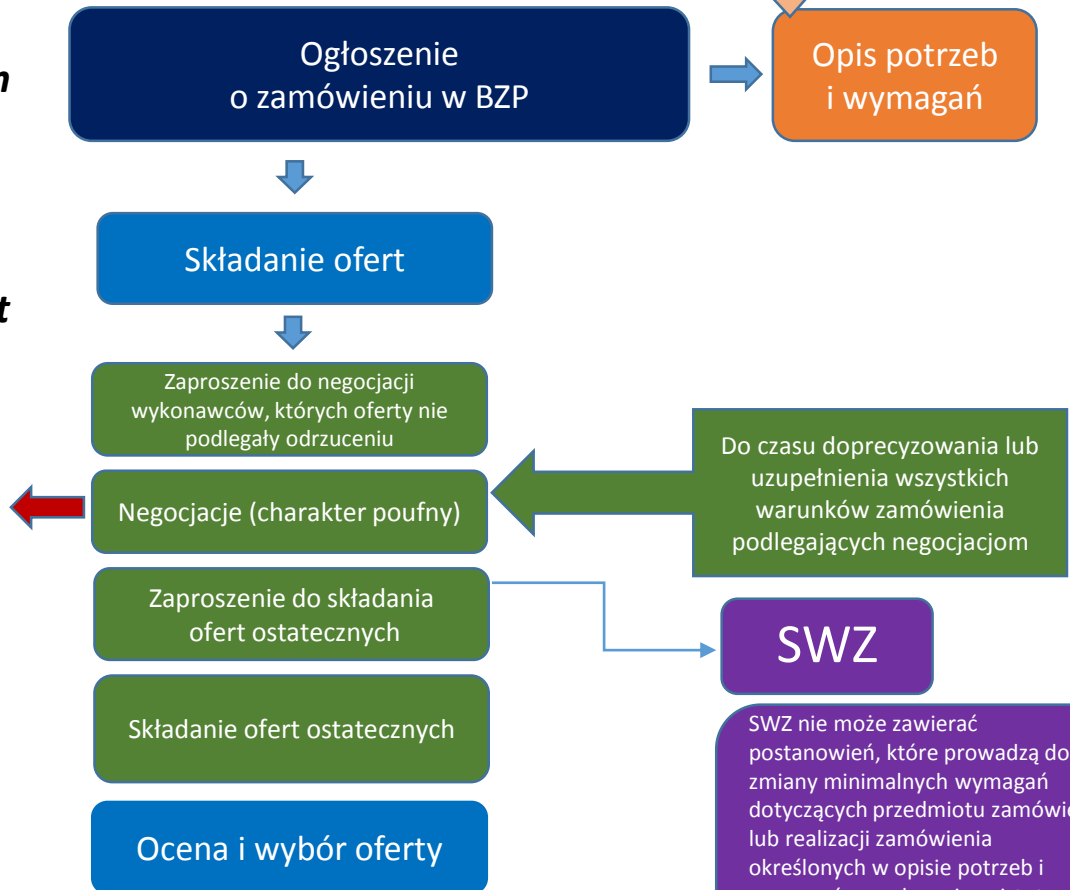
# Wariant III

- określenie przedmiotu zamówienia;
- opis potrzeb zamawiającego i cechy charakterystyczne dostaw, robót budowlanych lub usług
- minimalne wymagania dotyczące przedmiotu zamówienia lub realizacji zamówienia, niepodlegające negocjacom, które muszą spełnić wszystkie oferty;
- opis kryteriów oceny ofert, którymi zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty

*Zamawiający udziela zamówienia w trybie podstawowym, w którym w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy, a następnie zamawiający negocjuje treść ofert złożonych w celu ich ulepszenia (275 pkt 3 ustawy Pzp)*

## Negocjacje treści ofert:

- 1) nie mogą prowadzić do zmiany minimalnych wymagań dotyczących przedmiotu zamówienia lub realizacji zamówienia określonych w opisie potrzeb i wymagań;
- 2) mogą dotyczyć warunków zamówienia, w celu podniesienia jego efektywności.



Do czasu doprecyzowania lub uzupełnienia wszystkich warunków zamówienia podlegających negocjacom

**SWZ**

SWZ nie może zawierać postanowień, które prowadzą do zmiany minimalnych wymagań dotyczących przedmiotu zamówienia lub realizacji zamówienia określonych w opisie potrzeb i wymagań oraz do zmiany istotnych elementów treści ogłoszenia o zamówieniu.

# TRYBY UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ PONIŻEJ PROGÓW UE

Tryb podstawowy

Negocjacje bez ogłoszenia

Zamówienie z wolnej ręki

Partnerstwo innowacyjne

Dodatkowa przesłanka

Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia, jeżeli w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia na roboty budowlane, zamawiający odstąpił od umowy w sprawie zamówienia publicznego z przyczyn leżących po stronie wykonawcy i udzielenie zamówienia jest niezbędne do zakończenia robót budowlanych stanowiących przedmiot wcześniejszego zamówienia (art. 301 ust. 1 pkt 3).

Zamawiający zaprasza, w terminie 3 miesięcy od dnia odstąpienia od umowy w sprawie zamówienia publicznego, do negocjacji co najmniej tych wykonawców, którzy złożyli oferty we wcześniejszym postępowaniu, z wyjątkiem wykonawcy, z którym została zawarta umowa, od której zamawiający odstąpił.

## PRZYGOTOWANIE I PRZEPROWADZENIE POSTĘPOWANIA PONIŻEJ PROGÓW UE

Stosowanie działu II z wyjątkiem regulacji wskazanych w art. 266

### Stosuje się

- ✓ Wstępne konsultacje rynkowe
- ✓ Udzielanie zamówienia w częściach, dopuszczenie składania ofert częściowych
- ✓ Zamówienia zastrzeżone
- ✓ Zatrudnienie na podstawie stosunku pracy
- ✓ Wadium (inna kwota max 1,5%)
- ✓ Opis przedmiotu zamówienia
- ✓ Przedmiotowe środki dowodowe (etykiety, certyfikaty)
- ✓ Podstawy wykluczenia
- ✓ Warunki udziału w postępowaniu
- ✓ Udostępnianie zasobów

### Nie stosuje się

- Analiza potrzeb i wymagań
- Ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym UE
- JEDZ
- Obowiązku żądania podmiotowych środków dowodowych na potwierdzenie braku podstaw do wykluczenia
- Terminów na złożenie na złożenie podmiotowych środków dowodowych

# PRZYGOTOWANIE I PRZEPROWADZENIE POSTĘPOWANIA PONIŻEJ PROGÓW UE

Stosowanie działu II z wyjątkiem regulacji wskazanych w art. 266

## Stosuje się

- ✓ Partnerstwo innowacyjne
- ✓ Negocjacje bez ogłoszenia
- ✓ Zamówienie z wolnej ręki
  
- ✓ Składanie i otwarcie ofert (inny termin związania)
- ✓ Ocena ofert
- ✓ Wybór najkorzystniejszej oferty (może być poprzedzony aukcją)
- ✓ Zakończenie postępowania

## Nie stosuje się

- Przetarg nieograniczony
- Przetarg ograniczony
- Negocjacje z ogłoszeniem
- Dialog konkurencyjny

# WYBÓR NAJKORZYSTNIEJSZEJ OFERTY

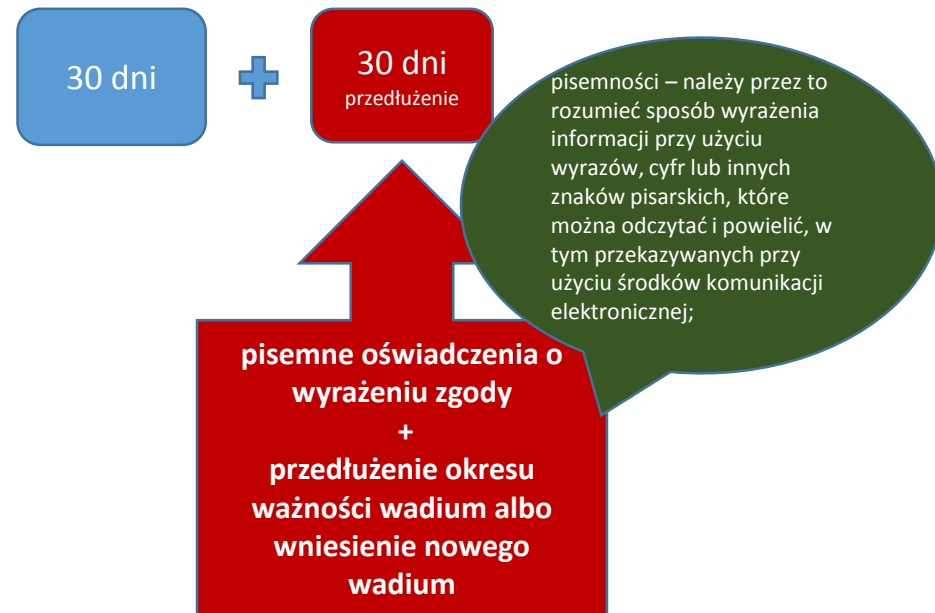
## - związanie ofertą

**Art. 307. 1. Wykonawca jest związany ofertą** do upływu terminu określonego datą w dokumentach zamówienia, jednak nie dłużej niż **30 dni**, od dnia upływu terminu składania ofert.

2. W przypadku, gdy wybór najkorzystniejszej oferty nie nastąpi przed upływem terminu związania ofertą określonego w dokumentach zamówienia, **zamawiający przed upływem terminu związania ofertą, zwraca się jednokrotnie** do wykonawców o wyrażenie zgody na przedłużenie tego terminu o wskazywany przez niego okres, nie dłuższy niż **30 dni**.

3. **Przedłużenie terminu związania ofertą**, o którym mowa w ust. 2, wymaga złożenia przez wykonawcę **pisemnego oświadczenia o wyrażeniu zgody** na przedłużenie terminu związania ofertą.

4. W przypadku, gdy zamawiający żąda wniesienia wadium, przedłużenie terminu związania ofertą, o którym mowa w ust. 2, następuje **wraz z przedłużeniem okresu ważności wadium albo, jeżeli nie jest to możliwe, z wniesieniem nowego wadium na przedłużony okres związania ofertą**.



**Art. 252. 1. Zamawiający wybiera najkorzystniejszą ofertę w terminie związania ofertą** określonym w dokumentach zamówienia.

2. Jeżeli termin związania ofertą upłynął przed wyborem najkorzystniejszej oferty, **zamawiający wzywa wykonawcę, którego oferta otrzymała najwyższą ocenę, do wyrażenia**, w wyznaczonym przez zamawiającego terminie, **pisemnej zgody na wybór jego oferty**.

3. W przypadku braku zgody, o której mowa w ust. 2, zamawiający zwraca się o wyrażenie takiej zgody do kolejnego wykonawcy, którego oferta została najwyższej oceniona, chyba że zachodzą przesłanki do unieważnienia postępowania.

# ZAMÓWIENIA BAGATELNE

- Art. 2 ust. 2

Do udzielania zamówień klasycznych, których wartość, bez podatku od towarów i usług, dotycząca jednorazowego zakupu, **jest mniejsza niż 130 000 złotych, nie mniejsza jednak niż 50 000 złotych**, zwanych dalej „zamówieniami bagatelnymi”, udzielanych przez zamawiających publicznych, stosuje się przepisy

art. 82,

art. 267 ust. 1 i ust. 2 pkt 9,

**art. 268**,

art. 269 ust. 1,

art. 271 ust. 1–3 oraz

art. 272.

**Art. 268.** 1. Zamawiający zamieszcza ogłoszenie o zamówieniu bagatelnym w Biuletynie Zamówień Publicznych wraz z przekazaniem potencjalnym wykonawcom informacji o zamiarze udzielenia tego zamówienia.

2. Ogłoszenie o zamówieniu bagatelnym zawiera informacje niezbędne z uwagi na okoliczności jego udzielenia, w szczególności termin składania ofert odpowiadający terminowi składania ofert przez potencjalnych wykonawców, do których została przekazana informacja o zamiarze udzielenia zamówienia.

3. W uzasadnionym przypadku zamawiający może odstąpić od zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu bagatelnym w Biuletynie Zamówień Publicznych.

# ZAMÓWIENIA BAGATELNE

- Art. 2 ust. 2

Do udzielania zamówień klasycznych, których wartość, bez podatku od towarów i usług, dotycząca jednorazowego zakupu, **jest mniejsza niż 130 000 złotych, nie mniejsza jednak niż 50 000 złotych**, zwanych dalej „zamówieniami bagatelnyymi”, udzielanych przez zamawiających publicznych, stosuje się przepisy **art. 82, art. 267 ust. 1 i ust. 2 pkt 9, art. 268, art. 269 ust. 1, art. 271 ust. 1–3** oraz **art. 272.**

**Art. 82** - roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach

**Art. 267 ust. 1 i ust. 2 pkt 9** - ogłoszenie o zamówieniu bagatelny w BZP

**Art. 269 ust. 1** – zamieszczanie ogłoszeń w BZP za pomocą formularzy umieszczonych na stronach portalu internetowego UZP

**Art. 271 ust. 1–3** – zmiana treści ogłoszenia w BZP

**Art. 272** – delegacja do wydania rozporządzenia oraz inf. ogłoszenia zamieszczane w BZP zawiera w szczególności nazwę i adres zamawiającego oraz przedmiot zamówienia



Dziękuję za uwagę !