



WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 23 października 2023 r.

WIN-IV.431.4.2023

**Szanowny Pan  
Andrzej Ochlak  
Starosta Nowomiejski**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

#### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie, ul. Rynek 1.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Andrzej Ochlak** - Starosta, wybrany na stanowisko w dniu 22.11.2018 r. (kierownik jednostki kontrolowanej),
2. Pan **Krzysztof Puwalski** - Naczelnik Wydziału Środowiska i Rolnictwa, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 16.08.1999 r., na stanowisku naczelnika od dnia 1.10.2011 r.,
3. Pani **Adriana Furmanek** – Inspektor w Wydziale Środowiska i Rolnictwa, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 16.06.2018 r.,
4. Pani **Dominika Witkowska** - Inspektor w Wydziale Środowiska i Rolnictwa, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 15.04.2011 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Anna Krajewska - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 39/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-IV.0030.703.2023** z dnia 28 sierpnia 2023 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego (akta kontroli, str. 9),

- Eryka Połowianiuk - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 39/2017 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-IV.0030.702.2023** z dnia 28 sierpnia 2023 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego (akta kontroli, str. 10).

Termin kontroli – 30 sierpnia 2023 roku (1 dzień). Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej, pod pozycją nr 4/2023.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena prawidłowości wydawania przez Starostę decyzji w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, zapobiegania degradacji gruntów, rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych, prawidłowości sporządzania sprawozdań RRW-11 oraz RRW-12, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2409 ze zm.),

- okres objęty kontrolą: 2022 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W 2022 r. do Starosty Nowomiejskiego wpłynęło **207** wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej.

W związku z prowadzonym postępowaniem administracyjnym Starosta wydał **9** decyzji, dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej. Spośród tych decyzji:

- **3** dotyczyły wyłączenia gruntów z produkcji użytków rolnych, w których naliczono należności i opłaty roczne,
- **5** dotyczyło wyłączenia gruntów, w których nie naliczono należności i opłat rocznych (w tym 1 decyzja dotyczyła wyłączenia o powierzchni do 0,02 ha na każdy lokal mieszkalny pod budowę budynku mieszkalnego wielorodzinnego, więc zgodnie z art. 12a ww. ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych, natomiast w przypadku 4 pozostałych nie naliczono opłat ze względu na to, że wyłączenie dotyczyło gleb pochodzenia mineralnego klasy IV-VI niepodlegających z mocy ww. ustawy (art. 11 ust. 1),
- **1** dotyczyła umorzenia postępowania w sprawie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, z uwagi na wycofanie wniosku przez wnioskodawcę.

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, że do Starosty wpłynęło **198** spraw o zajęcie stanowiska o potrzebie złożenia wniosku o wydanie decyzji zezwalającej na wyłączenie gruntów z produkcji rolnej. Po przeprowadzeniu postępowania sprawdzającego, Starosta

informował wnioskodawcę w formie pisemnej o braku konieczności wydania decyzji zezwalającej na wyłączenie przedmiotowych gruntów z produkcji rolnej.

W trakcie analizy dokumentacji, będącej przedmiotem kontroli, kontrolerzy stwierdzili, że do Starosty Nowomiejskiego w 2022 r. wpłynęły następujące wnioski:

- 1 o ustalenie stopnia ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów oraz o uznanie rekultywacji za zakończoną;
- 3 o uznanie rekultywacji za zakończoną.

W roku 2022 Starosta wydał 1 decyzję o uznaniu rekultywacji za zakończoną. W pozostałych przypadkach decyzje nie zostały wydane w kontrolowanym okresie ze względu na trwające postępowanie.

Starosta, decyzjami w sprawie rekultywacji gruntów zobowiązał 8 przedsiębiorców do zawiadomienia Starosty, w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji. W kontrolowanym okresie 10 przedsiębiorców przedłożyło wymagane informacje. W przypadku przedsiębiorców, którzy nie przedłożyli wymaganej informacji w ww. terminie, Starosta podejmował działania w celu wyegzekwowania tego obowiązku, wysyłając zobowiązanym stosowne przypomnienie. Pomimo, tego 1 przedsiębiorca nie przedłożył wymaganej informacji. Ponadto, 1 przedsiębiorca, który był zobowiązany do przedłożenia informacji do dnia 28 lutego 2022 r. o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji dla 3 złóż przedłożył wymaganą informację jedynie dla jednego z nich, zaś dla pozostałych 2 złóż nie przedłożył, pomimo otrzymanego upomnienia od Starosty. Natomiast dla tych złóż zostały przedłożone przez przedsiębiorcę wnioski o uznanie rekultywacji za zakończoną.

Kontrolujący stwierdzili, że Starosta w 2022 r. przeprowadzał cykliczne kontrole wykonania obowiązku rekultywacji gruntów, o których mowa w art. 27 ust. 3 ustawy. Kontrole były przeprowadzane w oparciu o dokumentację rekultywacji gruntów.

W opinii kontrolerów, w związku z tym, iż Starosta m.in. przeprowadzał cykliczne kontrole, posiada kompletną wiedzę dotyczącą przedsiębiorców posiadających koncesje na wydobywanie kopalin na terenie powiatu nowomiejskiego oraz decyzji w sprawie rekultywacji gruntów, którymi zobowiązano przedsiębiorców do zawiadamiania każdego roku Starosty o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji.

Należy zaznaczyć, że sprawozdawczość z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, była prowadzona prawidłowo i terminowo. Sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów, przesłano do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie w dniu 17 stycznia 2022 r. (termin przekazania do 31 marca 2022 r.), zaś sprawozdanie RRW - 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, w dniu 27 stycznia 2022 r. (termin przekazania do 28 lutego 2022 r.).

Do ustaleń kontroli zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 7 września 2023 r., znak: WIN-IV.431.4.2023, Starosta Nowomiejski pismem z dnia 11 września br., znak: OŚ.033.75.2023 wniósł zastrzeżenia dotyczące nieprzestrzegania art. 22 ust. 3 ustawy.

Powyższe zastrzeżenia zostały uwzględnione w całości, co znalazło odzwierciedlenie w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym. Stanowisko w sprawie zastrzeżeń zostało przekazane Staroście Nowomiejskiemu pismem z dnia 3 października 2023 r.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda  
Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki