

**POSTANOWIENIE**  
**z dnia 8 czerwca 2020 r.**

**Krajowa Izba Odwoławcza** - w składzie:

**Przewodniczący: Agata Mikołajczyk**

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 8 czerwca 2020 r. w Warszawie wniosku z dnia 26 maja 2020 r. (data wpływu wniosku: 5 czerwca 2020 r.) o uchylenie zakazu zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Krajową Izbę Odwoławczą wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze, wniesionego przez Zamawiającego - **Szpital Specjalistyczny w Pile im. Stanisława Staszica** (64-920 Piła, ul. Rydygiera 1) podjętych w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na: „*Świadczenie usług kompleksowego sprzątnia i utrzymania czystości w Szpitalu Specjalistycznym w Pile im. Stanisława Staszica (II)*”. Numer referencyjny: EZP.I-240/15/20. Publikacja ogłoszenia o zamówieniu: Dz. Urz. UE pod numerem 2020/S 031-072680 w dniu 13 lutego 2020 r.,

**postanawia:**

uchylić zakaz zawarcia umowy przed ogłoszeniem przez Izbę wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze.

**Uzasadnienie**

Zamawiający - Szpital Specjalistyczny w Pile im. Stanisława Staszica w piśmie z dnia 26 maja 2020 r. wystąpił o uchylenie zakazu zawarcia umowy przed ogłoszeniem przez Izbę wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze, o którym mowa w art. 183 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), (dalej „ustawa Pzp”, w postępowaniu o udzielenie zamówienia, którego przedmiotem jest: Świadczenie usług kompleksowego sprzątnia i utrzymania czystości w Szpitalu Specjalistycznym w Pile im. Stanisława Staszica (II).

W uzasadnieniu wniosku podał, co następuje:

Zgodnie z art. 183 ust. 2 zdanie drugie ustawy Pzp Izba może uchylić zakaz zawarcia umowy, jeżeli niezawarcie umowy mogłoby spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego, w szczególności w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, przewyższające korzyści związane z ochroną wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

W związku z koniecznością podjęcia niezbędnych działań wynikających z zagrożenia wirusem SARS-CoV-2 związanych ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków choroby zakaźnej wywołanej wirusem SARS-CoV-2, zwanej „COVID-19”, Szpital Specjalistyczny im. Stanisława Staszica w Pile mierzy się obecnie z priorytetowymi wyzwaniami jakim są zapewnienie bezpieczeństwa pracownikom medycznym i administracyjnym Szpitala, pacjentom przebywającym na oddziałach, jak również mieszkańcom powiatu pilskiego potrzebującym pilnej i specjalistycznej opieki.

Świadczenie usług kompleksowego sprzątnięcia i utrzymania czystości w Szpitalu Specjalistycznym w Pile z uwzględnieniem reżimów sanitarnych bezwzględnie stanowi obecnie ważną podstawę funkcjonowania jednostki w kontekście ww. zadań. Szerząca się epidemia, przedłużające się obostrzenia jak i znaczny wzrost kosztów środków ochrony wymaga delegowania funduszy Szpitala na bieżącą realizację wyłącznie priorytetowych zadań z zakresu zdrowia publicznego.

Usługa kompleksowego sprzątnięcia i utrzymania czystości jest zadaniem niezwiązanym bezpośrednio z procesem leczenia pacjentów dlatego, w kontekście sytuacji epidemiologicznej na terenie całego kraju, ważnym jest, aby jej koszty można precyzyjnie określić poprzez stały ryczałt miesięczny.

Przejęcie przez firmę zewnętrzną odpowiedzialności za właściwe wyposażenie jednostki i sprzęt zapewniający wysoki standard higieny, a także ryzyka epidemiologicznego jest korzyścią nie tylko dla jednostki, ale przede wszystkim całej społeczności lokalnej.

Konieczność zawarcia umowy w przedmiotowym postępowaniu podyktowana jest ponadto względami ekonomicznymi, tj. redukcją kosztów działalności Szpitala i optymalizacją zarządzania.

Outsourcing usług w powyższym zakresie zapewni Szpitalowi wyodrębnienie zadań nie związanych bezpośrednio z procesem leczenia pacjenta, a tym samym pozwoli na koncentrację sił, środków i procesów zarządczych na zasadniczym celu działalności Szpitala, to jest na działalności leczniczej.

Zmiana organizacji to również odciążenie komórek administracyjnych i działalności pomocniczej.

Nie mniej ważną przyczyną konieczności zawarcia umowy bez zbędnej zwłoki są problemy organizacyjne związane z personelem zatrudnionym w Dziale Higieny Szpitala Specjalistycznego w Pile. W szczególności wskazać należy na wysoką absencję chorobową i związane z tym koszty zastępstw nieobecnych pracowników, czy dużą rotację personelu. Przejęcie powyższych zadań przez firmę zewnętrzną spowoduje, że w pełni zostanie wykorzystany potencjał personelu, pomieszczeń i sprzętu poprzez optymalizację harmonogramów i planów pracy. W sytuacji bieżącej realizacji wyłącznie priorytetowych zadań z zakresu zdrowia publicznego oraz z powyższych względów niniejszy wniosek jest konieczny i uzasadniony.

**Izba uznała, że wniosek zasługuje na uwzględnienie.**

W tym przypadku Izba miała w szczególności na uwadze wskazane w treści wniosku okoliczności, że niewątpliwie ta placówka - Szpital Specjalistyczny im. Stanisława Staszica w Pile - mierzy się obecnie z priorytetowymi wyzwaniem jakim są zapewnienie bezpieczeństwa pracownikom medycznym i administracyjnym Szpitala, pacjentom przebywającym na oddziałach, jak również mieszkańcom powiatu pilskiego potrzebującym pilnej i specjalistycznej opieki. Powyższe odnosi się do podjęcia niezbędnych działań wynikających z zagrożenia wirusem SARS-CoV-2 (COVID-19) związanych ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków choroby zakaźnej wywołanej tym wirusem.

Zgodnie ze wskazanym we wniosku art. 183 ust.2 zdanie drugie ustawy Pzp: *„Izba może uchylić zakaz zawarcia umowy, jeżeli niezawarcie umowy mogłoby spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego, w szczególności w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia”*.

Rozpatrując wniosek w niniejszej sprawie Izba nie mogła pominąć, że świadczenie usługi kompleksowego sprzątnięcia i utrzymania czystości dotyczy zakładu leczniczego, w którym niewątpliwie bezwzględnie musi być przestrzegany podwyższony reżim sanitarny, stanowiący obecnie ważną podstawę funkcjonowania jednostki w kontekście realizowanych zadań leczniczych. Niewątpliwie stan epidemii i związane obostrzenia (w kontekście funkcjonowania placówek medycznych) powodują, że zasadne jest powoływanie się przez Zamawiającego na przesłanki z art. 183 ust.2 zdanie drugie, że nie zawarcie umowy

mogłoby spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego w dziedzinie bezpieczeństwa, przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez Zamawiającego w tym postępowaniu o udzielenie zamówienia.

Z uwagi na powyższe Izba na podstawie art. 183 ust. 2 ustawy - Prawo zamówień publicznych postanowiła jak w sentencji.

**Przewodniczący:**

.....