

Łódź, 20 września 2023 r.

PNIK-I.4131.874.2023

Rada Powiatu w Wieluniu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXI/436/23 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 8 września 2023 r. w sprawie rozpatrzenia petycji, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 18 września 2023 r.

Uzasadnienie

W pierwszej kolejności należy wskazać, że wątpliwości organu nadzoru dotyczą właściwości Rady Powiatu w Wieluniu do rozpatrzenia petycji w sprawie zmiany nawierzchni oraz wybudowania chodnika wzdłuż ul. Jesionowej w miejscowości Konopnica.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2023 poz. 645 z późn. zm.) organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi (ust. 1) Zarządcami dróg, z zastrzeżeniem ust. 3, 5, 5a i 8, są dla dróg powiatowych - zarząd powiatu (ust. 2 pkt 3).

Mając na uwadze powyższy przepis, można stać na stanowisku, że to do kompetencji Zarządu Powiatu należy rozpatrywanie petycji w zakresie dróg powiatowych, zatem w uzasadnieniu do uchwał Rada powinna wykazać swoją właściwość do rozpatrzenia petycji w tym przedmiocie.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 1 uchwały w zakresie zobowiązania Zarządu Powiatu w Wieluniu do uwzględnienia wniosku zawartego w petycji w planach na kolejne lata budżetowe, stosownie do możliwości finansowych powiatu, bądź po pozyskaniu zewnętrznych środków na realizację inwestycji związanych z przebudową dróg.

Zgodnie z brzmieniem art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym, do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu oraz rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym z działalności finansowej.

Przepis ten niewątpliwie wyznacza zakres delegacji ustawowej dla rady powiatu. W orzecznictwie prezentowany jest pogląd, że uchwała rady w tej materii winna mieć wyłącznie charakter programowy, czyli intencyjny, wytyczający ogólne zasady postępowania. Przepis ten zezwala radzie jedynie na stanowienie o kierunkach działania zarządu, a więc stanowi upoważnienie do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów powiatu, zawierających wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego. Wytyczne określają cele i priorytety w działaniach zarządu. Określenie kierunków działania powinno wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań zarządu, może wskazywać na konieczność zajęcia się przez zarząd sprawami mieszczącymi się w zadaniach powiatu, a nie wymienionymi wprost w zakresie działania poszczególnych organów powiatu. "Stanowienie" nie może natomiast wkraczać w zakres kompetencji należnych ustawowo zarządowi z mocy ustawy, nie może w żaden sposób narzucać określonych zachowań, czy też przymuszać do określonych działań, a zwłaszcza nakazywać mu stosowanie konkretnych rozwiązań prawnych czy też sposobu załatwienia konkretnej sprawy (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 3 sierpnia 2015 r., sygn. akt III SA/Łd 627/15; wyrok NSA z 19 września 2017 r., sygn. akt II GSK 3514/15). Wprawdzie powyższe wyroki dotyczą zobowiązania organu wykonawczego gminy do określonego działania, to zdaniem organu nadzoru mogą mieć również zastosowanie do niniejszej sprawy.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu w Wieluniu